

银监会：坚决治理金融乱象，完善监管

回应银行业热点问题，将对带有泡沫和投机性的房地产信贷需求加以限制

新华社北京3月2日电(记者李延霞)金融风险怎么防?银行理财怎么管?房地产信贷如何放?在国新办2日举办的新闻发布会上，中国银监会负责人回应了诸多银行业的热点问题。

坚决治理各种金融乱象

当前我国金融风险整体可控，但在部分领域一些风险因素不断积聚，要把防控金融风险放到更加重要的位置。

“部分交叉性金融产品跨市场，层层嵌套，底层资产看不见底，最终流向无人知晓。这种现象的产生，很大程度上源于监管制度缺失，就是所谓‘牛栏里关猫’，没有完善的监管制度，银行业经营必然引发严重的风险暴露。”银监会主席郭树清表示。

他表示，要根据银行业务和风险的新变化、新现象和新特征，参照国际监管标准，全面梳理银行业各类业务监管规则，尽快填补法规空白，及时更新已经滞后于业务和风险发展的监管规则，废除不合时宜的监管规章制度。

“要深入开展违法违规行为的专项治理，重点整治违规开展关联交易、花样翻新的利益输送、重大经营管理信息隐瞒不报、违法违规代持银行股份等不良行为，充分发挥监管处罚的震慑作用，促进银行业稳健发

展。”郭树清说。

针对有媒体对恒丰银行一些问题的报道，银监会副主席曹宇表示，银监会已经会同山东省政府，对舆情关注的事宜进行核查，如存在违法违规行为，将依法从严从重处理。

完善银行理财监管规则

近年来，银行理财发展迅猛，在给居民带来财富增值、促进银行转型发展的同时，也产生了监管套利、催生了资产泡沫。

数据显示，到2016年底，全国银行业理财资金账面余额近30万亿元，2016年银行理财为客户创造收益9773亿元。

曹宇表示，银监会将进一步完善银行理财业务的规制建设。一是引导理财产品更多地投向标准化金融资产；二是要求理财产品与所投资产相对应，单独管理、单独建账、单独核算；三是严控期限错配和杠杆投资，不得开展滚动发售、混合运作、期限错配、分离定价的资金池理财业务；四是严格控制嵌套投资，加强银行理财对接资管计划和委外投资的监管，强化穿透管理，缩短融资链条。

“我们正在研究制定新的理财管理办法，推动银行理财业务规范转型，办法已基本成熟。”曹宇说。

对于正在制定的统一的资管业务监管办法，郭树清表示，有了统一的基本标准，各个

机构和行业可以提高资管产品的透明度，缩短链条，使得“影子银行”去掉“影子”，减少资金藏在其他形式下，更加公开透明。

分类实施房地产金融调控

去年以来，我国部分城市房价上涨过快，部分资金借房贷等流入房地产领域。“去年新增贷款中45%是房地产贷款，其中个人住房按揭贷款占了很大一部分。尽管总体来说居民部门的杠杆率不高，但增速需要引起关注。”郭树清说。

他表示，要紧紧把握“房子是用来住的、不是用来炒的”的定位，分类实施房地产金融调控，促进房地产市场平稳健康发展，有效推进去库存。

“房地产市场最大的特点是地域性差别巨大，不同城市、不同地方的房价涨幅所包含的风险情况不一样，银行要从自己的实际出发，稳健、审慎地把握对房地产市场的资金投放。”郭树清说。

银监会副主席王兆星表示，要采取差别化的房地产信贷政策，对带有泡沫和投机性的房地产信贷需求要加以限制；对于一些房地产库存过大的三四线城市，在信贷上也要给予考虑；对城市化过程中的刚性住房需求，应该给予信贷支持。这样既能促进房地产市场健康稳定发展，也能使银行信贷资产

更加安全。

债转股无规模指标进度要求

在去产能去杠杆的背景下，去年我国启动新一轮债转股。据介绍，目前市场化债转股签约金额4300多亿元，实施金额400多亿元。

“这次债转股的一个特征就是没有规模、指标、进度的要求，相关各方完全采取自主独立的方式，根据各方谈判来确定最佳或者较佳的重组方案。”王兆星表示。

郭树清表示，要积极开展市场化法治化债转股，坚持自主协商确定转股对象、转股债权以及转股价格和条件，稳妥推进去杠杆。但扭亏无望、已失去生存发展前景的“僵尸企业”禁止作为市场化债转股的对象。

债权人委员会制度是银行业推进供给侧改革的一项创新机制。据介绍，到2016年底，全国已经成立债委会12836家，涉及用信金额约14.85万亿元。

民营银行试点的启动是民间资本进入银行业改革进程中一大亮点。到2016年底，8家开业的民营银行总资产约1800多亿元，贷款余额800多亿元。“民营资本进入金融市场是非常好的事情，但需要特别注意的是，民营银行不能成为少数民营资本的提款机，进行关联交易。”郭树清提醒。

深化简政放权 激发市场活力

新华社评论员

以敬民之心，行简政之道。近日，国务院集中公布2013年以来取消和下放的行政审批事项、行政审批中介服务事项、职业资格许可和认定等事项。本届政府承诺的减少行政审批事项三分之一以上的目标提前超额完成，为进一步深化简政放权、放管结合、优化服务改革，推动转变政府职能注入强大动力。这次集中公布取消事项并设置查询，不仅向群众打开了“明白账”，也为接受监督打开了“一扇窗”，彰显政府继续深化“放管服”改革的坚定决心。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，本届政府围绕处理好政府和市场关系这个经济体制改革的核心问题，牵住转变政府职能这个“牛鼻子”，把“放管服”改革作为“先手棋”和“当头炮”。几年来，在国内外经济形势严峻复杂和“三期叠加”的背景下，政府不搞强制刺激，着力推进供给侧结构性改革，不断释放出市场的潜力和活力。我国经济运行之所以保持在合理区间，呈现缓中趋稳、稳中向好态势，“放管服”改革发挥了重要作用。

“重大计者，必执简以御繁。”从打破审批关卡到突破“证明围城”，从减少“公章旅行”、避免“公文长征”到变“政府端菜”为“群众点菜”，“放管服”三管齐下、协同推进，中央和地方上下联动、合力攻坚，不断把简政放权推向深入，让制度交易成本降下来，让群众的获得感增强起来。这一系列“减法”，为企业“松了绑”、为群众“解了缚”、为市场“腾了位”，也为廉政“强了身”，使新兴产业新业态新模式竞相涌现，营商环境和社会观念发生很大变化，极大激发了经济发展的内生动力。实践证明，深化“放管服”改革，是推动经济社会持续健康发展的战略举措，也是提高政府现代治理能力的关键举措。

冰冻三尺非一日之寒。简除烦苛，禁察非法，不可能一蹴而就；转变职能，提高效能，需要久久为功。“放管服”改革“入之愈深，其进愈难”，是一场牵一发而动全身的深刻变革，其本质是政府的自我革命，涉及长期形成的利益格局的调整、权责关系的重塑、管理模式的再造、工作方式的转型。目前有待进一步取消和下放的，往往都是权力“含金量”高、利益牵扯面广、服务要求高的审批事项，阻力和难度更大。面对触动利益比触动灵魂还难的改革难题，唯有以壮士断腕的勇气、大道至简的智慧，放掉不该管也管不好的事，把应该管的事管好，才能进一步处理好政府和市场的关系，用好“看不见的手”和“看得见的手”。

深化“放管服”改革，关键要有担当精神，拿出实招硬招。各地各部门应加强统筹谋划，周密组织实施，细化“施工图”，倒排时间表，务求实绩实效。应突出问题导向，有问题尽快解决，有经验及时推广，坚持运用法治思维和法治方式推进改革，抓紧清理废除不再适用的政策性文件，做到改革于法有据、依法推进；因地制宜，从实际出发，创造性地开展工作，建立容错机制，严格责任落实和督查问责，为勇于改革、敢于担当的干部兜底护航，激发广大政府工作人员落实改革任务的积极性主动性。

计利当计天下利，一切以国家和人民根本利益为依归，这是人民政府的责任。继续深化“放管服”改革，用政府的减权授权，换来市场活力和社会创造力的释放，以简政放权新答卷迎接党的十九大胜利召开，必将有力推动国家发展、增进人民福祉，创造无愧于时代和人民的新业绩。

新华社北京3月2日电

内陆大省亮出“新气质”

(上接1版)在家门口看“洋年货”的生动变化，恰是河南这个内陆大省依托各种平台载体，不断走向开放的缩影。数据显示，2016年河南肉类口岸进口6.1万吨，货值8.6亿元；水果口岸进口4105吨，食用水生动物口岸进口2140吨；两岸共计342头澳大利亚肉牛由郑州安全入境；汽车口岸进口340辆汽车，货值2.1亿元；粮食口岸开工建设……

河南省出入境检验检疫局局长李忠榜表示，指定口岸与航空、铁路、公路、邮政等综合性口岸协调发展，延伸海港、陆港口岸功能，相辅相成，由此使得河南成为我国中西部地区功能性口岸最多的省份。

“随着不断融入‘一带一路’，以郑州航空港经济综合实验区为龙头，包括中国(郑州)跨境电商综合试验区 and 郑洛新国家自主创新示范区等国家战略在内，河南多层次、多区域分布的开放平台载体体系将更加完备，其在内陆腹地跨越式开放过程中的引领作用将日益凸显。”李忠榜说。

改开互动 内陆大省悄然在“变身”

改革与开放“双引擎”驱动，激发了市场活力，开拓了发展空间，使得河南在经济新常态下实现了“换挡”不减速，结构更优化，也让这个以农业为特色的内陆大省悄然“变身”。据了解，“十二五”以来，河南全省累计利用外资667亿美元，达到“十一五”的3.3倍，年均增长率20.8%；全省进出口累计2832亿美元，比“十一五”翻了近两番。外贸依存度从2010年的5.3%提升到2015年的12.4%。开放型经济规模显著扩大。

河南省商务厅厅长焦锦森表示，随着改革进程的深化，政府职能转变不断破除制度壁垒，优化了营商环境，由此推动实现更深层次、更广领域的对外开放；反过来，通过扩大开放，河南办成了一批大事要事，不仅拉动了经济增长，优化了产业结构，而且更新了思想观念、开阔了干部视野，必将进一步倒逼改革深化。

“未来要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，就要更加注重以开放倒逼改革，开放与改革互动，建立健全有利于合作共赢、与国际贸易投资规则相适应的体制机制，持续培育开放竞争新优势。”焦锦森说，“从这个角度来看，自贸区设立将是河南改革开放历史性的突破，有利于探索对外开放新模式新路径，加快构建开放型经济新体制，为全省经济转型升级提供新的活力源泉和动力支撑。”

中央第十二轮巡视进驻4个“回头看”省区

新华社北京3月2日电(记者朱基钗)截止到2日，十八届中央第十二轮巡视已进驻内蒙古、吉林、云南、陕西等4个进行巡视“回头看”的省区。

经中央批准，十八届中央第十二轮巡视将对北京大学、清华大学、北京师范大学、中国农业大学等29所中管高校党委开展专项巡视。同时，对内蒙古、吉林、云南、陕西等4个省区开展“回头看”，对中央网络安全和信息化领导小组办公室、国务院扶贫开发领导

小组办公室、中国铁路总公司、中国船舶重工集团公司等4个单位试点开展“机动式”巡视。15个中央巡视组近期将陆续进驻上述地区和单位。

根据安排，中央巡视组将在上述“回头看”的4个省区工作两个月左右，设专门值班电话、专门邮政信箱等，受理反映该地方党组织领导班子及其成员、下一级党组织领导班子主要负责人和重要岗位领导干部问题的来信来电来访，重点是关于违

反政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律等方面的举报和反映。

2016年，十八届中央第九轮巡视对辽宁、安徽、山东、湖南等4个省进行“回头看”。此后，十八届中央第十轮、第十一轮巡视又对8个省区市进行了“回头看”。本轮巡视“回头看”后，中央巡视“回头看”的省区市达到16个，超过全国31个省区市的半数。

我海军在西太平洋实兵演练



▲3月2日，在西太平洋某海域，一架中国海军航空兵轰炸机参加舰机实兵对抗演练。当日，中国海军航空兵轰炸机、歼击机、警戒机等多型多架飞机，经官古海峡赴西太平洋某海域，与航经这一海域的海军远海训练舰编队进行了实兵对抗演练。新华社发(陈小勇摄)

网下清查网上净化，努力营造风清气正的社会文化环境

全国“扫黄打非”办将加大“扫黄打非”力度

新华社北京3月2日电(记者史竞男)今年以来，全国“扫黄打非”办公室集中力量开展了春节、“两会”期间出版物市场专项整治和“净网2017”等专项行动，对制售侵权盗版和淫秽色情出版物、利用新媒体新技术新应用传播淫秽色情信息等行为给予严厉打击，查办了一批涉黄涉非案件，清理了大量网上网下有害信息。

据全国“扫黄打非”办公室负责人介绍，2017年，全国“扫黄打非”办公室及小组各成员单位将紧紧围绕迎接宣传贯彻党的十九大这条主线，集中整治网上网下文化环境，坚持专项治理与综合治理相结合，坚持集中行动与日常监管相结合，坚持依法管理与教育引导相结合，坚持网下清查与网上净化相结合，全面深入开展“净网2017”“护苗2017”“秋风2017”等系列专项行动，把打击各类非法出

版物及有害信息作为首要任务，全面净化出版物市场和网络文化生态，为党的十九大胜利召开营造良好的社会舆论氛围和文化环境。

2017年全国“扫黄打非”部门将针对网络直播平台、“两微一端”、弹窗广告及网络文学作品等存在淫秽色情信息突出问题，开展专项整治；持续清理宣扬淫秽色情、血腥暴力等有害内容的网络出版物及信息，抓好涉未成年入网络环境整治；严厉打击新闻敲诈和假新闻，持续打击假冒学术期刊网站，严厉惩治网站非法采编、网络非法转载新闻作品及电商平台销售非法出版物等行为。

全国“扫黄打非”办公室将进一步强化宣传教育引导，加大对网上传播淫秽色情等有害信息、制售非法有害少儿出版物、假媒体假记者站假记者等典型案件的曝光力度；大力

督促网站平台、网络服务提供者全面履行企业主体责任；组织开展“绿书签2017”系列宣传活动，办好“绿书签”微信公众号，结合中小学生学习综合素质教育，创新活动载体和形式，引导青少年绿色阅读、文明上网。

同时，将严肃整治出版物市场特别是校园周边文化市场，要求各地对出版物集中销售场所和批发、零售单位及城市重点部位、校园周边中小学生学习光顾的经营场所反复检查，坚决查缴各类非法出版物，加大农村文化市场违法违规经营活动打击力度。开展印刷复制委托书制度落实情况专项检查，严惩违法违规印刷复制企业。专项整治物流、寄递企业承运非法出版物和不落实收寄验视等制度的行为。

据了解，为了确保工作取得实效，“扫黄打非”部门将通过四项举措加大工作力度——是大力查办案件，把查办案件作为

专项行动的有力抓手，贯穿工作全过程；二是狠抓市场监管，各省市要组织开展出版物市场集中整治不少于2次，全国“扫黄打非”办公室将联合中央有关部门开展3次集中督查和1次省际互查；三是加强网上联动，建立、完善网上“扫黄打非”联席会商、信息共享、应急处置、部门约谈、协同查处机制；四是密切协作配合，全国“扫黄打非”办公室继续充分发挥综合协调作用，有效整合各部门资源和力量，加强工作统筹，合力打好总体战。

此外，2017年，全国“扫黄打非”办公室还将夯实基层基础，全面推进“扫黄打非”进基层，并选取首批“扫黄打非”进基层全国示范点；广泛发动群众，采用群众喜闻乐见的形式开展“扫黄打非”宣传教育，及时报道专项行动进展和成果，大力宣传先进典型，进一步动员群众参与和支持“扫黄打非”工作。