

奋进中国的法治保障

（上接1版）在北京工作十年的李海燕深有感触：“以前我曾经丢过一次身份证，要先办一张临时身份证，然后从北京回河南老家，办完证件再返回北京，来回折腾3天。”

2016年7月，启动居民身份证异地办理，目前全国已累计异地办证500多万张。

居住证制度让没有就业和居住所在地户口的人找到了“家”的归属感，从此他们可以与户籍人口同样享受公共福利；一批无户口人员摘掉了“黑户”的帽子，登记上户让他们获得了光明正大的权利；治理“奇葩证明”解决了证明“要不要开”“由谁开”“怎么开”等让群众头疼的难题……

司法执法保底线，守护好公平正义——“让审理者裁判、由裁判者负责，而不是案件层层报批。”这是司法改革的题中应有之义。司法责任制改革全面铺开，优化司法职权配置等改革举措顺利推出。司法机关员额制改革稳步落地，全国85%以上的法院、检察院完成法官、检察官入额遴选，优化人员结构，促进专业化，让案件审理的质量更高，裁判更加公正。

推进认罪认罚从宽制度改革试点，提高司法效率；深化律师制度改革，保障律师权利也划定律师行为“红线”，改革促进公正执法司法，对法治的保障支撑作用进一步显现。

针对执法不规范、群众有意见，公安部门连放“大招”，改革执法权力运行机制，倒逼民警规范执法，强化执法责任追究……一点一滴的努力，执法能力不断提升。

法治的进步，让公平正义更加可见可感，也让改革的成果惠及亿万人民。

建设法治社会，让奋进中国行稳致远

不久前，设在重庆市的最高人民法院第五巡回法庭敲响了揭牌以来的第一槌。最高人民法院六个巡回法庭推动审判重心下移、保障跨区划案件公正裁判、方便人民群众诉讼。

“设立巡回法庭，实现了案件管辖范围全国覆盖，拉近了最高法院和人民群众的距离。”全国人大代表宋平说，人们有这样的强烈感受，法治中国就在我们身边。这是我们党许下的庄严承诺——到2020年，依法治国基本方略全面落实，法治政府基本建成，司法公信力不断提高，人权切实得到尊重和保障。

奋力前行，打造法治文明的厚重基石——坚持先行先试地位，加强重点领域立法，完善社会主义市场经济法律制度……全国人大及其常委会将在立法工作上当好“主心骨”，进一步健全立法机关主导、社会各方有序参与的立法方式。

奋力前行，打造公平正义的法治国家——推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度试点；检察机关探索在部分公安派出所设立检察室，完善对刑讯逼供监督，进一步保障人权……从深入推进依法行政到加强对行政权力的制约和监督，法治国家的建设毫不停歇。

奋力前行，打造全民守法的法治社会——让法治信仰深入人心，增强全民法治观念，继续把全民普法作为依法治国的长期基础性任务，引导全体人民树立法治思维，知法、守法、爱法、护法，领导干部和广大群众法治意识不断增强，办事依法、遇事找法的环境逐步形成。

站在历史新起点，瞩目民主法治、公平正义，人们对即将召开的两会全国充满期待。

“法治领域改革要继续深化、持续推进，敢于碰硬、迎着问题上。”全国政协委员陈志列说。

“党员领导干部要进一步增强法律意识，真正了解立法、执法、司法规律，带头履行 解决问题、化解矛盾找法律’，带动群众学法、懂法、用法。”全国人大代表黄超说。

这是充满光明的图景——**依照法制办事，形成法律文化、树立法治信仰，在法治精神的引领下，国家更安全，社会更安定，人民更安心。**

全国两会将为这一伟大征程再一次吹响号角，奋进中国的法治足音将愈加清晰有力。

“炖鱼翁”的小康路

（上接1版）他和老伴每天黎明时分起来打鱼、备料，操持到半夜才休息，忙起来时午饭都顾不上吃。“这活苦重，可是日子过得有底，人心里就轻快！”他老伴李玉珍笑着说。

六七年来，胡老汉每年在村里采购三四十万元的猪、羊、鸡和蔬菜等食材，让不少村民获益。一些村民看到生活好了，也纷纷开起了渔家乐。如今，全村的渔家乐已经增加到70多家。

2015年以来，大路镇推进“美丽乡村”建设，又把沿河沙土路改造为水泥路，并将小滩子列入沿黄观光旅游区，统一进行规划建设，扶持村民经营餐饮、垂钓、游船、采摘等项目。

胡彩云再次抓住机遇，两年来拿出400多万元积蓄，新建两处带有晋派建筑风格、均有30多间房的两层院落。其中一处已开业一年多，另一处计划在今年夏天开业。

“去年行呢，营业额过百万了。”他淡然一笑说，“别看现在天冷，是淡季，一天少说也有八九桌人，多时能上二十多桌，春节那都没休息。”

如今的胡彩云腰缠万贯，却依然抽旱烟，喝五颜六一瓶的便宜酒，本色不改。最近，他正教儿子们钓鱼和管理经验。“河滩里还荒着9个水塘呢，以后就看他哥俩的本事了。”他乐呵呵地说。
新华社呼和浩特2月26日电

环保部通报邯郸一企业被查封后仍擅自生产

新华社北京2月26日电（记者高敬）环保部正在对京津冀及周边区域18个城市进行2017年第一季度空气质量专项督查，并继续加大暗查夜查力度。督查发现，邯郸市河北天瑞橡胶有限公司被查封后仍有生产迹象。

赴现场检查的督查人员26日介绍，这家企业违规建设燃煤锅炉，锅炉房已于2月21日被当地复兴区环保局查封。24日上午，督查组人员看到锅炉房大门贴着封条，但透过门缝可以看到锅炉正在工作，烟囱也是热的，企业的生产设备仍有余温，生产迹象明显。

“这家企业的人说锅炉是为了保温，但企业未取得排污许可证，锅炉也是被查封的，不应该继续生产。”一名督查组人员告诉记者，企业的相关情况已经移交给当地政府和环保部门进行查处。

记者了解到，目前，相关部门责令企业立即停止违法生产，并拆除锅炉，现已进行拆除；供电部门已对其实施断电；相关责任人已被移送公安机关处理。

2 | 要闻

站在时代的潮头，筑造历史性工程

（上接1版）推动京津冀协同发展，是以习近平同志为核心的党中央在新的时代条件下作出的重大决策部署。这对于统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略部署，实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦，具有重大现实意义和深远的历史意义。

夯基垒台构筑“四梁八柱”——新进展，新成效：疏解北京非首都功能有序推进，重点领域率先突破取得重要进展，京津冀大地焕发蓬勃生机

“规划建设北京城市副中心，疏解北京非首都功能、推动京津冀协同发展是历史性工程”——2016年5月27日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议。

通州区潞城镇，占地约6平方公里的北京城市副中心行政办公区建设工地日夜忙碌。

站在建设指挥部楼顶眺望，一批办公大楼主体结构已经封顶。2017年年底前，北京市级各大机关及部分市属行政部门率先启动搬迁。

有序疏解北京非首都功能、优化提升首都核心功能、解决北京大城市病问题是京津冀协同发展的首要任务。而建设北京城市副中心更是这项首要任务中的关键一招，是一项标志性工作。

正如习近平总书记去年主持召开中央政治局会议时所指出的，建设北京城市副中心，不仅是调整北京空间格局、治理大城市病、拓展发展新空间的需要，也是推动京津冀协同发展、探索人口经济密集地区优化开发模式的需要。建设北京城市副中心是千年大计、国家大事。

3年来，北京市深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神，把“最先进理念、最高标准、最好质量”的要求体现在城市副中心规划建设建设的各个环节。

前不久，北京面向国内外50家高水平顶尖团队发出意向邀请，目前副中心总体城市设计和6个重点地区详细城市设计已通过专家评审，副中心建设正在加快推进，安排的350项重大工程项目中已有106个项目开工。

2017年2月24日，习近平总书记亲临北京城市副中心建设工地考察，详细了解建设理念、工程进展、群众搬迁安置等方面的情况，对建设取得的进展表示肯定，并进一步提出了明确要求。

千年古都，迎来了一个崭新发展的机遇期，步入了一个重大变革的大考期。

3年来，各个方面针对大城市病对症下药，牢牢牵住北京非首都功能疏解这个“牛鼻子”，北京“瘦身健体”逐渐显现成效。

把好产业入口关，疏解引导政策加紧出台实施——

有舍才有得。北京市2014年出台全国首个新增产业的禁止和限制目录，又在次年进行了修订，受到禁限的行业占全部国民经济行业分类的比例提高至55%，城六区受到禁限的行业提升至79%，不予办理的工商登记业务累计达1.64万件。

疏解示范项目稳妥有序推进——昔日摊位达到1.3万个、日人流量高峰达到7万人次的北京动物园服装批发市场已焕然一新颜，完成疏解和产业升级面积24.3万平方米，疏解人口1.5万人。

3年来，北京推动一批区域性批发市场、一般性制造业企业、学校、医院等有序疏解，加快让“孔雀”振翅而飞。累计调整疏解商品交易市场370余家，从业人员21.8万人；累计退出一般性制造业企业1341家，今年还将疏解退出500家；北京城市学院、北京建筑大学、北京工商大学新校区加快建设，天坛医院丰台院区、同仁医院亦庄院区二期进展顺利……

人口调控成效初显——

人口多、车辆堵，首都常被誉为“首堵”。目前，北京市机动车已超过560万辆，首尾相连可绕地球大半个赤道。治理大城市病，要学大禹治水之法，“光堵不疏不行”。

北京市常住人口已达2172.9万人，按照规划要求，到2020年力争控制在2300万人以内，其中城六区争取到2020年下降15个百分点。3年来，北京坚持制定年度人口调控目标，推动全市常住人口连续两年保持增量和增速双下降，2016年上半年城六区常住人口实现了由增到减的拐点。

在规划纲要出台之前，按照习近平总书记的指示精神，京津冀协同发展领导小组在2014年第一次会议上就提出，对符合目标、现实急需、具备条件的交通、生态、产业三个重点领域要先行启动，作为最直接、最有效、最实在的抓手。

交通是协同发展的“先行官”——习近平总书记2014年2月在考察北京时就明确指出，要把解决交通拥堵问题放在城市发展的重要位置，加快形成安全、便捷、高效、绿色、经济的综合交通体系。

“我们当初提出轨道上的京津冀的思路，突出以轨道交通为主，打造京津冀主要城市间一小时交通圈。”京津冀协同发展专家咨询委员会委员、中国铁路经济规划研究院副院长林仲洪说。

如今，“轨道上的京津冀”已经从一个时髦词汇逐渐呈现出现实模样。2016年11月，京津冀地区城际铁路网规划获得批复，以京

津、京保石、京唐秦三大通道为主轴，到2030年基本形成“四纵四横一环”城际铁路网。

天津至保定缩短至1小时，北京至天津滨海新区缩短至1小时……京津冀1小时交通圈和半小时通勤圈初步形成，异地上班正成为现实。一批高速公路“断头路”、国省干道“瓶颈路段”正在打通或扩容。河北356条公交线路已与京津实现互联互通。新机场飞行区、航站楼及配套项目加快建设，截至2016年底完成投资230多亿元……

生态环境保护，是推进协同发展的重要基础，更是广受瞩目的民生工程。

“环境治理是一个系统工程，必须作为重大民生实事紧紧抓在手上”“着力扩大环境容量生态空间，加强生态环境保护合作”……习近平总书记对京津冀生态环保问题高度关注。

“蓝天难现”“繁星无影”“雾霾红警”……大气污染一直是近年来京津冀地区的“顽症”。据环保部门统计，京津冀三省市每年散煤消耗近4000万吨，是冬季大气污染的重要来源。

3年来，以电代煤、以气代煤等工作加紧推进。目前，北京、天津、保定、廊坊主城区实现散煤“清零”，京津冀区域PM2.5平均浓度2016年比2013年下降约33%，但大气污染防治工作依然任重道远。

“清水”和“绿化”两项工作也齐头并进。

三地推进水环境污染综合整治，由于多年网箱养鱼造成严重水体污染的河北潘家口水库、大黑汀水库，目前已经全面启动集中清理工作。京津风沙源治理和太行山绿化、“三北”防护林、沿海防护林等重点生态工程持续推进，三地完成造林1753.8万亩。

产业一体化是有序疏解北京非首都功能，推动京津冀协同发展的实体内容和关键支撑。

与长三角、珠三角相比，京津冀地区尚没有形成相互衔接的产业发展链条。北京一些科技企业定制电脑面板等，苦于周边地区缺少类似产业配套，不得不舍近求远，将订单发到深圳等地。

在京津冀协同发展战略启动之初，习近平总书记就强调，要着力加快推进产业对接协作，理顺三地产业发展链条，形成区域间产业合理分布和上下游联动机制，对接产业规划，不搞同质性、同质化发展。

3年来，三地效果推动产业升级实现“1+1+1>3”的成果，努力打造立足区域、服务全国、辐射全球的优势产业集聚区。一批重大产业项目加快实施——

在沧州，北京现代汽车沧州第四工厂2016年10月竣工投产，整车设计年产能30万辆，发动机设计年产能20万台；

在曹妃甸，总投资439亿元的首钢京唐公司二期项目已于2015年开工建设，这将使首钢成为国内年生产能力最大的单体钢厂；

在天津，天津滨海—中关村科技管委会于去年底揭牌，已新增注册企业35家；

……3年来，河北引进京津冀资金11041亿元，占全省同期引进省外资金的一半以上；天津引进京津冀项目4856个、资金5226.74亿元，分别占全市引进外省份项目和资金的35.6%和44%。仅2016年，北京企业在津冀两地的投资认缴额分别增长26%和100%……

优化区域产业布局，聚焦京津冀“三轴一带”，正犹如一柄威风凛凛的“方天戟”。

在改革创新中打开新空间——破题闯关，汇聚动力：重塑体制机制提供制度保障，试点示范构建全新格局，营造万物生长的良好环境

“要加快破除体制机制障碍，推动要素市场一体化，构建京津冀协同发展的体制机制，加快公共服务一体化改革。”——2015年4月30日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议。

京津冀协同发展中迈出的每一步、实施的每一个细节，都需要在现实中接受考验。

如何使京津冀协同发展建立起长效机制的机制，真正实现一加一大于二、一加二大于三的效果？习近平总书记时刻牵挂于心，反复强调构建体制机制的重要性。

习近平总书记在2014年2月26日的重要讲话中对京津冀协同发展提出7点要求，其中关键之处就是要下决心破除限制生产要素自由流动和优化配置的各种体制机制障碍。

“如果说长三角和珠三角的崛起主要靠对外开放来启动，那么京津冀协同发展更多瞄准区域内资源的协同优化，向改革创新要效益，承担起经济人口密集地区优化开发模式的使命。”京津冀协同发展专家咨询委员会副组长、中国科学院院士邬贺铨说。

以改革创新为指引，重构新体制机制。通过3年的探索和实践，一批突破体制机制障碍的重大改革举措稳步落地，区域发展示范效应逐渐凸显。

以创新驱动为理念，搭建协同发展新平台——中关村是创新的代名词。如今，这一创新的火种已在幽燕大地呈现燎原之势。目前，中关村企业累计在津冀设立分公司2709家，设立子公司3032家，创新资源辐射外溢不断提速。目前三省市已建设众创空间200余家、国家级科技企业孵化园15家，签署了一系列合作创新的协议。

以重构新机制为抓手，推动市场要素优化配置——

税收分享在企业疏解搬迁过程中直接影响着地方政府的积极性，也是最难突破的领域之一。2015年6月，财政部、国家税务总局发布《京津冀协同发展产业转移对接企业税收收入分享办法》，从顶层设计上扫除了因地区间税收利益博弈带来的障碍。在中关村海淀园秦皇岛分园，两地利益采用“442”分配方式，入驻企业产生的税收由海淀、秦皇岛两地政府各得40%，另外20%共同设立产业发展基金，进一步培育新兴产业。

打破旧藩篱，迎来新天地。在各地各部门的努力下，国家食药监总局于2016年7月批复同意京冀协同发展医药产业转移的监督措施，在沧州的“北京沧州生物医药产业园”可以由北京市食药监局异地监管和审批，在全国开了先河。目前，这家产业园已经吸引60多家北京等地的医药企业落户，总投资超过200亿元。

打造试点示范，复制推广创新经验——3年来，京津冀不断破除体制机制束缚，勇于探索区域协同发展新路，已经有诸多经验为其他地区乃至全国所借鉴。过去，由于通关流程的相对封闭和独立，企业经常需要在属地和口岸之间奔波。2014年7月1日，京津冀海关区域通关一体化率先在北京海关、天津海关启动，随后，石家庄海关加入，区域通关一体化模式逐步拓展至京津冀、长江经济带、广东地区。

兴(隆口)延(庆)高速为全国首个公开招标的PPP项目开工建设；北京服务业扩大开放综合试点推出136项措施；引滦入津横向生态补偿、区域碳排放权交易、亚太经合组织绿色供应链等试点深入开展……

随着一批先行先试的改革示范项目和举措不断落地生根、开花结果，京津冀三地变化犹如春潮涌动。

北京通州、天津武清、河北廊坊，从地图上看是京津冀协同发展中的“金三角”，简称“通武廊”。

一个好汉三个帮。3年来，“通武廊”三地密切合作，甘当改革创新协同的“试验田”。三地签署了人才合作框架协议，推出了人才绿卡、鼓励企业事业单位间科研人员双向兼职等10多项先行先试政策；还将设立“通武廊”协同发展办公室，在交通、生态、产业协作、跨界监测等方面统筹发展。

教育资源不断打通，滨海新区设立了“北京班”；医疗机构合作机制不断完善，津冀43家核心医院牵头组建了包含476家合作医院在内的43个区域医疗联合体，三地医疗机构临床检验结果互认试点工作全面启动；精准扶贫精准脱贫政策措施加快落实……

3年来，一系列改革创新带来了人们看得见的实惠，老百姓有了更多的获得感。

积跬步以至千里。一个幽燕大地协同发展的光荣梦想，正逐步走来，变成现实……

御风前行驶向光明彼岸——跨越时空，砥砺前行：一张蓝图干到底，为区域协同发展探出崭新路径，打造中国发展新的支撑带

“方法要明确，放眼长远、从长计议，稳扎稳打、步步为营，锲而不舍、久久为功。”——2015年2月10日，习近平总书记主持召开中央财经领导小组第九次会议。

2017年2月17日下午3点钟，中国工程院218次会议，京津冀协同发展专家咨询委员会第75次全体会议正在这里召开，对这项战略实施的下一步重大议题进行研究讨论……

专家咨询委员会的16位委员包括中国科学院、中国科学院等多位院士和涵盖国内目前顶尖级的交通、产业、生态、规划等专家，可谓是京津冀协同发展的“智囊团”。

由中央批准成立的专家咨询委员会，开展咨询规模层次之高、涉及面之广，在国内尚属首次。“京津冀协同发展已进入到攻坚阶段，委员会需要进一步加深理解习近平总书记重要讲话精神，深入调研，主动做好咨询工作。”邬贺铨说。

正如习近平总书记2016年5月27日在主持召开中共中央政治局会议时所强调的，规划建设北京城市副中心，疏解北京非首都功能、推动京津冀协同发展是历史性工程，必须一件一件事去做，一茬接一茬地干，发扬“工匠”精神，精心推进，不留历史遗憾。

3年来，京津冀协同发展取得了阶段性成效，实现了良好开局，但更加繁重的任务依然在路上……

打造“以首都为核心的世界级城市群”——这正是京津冀整体四大定位中的首要目标。

综观以美国纽约、美国芝加哥、法国巴黎、英国伦敦、日本东京、中国上海为中心的世界六大城市群，京津冀要跃居为新的世界级城市群，还需要在北京非首都功能有效疏解等重点领域上不断突破发展。从京津冀经济体量上看，目前三地GDP超过1万亿美元，要达到世界级城市群，经济总量未来要对标2万亿美元，这可能还需要较长时间的奋斗。

更重要的是，一个地区经济总量的真正提升，是要依靠改革创新，从结构调整、提高劳动生产率中来，形成一个分工有序、体系健全、部分产业具有全球较强竞争力的产业体系。

据测算，多年来北京中关村的科技成果4%在本地转化，百分之八九十在珠三角、长三角转化，原因在于京津冀大地上创新后续发展的产业和环境尚没有及时跟上。“进一步改革创新，着力解决京津冀统一要素市场发展滞后的问题，消除市场显性和隐性壁垒，已是众望所归。”专家咨询委员会委员、中国社会科学院数量经济与技术经济研究所所长李平说。

打破“一亩三分地”思维定式，抱团式发展方能迎来新生机——

协同发展，并不是一场简单的“迎来送往”，而是产业升级和提升公共服务水平同时进行，需要政治、经济、文化、民生、生态等多个方面推进，才能打造我国经济新增长极的样本。资源环境瓶颈制约，是三地共同之痛。治理环境、清积水、大气污染防治等一批重点工程尤其需要加强顶层设计，三地紧密沟通，联防联控。

面对前行中的困难，既要寻求最大公约数，积极稳妥推进；更要着眼长远，协调好短期和长期利益，更加坚定不移地推进。

“推进这项战略继续破浪前行，必须大力发挥市场在资源配置中的决定性作用，但这需要各方通过规划、基础设施、政策、公共服务来引导，优化行政资源配置，打破行政性垄断和市場壁垒。”张军扩说。

凡是过去，皆为序章。

推进京津冀协同发展犹如一场新长征，夺取新的胜利，还有不少“雪山”“草地”需要跨越，也有不少“娄山关”“腊子口”需要征服。

2017年，是实现京津冀协同发展**战略近期目标的关键之年。领导小组办公室会同有关方面已在倒排任务书、时间表——**

以疏解北京非首都功能为重点，持续加大交通、生态、产业三个重点领域率先突破力度，推动京津冀协同发展取得明显阶段性成效……

“2017年是实现京津冀协同发展**战略近期目标的决胜之年。**”北京市市长蔡奇说，将抓好一批专项规划、重大政策、重点项目和合作协议的落地实施，确保非首都功能疏解取得明显进展。

天津市委书记李鸿忠表示，京津冀协同发展战略给天津发展带来了百年不遇的历史机遇，得之如宝，失之不再。“贯彻落实这项战略犹如天津市21世纪的平津战役，我们要打好、打响、打赢这场新的平津战役。”

河北省委书记赵克志说，这一重大战略给河北带来的积极影响和推动作用，是历史性和转折性的。“我们将进一步解放思想，优化营商环境，加快缩小河北与京津发展水平的落差。”

疾如风，其徐如林。京津冀协同发展战略正步入新的发展征程——

在北京市规划展览馆里，《不朽之城》和《古都巨变》两部影片交替放映，在四楼“京津冀协同发展”展区则驻足了不少参观者，询问这项战略引发的新变化。

规划展览馆不远处，天安门广场上的正阳门静静矗立——

这一古老城门历经沧桑变化，今天它又将见证北京这座千年古都的华丽转身，京津冀大地正在深度协同对接，描绘出壮丽的发展画卷……

装点此关山，今朝更好看。

近期目标——2017年，有效疏解北京非首都功能取得明显进展，一批重大项目得以实施；

中期目标——2020年，北京大城市病等突出问题得到缓解，区域一体化交通网络基本形成，生态环境质量得到有效改善，产业联动发展取得重大进展；

远期目标——2030年，首都核心功能更加优化，京津冀区域一体化格局基本形成，区域经济结构更加合理，生态环境质量总体良好，公共服务水平趋于均衡……

届时，一个新崛起的世界级城市群可期可观，也将带动华北地区成为一个有强大竞争力的区域中心，成为中国经济发展的强力支撑带。

使命，是对未来的美好向往，更是对历史的郑重承诺。

如同习近平书记所指出的，疏解北京非首都功能、推进京津冀协同发展，是一个巨大的系统工程。方法要明确，放眼长远、从长计议，稳扎稳打、步步为营，锲而不舍、久久为功。

肩负着新的历史使命，京津冀协同发展这一伟大的国家战略，必将书写出璀璨夺目的新篇章！（记者张旭东、王敏、安蓓、孔祥鑫、赵超、李鲲鹏、李俊义）

新华社北京2月26日电

►►阅读更多全媒体形态报道请扫描二维码下载新华社客户端，订阅“新华全媒头条”栏目

