

# 新华每日电讯



南国春早

2月26日，在湖南省衡阳县华山村，旗袍爱好者从油菜花海中穿过。南国春来早，从空中俯瞰，处处流淌着春的气息。新华社发(曹正平摄)



新华社客户端

新华通讯社出版

2017年2月27日 星期一 丁酉年二月初二 今日8版 总第08825期



春鸟纷飞

初春时节，福州市区各大公园的鲜花次第开放，橙腹叶鹎、绣眼等鸟类在花间穿行嬉戏，吸引许多市民前往观赏。新华社记者梅永存摄

新华网网址: <http://www.xinhuanet.com>

国内统一连续出版物号 CN11-0209 邮发代号 1-19

本报网址: <http://www.xinhuanet.com/mrdx>

## 站在时代的潮头，筑造历史性工程

### 以习近平同志为核心的中共中央谋划指导京津冀协同发展三周年纪实

#### 新华全媒头条

新华社记者

天安门广场向南40多公里外，已经封顶的北京新机场主航站楼主体结构，犹如一只金凤凰展翅高飞。

俯瞰京津冀，一幅以密布环绕的高铁、城际铁路、市域铁路、高速公路为骨架，呈多节点、网格状的交通网蓝图正徐徐铺开，犹如一颗巨钻熠熠生辉。

这里是极具发展潜力的城市群：京畿重地，濒临渤海，携揽“三北”，面积21.6万平方公里，承载1亿多人口，是拉动中国经济发展的重要引擎。

这里是区域发展难啃的硬骨头：既有大城市病的困扰，又有区域发展差距悬殊的困惑，资源环境超载矛盾严重，老大难问题亟待破题。

迎难而上，探寻突破路径，这是一种厚重的历史担当；放眼长远，功成不必在我，这是一份博大的胸襟气魄。

2014年2月，习近平总书记到北京市考察工作。2月26日，习近平总书记召开座谈会，在讲话中提出了京津冀协同发展的重大国家战略。

3年来，以习近平同志为核心的中共中央高度重视京津冀协同发展，高瞻远瞩顶层设计，稳扎稳打全面实施，京津冀这方热土日新月异，正在书写中国区域发展的当代传奇，筑造着引领时代新发展的历史性工程。

#### 着眼全局发展的战略举措——大思路、大布局：走出一条内涵集约发展的新路子，促进区域协调发展，形成新的增长极

“京津冀协同发展意义重大，对这个问题的认识要上升到国家战略层面。”——2014年2月26日，习近平总书记在北京主持召开座谈会，专题听取京津冀协同发展工作汇报。

北京，这座世界名城，拥有3000多年的建城史和860多年的建都史。

时光步入21世纪，这座有着2000多万人口的超级城市，一个以首都为核心的庞大城市群，如何谱写新的发展辉煌？

这是历史的追问，这是时代的课题。

2014年2月25日，北京市规划展览馆迎来一位特殊的参观者——中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平。

约1小时25分的考察中，习近平总书记观看了介绍北京建城史、建都史和北京城市变化情况的专题片，认真了解北京地理环境、规划布局、功能定位、发展变化等情况。在考察过程



▲北京新机场建设工地航拍图(2月25日摄)。新华社记者罗晓光摄

中，习近平总书记详细询问百姓居住环境、空气质量、生活状况等。

习近平总书记提出的问题切中要害，立足当前，着眼长远。

第二天，习近平总书记在北京主持召开座谈会，专题听取京津冀协同发展工作汇报，强调实现京津冀协同发展，是一个重大国家战略，要坚持优势互补、互利共赢、扎实推进，加快走出一条科学持续的协同发展路子来。

一个着眼中国未来发展大格局的战略谋划呼之欲出。

京津冀，涵盖北京、天津两大直辖市和河北省11个地级市，人口超过1亿，GDP占全国的十分之一以上。三地本应依靠政治、经济、文化等一系列资源共享，可以实现一加二大于三的效果，然而现实并非如此：

一面是发达的中心，一面是落后的腹地。京津两地过于肥胖，大城市病突出，周边中小城市过于瘦弱，特别是河北发展与两地呈现“断崖式”差距，河北人均GDP是京津两市的40%左右，人均收入是两地的一半，教育投入只及北京的三分之一。

一面是问题交织，一面是难以独善其身。资源环境承载超限，三地水资源短缺，地下水超采问题突出，三省市年均超采量占全国的三分之一。雾霾频发，大气污染成为全国最突出的区域。

这既是全国诸多城市群存在症候的一个缩影，也是区域不均衡发展一个缩影。实现京津冀协同发展，正是新形势下

引领新发展、打造新增长极的迫切需要。

“区域协同发展，是中国经济发展长期追求的一个目标，问题尚没有根本解决。”京津冀协同发展专家咨询委员会委员、国务院发展研究中心副主任张军扩说，通过京津冀协同发展，可以实现重点突破，引领经济发展新常态，释放新的增长动力，给全国带来可复制可推广的经验。

大战略需要理清大逻辑。

习近平总书记一直十分关心京津冀协同发展问题。2013年5月，他在天津调研时提出，要谱写新时期社会主义现代化京津“双城记”。2013年8月，他在北戴河主持研究河北发展问题时，又提出要推动京津冀协同发展。

此后，习近平总书记多次就京津冀协同发展作出重要指示，强调解决北京发展问题，必须纳入京津冀和环渤海经济区的战略空间加以考量，以打通发展的大动脉，更有力地彰显北京优势，更广泛地激活北京要素资源，同时天津、河北要实现更好发展也需要连向北京发展一起来考虑。

深思熟虑下，京津冀协同发展的构想总书记心中越来越清晰。在2014年2月26日的会议上，他强调指出，大家一定要增强推进京津冀协同发展的自觉性、主动性、创造性，增强通过全面深化改革形成新的体制机制的勇气，继续研究、明确思路、制定方案、加快推进。

此后，京津冀协同发展领导小组成立，统筹协调推进京津冀协同发展工作。

2014年以来，京津冀协同发展领导小组指导其办公室会

同30多个部门、三省市和京津冀协同发展专家咨询委员会，多次深入调查研究，反复修改完善，先后7轮征求各方意见，形成《京津冀协同发展规划纲要》稿。

“规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳”“着力加大对协同发展的推动，自觉打破自家‘一亩三分地’的思维定式，抱成团朝着顶层设计的目标一起做”……习近平总书记对这项战略规划设计多次提出明确要求。

2015年，习近平总书记先后主持召开中央财经领导小组会议和中央政治局会议，审议研究规划纲要并发表重要讲话，进一步明确这项战略的目标、思路和方法。

高瞻远瞩，从长计议。习近平总书记强调指出，要走出一条内涵集约发展的新路子，探索出一种人口经济密集地区优化开发的模式，促进区域协调发展，形成新增长极。

龙袞九章，但挈一领。

2015年4月，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议审议通过规划纲要，确定了“功能互补、区域联动、轴向集聚、节点支撑”的布局思路，明确了以“一核、双城、三轴、四区、多节点”为骨架，设定了区域功能整体定位和三地功能定位。

顶层设计，为这项战略实施提供了形成强大合力的行动指南，京津冀地区迎来了一个千载难逢的发展窗口期，协同发展由此进入全面实施、加快推进的新阶段。

“思路要明确，坚持改革先行，有序配套推出改革举措”；“要坚持协同发展、重点突破、深化改革、有序推进”；“要把筹办北京冬奥会、冬残奥会作为推动京津冀协同发展的重要抓手”；

……

3年来，一次次考察，一个个会议，一系列重要讲话、指示，习近平总书记时刻牵挂着京津冀协同发展战略的实施情况，在不同时段和关键节点给予重要指导。

春华秋实，三年有成。

京津冀协同发展体系基本形成。作为全国首个跨省市的五年规划，京津冀国民经济和社会发展“十三五”规划于2016年发布实施，京津冀空间规划编制完成，并相继出台京津冀交通、生态、产业等12个专项规划和一系列政策意见，形成目标一致、层次明确、互相衔接的协同发展规划体系，将推动三地实现“一张图”规划、“一盘棋”建设、“一体化”发展。

疏解解决北京非首都功能有序推进，重点领域率先突破取得重要进展。北京城市副中心加快建设，交通一体化格局加快构建，生态环境保护深入推进，产业升级转移稳步推进，三地产业互动和经济要素进入快速融合通道，协同发展实现良好开局。

协同，既是区域发展的必由路径，更是响当当的生产力——

在中国经济下行压力较大的情况下，2016年京津冀交出了一份可观的成绩单：北京经济增速达到6.7%，服务业占地区生产总值比重达到80.3%；天津经济增速达9%，继续位居全国前列；河北省经济增速达6.8%，产业实现“健身增效”。(下转2版)

新华社记者任会斌、刘磊

一场大雪过后，黄河内蒙古段两岸银装素裹。“瑞雪兆丰年，希望今年开河鱼能卖个好价钱。”58岁的胡彩云在炖鱼的间隙，满怀憧憬地说。

胡彩云家住内蒙古准格尔旗大路镇小滩子村。13年来，他凭着炖鱼的好手艺待客，脱贫，发家，成为村民们发展的引路人。

“我能有点发展，要说窍门，就是沾了政府修沿河路的光。”他说。

小滩子村911户人，有5400多亩水浇地、3400多亩水塘，听着条件不错。然而，村庄坐落在黄河滩里，北有黄河阻隔，南有大山挡道，河滩里过去又不通公路，村民饱受穷困之苦。

“往年，沿河滩走60里夜才能寻见公路，去趟镇上也得星里归。一下雨雪，开春解冻，河滩就成了泥沼，地里收成都难运出去，谁会把养鱼当回事？”小滩子村前任党支部书记辛利军说。

胡彩云家有15亩水浇地，还有大小15处共70多亩水塘。他回忆说：“以前水塘都荒着，地里主要种玉米和杂粮，好年景也就够温饱，多数年份得拉饥荒。偶尔喝顿塑料袋装的烧酒也得赔钱，等卖了收成再还，有时当年都还不上。”

瓦工、杂工、帮厨……年轻时，胡彩云为挣点零花钱四处奔波。“听说养黄河鱼赚钱，可是运不出去，该咋卖？”百般思索后，2003年胡彩云决定用帮厨学的手艺开地鱼馆，自产自销。

“腾了两间土房，桌子也是两张。”回想当年，老汉忍不住笑了，“干了三年多，才想起立块牌子。”

由于不通公路，那时候村里吃鱼的人又不多，营业断断续续。“有时候正在地里干活，来了客人，得赶紧往家跑。”

机遇降临是在2008年。这一年，当地政府在山脚下修了条沿河沙土路。“过往的车辆很多，有些人还专门来玩。”胡彩云当即果断，拿出积蓄建起七间瓦房，新添置10来张桌子，把地鱼馆挪到了路旁，“都说要想富，先修路。政府修好了路，你得把它傍住，才会有生钱的门道。”

“炖鱼”的大牌子，远远就能望见。当时这段20多里的路上，只有两三家饭馆，你想生意得多好。”胡彩云感叹道，“旺季时一天接待30多桌，一天营业额少说也有六七千元。”

胡彩云家养的鱼逐渐增加，年产七万多斤，大部分自用。(下转2版)

## 『炖鱼翁』的小康路

#### 新华全媒头条

### 井冈山脱贫礼赞

►阅读更多全媒体形态报道请扫描二维码下载新华社客户端，订阅“新华全媒头条”栏目



4版

## 奋进中国的法治保障

### 迎接全国两会系列述评之三

新华社记者杨维汉、罗沙、白阳、丁小溪

举国关注的民法总则草案即将提交出席十二届全国人大五次会议的代表审议。被誉为“社会生活百科全书”的民法典编纂将迈出重要一步，法治中国建设又要翻开新的一页。

习近平总书记指出，法律是治国之重器，法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。

2016年法治中国不断筑就改革发展的牢固基石。即将召开的全国两会，将引领法治建设迈上征程。

#### 用好法律这个治国理政的重器，确保在深刻变革中井然有序

治国如果是一曲“乐章”，法治无疑是其中最有力的“旋律”。

2016年，反腐败斗争在法治轨道上深入向前推进。

这年岁末，全国人大常委会表决通过了关于在北京市、山西省、浙江省开展国家监察体制改革试点工作的决定。今年1月，三省市监察委员会成立。

“小智治事，中智治人，大智立法。”于法有据越来越成为整个社会的共识。

全面建成小康社会决战决胜，全面依法治国是有力的保障。

#### 法治中国的新实践让规则更完备——

2016年，40多名省部级及以上级别的落马官员受审或被判刑，判决中更是首次出现“终身监禁”。这是刑法修正案(九)中对贪腐罪犯引入终身监禁规定以来，司法审判落下的

重槌，防止贪官“花钱减刑”“以权赎人”提前出狱，制度的笼子越扎越紧。

网络安全法出台，国家情报法草案提交审议，国家安全法治建设取得重要进展；环境保护税法审议通过，开启“以税治污”新路径；公共文化服务保障法出台，使文化产业领域立法取得实质性进展……中国特色社会主义法律体系不断完善。

创制性地处理辽宁拉票贿选案的有关法律问题，维护社会主义法治权威与尊严；依法对香港基本法第一百零四条做出解释，表明中央政府反对“港独”的坚定决心和意志，全国人大常委会交出了一份沉甸甸的成绩单。

法治中国的新实践让治理更有力——

执法法官依法搜查一家“老赖”公司财务室，对负责人当场采取拘留强制措施……2016年10月起，人民法院解决“执行难”的决心和努力，通过互联网直播展现在世人面前。

去年全国法院受理执行案件529.2万件，执结507.9万件，同比分别上升24.2%和33.7%。实际执行到位金额超过1万亿元。

“司法执行不挂空挡。”全国人大代表杨桂生说，“公平正义终究要以人民群众看得见的方式实现，开放透明的案件执行过程，震慑失信被执行人。法院运用信息化建设解决‘人财难找’的问题，值得点赞。”

法治中国的新实践让社会迸发活力——

2016年，党中央、国务院出台完善产权保护制度依法保护产权的意见。“两高”相继发布司法政策，坚决防止把经济纠纷当作犯罪处理，保障涉案产权主体的合法权益，给整个社会吃下了“定心丸”。

法律是治国理政最大最重要的规矩。坚持在法治轨道上统筹社会力量、规范社会行为、调节社会关系，就能确保社会主义中国在深刻的变革中既生机勃勃又井然有序。

#### 按下公平正义“快进键”，让人民群众在法治中国有更大获得感

世界最大的司法裁判文书公开平台在哪里？答案是：在中国。

中国裁判文书网已成为展示中国法治文明的重要窗口。2600多万件裁判文书，浏览量超过60亿人次，其中很大一部分浏览量来自海外。

网络化、信息化成为解决司法公开难题的“改革突破口”。

“解决法治领域的突出问题，根本途径在于改革。”中南财经政法大学法治发展与司法改革研究中心主任徐汉明说，“促进社会公平正义需要进一步全面深化改革，而唯有以公平正义为引领的改革，才能确保经济社会发展更加和谐有序。”

纠正冤假错案，彰显公平正义——

“原审被告聂树斌无罪！”2016年12月2日，最高人民法院第二巡回法庭里，72岁的张焕枝流下热泪。21年的坚守，她终于在这一天为儿子聂树斌迎来了这个庄严宣判。

去年前10个月，全国各级法院依法宣告808人无罪。陈满案、刘吉强案、钱仁凤案……一批冤错案件得到纠正，公平正义得以彰显。

问题出在哪里，改革就指向哪里。司法机关从冤假错案中深刻汲取教训，强化源头治理，健全防范机制，构建以审判为中心的刑事诉讼新格局，落实证据裁判、疑罪从无等法律原则，坚决守住防止冤假错案的底线。

群众身边事儿，体验公平正义——

能异地办理身份证，免去来回奔波之苦，这是很多人梦寐以求的便利。(下转2版)

#### 迎接两会特稿