

跨过「三道坎」，实现「小目标」

来自京津冀三地协同发展一线的心声

“想让城际铁路开到曹妃甸，2小时能到家。”首钢京唐钢铁联合有限责任公司职工董兵嘎嘎直乐。

“实现三地产业政策协同，多娶几个像北京现代这样的‘漂亮媳妇’。”沧州市委书记杨慧说。

“希望从北京到滨海新区的城际高铁车次多一些，更方便人员往来。”天津滨海新区发改委副主任王维斌说。

“能不能冬天取暖不烧煤，雾霾再少一点。”河北农民陈建华说。

……

被问到京津冀协同发展，记者采访的京津冀三地干部群众，各有不同的“小目标”，这些来自一线的心声集中指向产业深度协同、污染治理、城市软硬件建设等方面。

“2014年至今，京津冀区域协同发展已进入全面推进、重点突破实质性问题的操作阶段，迈过这些坎，才能实现深度协同。”国家发改委城市和小城镇中心副主任沈迟说。

产业协同：“漂亮媳妇”如何娶进门？

《京津冀协同发展规划纲要》明确要求到2020年北京常住人口力争控制在2300万人以内，北京市为此制定了周密的非首都功能疏解计划。

批发市场是最先行动起来群体之一。2015至2016年，北京市共疏解提升市场302个，疏解商户6.1万户，涉及从业人员21.6万人。北京市累计疏解提升物流中心51个。

记者实地探访发现，有些商户并非顺利搬迁到了河北，有的仅仅是搬到了相邻的市场，有些商户甚至还流失……

对矢志推进区域协同发展的京津冀而言，产业有序转移是“刚需”，但也是协同的难点。“这证明了疏解需要完善市场主导，完全靠行政命令是不可能的。”北京市推进京津冀协同发展领导小组办公室负责人称。

“如何才能把‘漂亮媳妇’娶进门、留下来？”杨慧有“独门秘籍”：“需要承接地市场环境的有力支撑，环境配套、政策支撑以及当地政府的优质服务。”

为了引进北京现代第四工厂项目，沧州市在河北省相关部门的支持下，仅用3个月时间，就办完了相关手续；仅用了18个月，就完成了厂区建设，被外界称为“沧州速度”。

“京津冀区域协同发展，我们希望突破更多的政策和行政壁垒，实现三地产业政策协同，多娶几个像北京现代这样的‘漂亮媳妇’。”杨慧说。

京津冀产业协同发展绝不是简单地把北京低端产能疏解出去，而是要带动整个地区共同跨越发展。因此，试点一些“特区政策”，以打造全新的产业结构和行政运行体系，是三地企业和官员的共同期盼。

对于京津冀区域协同发展，政策协同甚至要“前置”于产业协同，北京大学政府管理学院副院长陆军指出，要注意局部均衡，也要注意区域治理。

2016年9月，位于河北省张家口市的阿里张北数据中心一号、二号园区宣布启用，未来可为200万个中小企业提供云计算服务。“造大楼和计算机服务器是容易的，但如何打造完整的产业链条，让程序员和云计算要素资源聚起来才是成功的关键，否则招人都招不到。”张家口市的干部说。

北京中关村一家高科技企业总经理称，2016年经政府部门牵线搭桥，本准备到河北某地投资生产该公司一项专利产品，最终因为缺乏上游零件供应商而不得不放弃。这不是孤例，产业链不配套是重要原因。

与长三角、珠三角相比，京津冀地区配合创新发展的产业及环境不够完备，国有企业多，民营企业少，小微企业活力不足，区域内各城市产业自成体系、自我封闭和同构同质现象长期存在，因此政府引导、整体规划、生态治理、道路交通的对接和建设，以及评价标准、监管要求的协调，仍需要产业层面、政府层面不断统一。

北京市政府副秘书长王文杰说，北京必须发挥好“核”的带动作用，在有序疏解存量资源的同时，做好增量的工作，通过成果转化，布局产业链带动津冀发展。

治理污染：绝不是一个人的战斗

2月11日，河北10市陆续启动重污染天气应急响应，保定采取Ⅱ级应急响应措施，机动车尾号限行。天还没亮，保定市委书记聂瑞平的手机微信就没断过。

为了治理雾霾，聂瑞平建立了市、县、乡镇、社区(村)应急响应微信群，哪里有情况，立即上报，随时处理。“在河北地市一级，大气污染治理早实现了实时调度，市委书记、市长都在群里。”聂瑞平告诉记者，“从上到下，全省已经形成一张治污网。”

对河北省来说，大气污染治理与钢铁去产能、脱债稳定等问题交织在一起，成为一个难度很大的坎。

2016年，全国压减钢铁产能约6500万吨，仅河北就压缩了3300万吨；2017年，河北还要继续压缩3000多万吨，企业要减到100家。河北省发改委负责人表示，目前全省35万吨以下的转炉都已关停完毕。现在钢材市场价格在往上走，可以预见，今年是河北省钢铁去产能最较劲的一年。

河北省不是独自在战斗。针对京津冀地区不分时段严峻的空气污染形势，天津持续实施“清新空气”行动，狠抓控煤、控土、控车、控工业污染、控新建项目“五控任务”，实现横向到边、纵向到底的全防全控治理体系，与河北省沧州市和唐山市签订大气污染防治联防联控合作协议。

“坚持把绿色决定生死理念融入京津冀协同发展，用后现代的视野推动发展，用绿色系数衡量发展成绩，促进生态型经济发展，走经济发展与生态环保双赢之路。”天津市委书记李鸿忠说。

北京市市长蔡奇宣布2017年将采取一系列措施铁腕治霾。“每天早起第一件事就是看天气，看当天的空气质量指数。”他说。

在区域联防联控方面，北京将与津冀等周边省份协调联动，做好空气重污染应急工作，统一会商、预警、应急、执法，并全面推广水性漆替代油性漆，切实发挥“削峰降速”作用。2020年，京津冀地区PM2.5浓度要比2013年下降40%左右。

公共服务：亟盼提升的“城市成色”

渤海湾的2月，春风尚不能裁出柳叶。记者站在曹妃甸首钢京唐钢铁厂向外望，除了身后矗立的高炉和厂房，枯黄色的沙地一望无际，很难感受到“城市的成色”。

10年前，曹妃甸还是渤海湾一个荒寂的小岛，通过吹沙造地，如今已建成世界一流的现代化钢铁厂。

首钢京唐钢铁厂职工王婷婷告诉记者：“从这里去逛万达广场，需要1个多小时；下班后，不能像在大城市一样约同学吃饭；孩子上学选择的余地也很小……”虽然这里建设速度已算是“奇迹”，但我们真的期盼京津冀协同发展快些、再快些。“不能用‘滴滴打车’，没有百度外卖，也没有大众点评，年轻人缺乏社交……”京唐钢铁厂纪委书记邵文策告诉记者：“钢厂以男职工为主，交通和婚恋问题已经成为困扰首脑职工的重要问题之一，未来只有依靠区域协同发展，进驻企业越来越多，城市越来越好，人才愿意来。”

34岁的董兵家在北京，孩子6岁了，只能每个周末回去。“我2008年来的，这些年的变化很大，京津冀漫游费也取消了，一开始只是在距离50多公里的唐海县城有小学，后来有了实验学校，再后来北京景山学校来这里开了分校。真希望以后城际铁路开通了，2个小时就能到家。”

“钟摆式”迁徙也出现在沧州，杨慧说：“沧州创新创业产业园中，很多技术人员住在北京，来这里上班，一个星期来两三天。我们希望通过提升城市管理，配套公共服务，能留住人才。”

3年来，京津冀三地在加强公共服务资源共享、推进公共服务均等化发展方面取得了积极成效，但如何提升支持安居乐业的“城市成色”，京津冀城市群建设仍然在路上。

2017年是京津冀协同发展上升为国家战略的第四个年头，新一轮的政策链出台，一大批重点工程正在快马加鞭建设中……无论前进的路上有多少道坎，来自京津冀一线的干部群众正在用双手，努力将这些“小目标”一点点变成现实。

(记者李舒、郭宇靖、白林、刘元旭)
新华社北京2月24日电

京津冀协同发展调研行

有重大冤错可能的申诉案拟异地办理

新华社北京2月24日电(记者刘奕湛)记者24日从最高检获悉，最高人民检察院刑事申诉检察厅研究起草了《人民检察院刑事申诉案件异地审查规定》，明确提出对有重大冤错可能的申诉案件交由异地进行办理，以消除阻力和干扰，切实发挥检察监督的职能作用。

据介绍，目前该规定已起草了初稿，

将在进一步征求意见和修改完善后出台。

最高检24日召开纠冤错案件经验交流会，最高检刑事申诉检察厅厅长尹伊君在会上表示，由于各地发展不平衡，特别是重大刑事申诉案件在本地监督纠正中面临阻力等因素，单纯依靠原案所在地检察机关的力量纠正案件，存在诸多无法解决的障碍。

据悉，刑事申诉案件办理环节处于整个诉讼过程的最末端，具有回看全程、全面分析的独特视角。通过办理申诉案件，可以对原案办理情况进行深入分析，查找司法办案中存在的倾向性、苗头性问题，提出改进工作的意见建议，有助于从整体上提高司法机关办案水平和质量。

“我们坚持把反向审视作为加强法律监督的一项重要工作贯穿于办案始终，优化反向审视的效果，将定期分析、专项分析、个案分析相结合，对司法办案中存在的问题，在抓好末端处理的同时，深入分析其发生根源，实现源头治理，促进相关司法制度和和工作机制不断完善。”尹伊君说。



俄罗斯脑瘫患者

“扎堆”哈尔滨求中医

2月24日，哈尔滨市中医医院小儿脑瘫康复治疗中心副主任李彦梅在为俄罗斯患儿进行康复治疗。哈尔滨市中医医院小儿脑瘫康复治疗中心自2010年成立起，采用传统脑部分区域推拿功能训练疗法，同时结合中药、针灸、运动疗法、语言疗法等进行综合康复治疗。据了解，该中心截至目前已治疗俄罗斯患儿480余人，预约前来就诊的俄罗斯患者已经排到了今年8月份。

新华社记者王凯摄

民调：美国人对中国好感度创近30年来新高

美驻华大使提名人：美中友谊至关重要

新华社华盛顿2月23日电(记者赵林飞)美国民调机构盖洛普公司23日公布的最新民调结果显示，目前有半数美国人对中国抱有好感，创下近30年来最高纪录。这于2月1日至5日进行的民调显示，50%的美国人对中国抱有好感，比去年增加6个百分点，比2012年增加9个百分点。

民调还发现，在美国民主党、共和党人和独立人士中，对中国的好感度今年普遍出现增长。目前有58%的民主党人对中国抱有好感，比去年增加4个百分点；53%的独立人士对中国抱有好感，比去年增加3个百分点；虽然只有38%的共

和党人对中国抱有好感，不过其增幅最大，达10个百分点。

盖洛普公司认为，随着主张就贸易等问题对中国强硬的共和党人特朗普就任总统，美中关系前景尚不明朗。但这个民调结果或许有助于让特朗普政府明白，美国民众目前对中国看法相对积极，因此不太会接受其对中美关系采取强硬政策。

据新华社特稿(海洋)被提名为美国新任驻华大使的艾奥瓦州州长特里·布兰斯塔德23日表示，美中友谊至关重要，他本人愿为改善两国关系发挥“建设性作用”。

据彭博社报道，布兰斯塔德在弗吉尼亚州阿灵顿参加美国农业部一次会议

后表示，美中两国保持友好关系“将成为重要事件”。

“如果你回顾历史，(会发现美中关系)出现过不少艰难时期。有时关系变差，之后又变好，但我希望能在帮助改进双边关系上发挥建设性作用。”布兰斯塔德说。

布兰斯塔德去年12月获美国总统特朗普提名出任美国驻华大使。他长期担任艾奥瓦州州长，被认为是对华友好的美国政界人士之一。他的提名有待美国参议院批准。

本月1日布兰斯塔德接受新华社记者采访时也曾表示，他有信心在赴

任后为消除两国分歧、实现双赢发挥建设性作用，以造福美中两国和世界。

按彭博社说法，中美经贸界人士一直想摸清特朗普政府将如何处理世界最大的两个经济体之间的关系。就在布兰斯塔德作出上述表态的同一天，美国新任财政部长史蒂文·姆努钦也告诉彭博社，并不急于将中国认定为汇率操纵国。

对于中美经贸关系，布兰斯塔德在美国农业部会议上讲话时也指出，特朗普政府将积极致力于结束并不科学的外国贸易壁垒，同时寻求达成更多双边贸易协议，白宫将此视为双赢。

马来西亚警方：死亡朝鲜男子身上检出化武成分

据新华社吉隆坡2月24日电(记者刘彤、林昊)马来西亚警方24日说，经过初步化验，13日死亡的朝鲜籍男子身上检出化学武器VX神经毒剂成分。

马来西亚警察总长哈立德在当天发布的一份声明中说，马来西亚科技和创

新部下属化学部门的化学武器分析中心对从死者眼部黏膜和脸部提取的样本进行分析检测，检出了VX神经毒剂。

声明说，《禁止化学武器公约》和马来西亚国内有关化学武器的相关法律均将VX神经毒剂列为“化学武器”。

声明还说，其他化学成分还在进一步分析当中。

这份声明并未提及这名朝鲜籍男子的死亡原因，但哈立德当天晚些时候在吉隆坡国际机场向媒体表示，“朝鲜男子金哲的死亡原因是致命化学武

器VX神经毒剂”。

据朝中社报道，朝鲜法律家委员会发言人22日说，马方无视朝方的正当要求和国际法，在没有朝方在场的情况下，对死者遗体强行解剖，是侵害朝鲜主权、违背人伦道德的行为。

智障者“被担保”，曝光日“神奇”结清

两笔糊涂账，三个大问号：揭秘河南唐河一农信社“坏账”黑洞的真相

新华社郑州2月24日电(记者李鹏、孙清)河南唐河县一名智障者两年内两次“被担保”贷款共10万元，且两笔不良贷款逾期多年，曝光当日又“神奇”地全部结清。

两笔糊涂账的背后，一个农信社“坏账”黑洞的真相若隐若现：糊涂账如何形成？是真坏账还是假呆账？农信社“挖坑”政府“填”？

智障者“被担保”10万元，糊涂账到底怎么形成？

在河南唐河县源潭镇北门街，一位叫姚国杰的智障人两次“被担保”共计10万元。

“去年11月份，我给俺弟办低保时，被告知他有两笔担保贷款没还，上了黑名单。”姚国杰的大姐姚国华说，“俺弟憨呆又聋，生活都不能自理，咋能给别人贷款做担保？我领着俺弟不知跑了多少趟，最后在中国人民银行南阳中心支行查到了俺弟名下的两笔共10万元贷款。”

姚国华提供的中国人民银行信用报告显示：姚国杰分别在2010年3月、2012年5月为同村人贾英文、郭俊坡担保贷款3万元和7万元，共计10万元，担保贷款发放机构均为唐河县农村信用合作社。

智障人“被担保”，而且这样的贷款最终被审核通过，令人诧异。对此，唐河

县农村信用合作联社的相关负责人解释说：“之所以发生这样的事，是客户经理张俊武当初在办理客户贷款时工作不认真，调查不深入的关联错误贷款”。

“关联错误”是张俊武向电脑系统输入身份证号时错误关联了姚国杰的身份证号，源潭镇信用社负责人解释说。但经记者核实，两笔“被担保”贷款原始单据上担保人均姚国杰，有签字，有手印，明显不是“关联错误”问题。记者仔细查阅两笔贷款原始单据发现，有6处字迹篡改痕迹，10多处日期填写混乱，其中一笔贷款合同的贷款起止日期竟为同一天，此外还有伪造签字等问题。尽管两个原始单据漏洞百出，但审批表领导意见一栏均有信用社主任签字同意。

当记者问到张俊武在何处时，该农村信用合作联社负责人说：“在外打工，一直没有联系上”。截至目前，两笔糊涂账到底是怎么形成的，仍是一个问号。

清欠5年未果，曝光当日结清，是真坏账还是假呆账？

除两笔贷款是糊涂账外，就在采访期间，记者还获悉，有媒体曝光此事的当日，清欠5年未果的10万元不良贷款竟在当日全部结清。

对于其中原因，源潭镇信用社主任梁勇说：“我们是谁经办谁追缴，包赔终身制，长期未追回卡在了经办人环节。”据他介绍，2013年12月经办人张

俊武就已退休，按“谁经办谁追缴”的清欠原则，这两笔不良贷款应该继续由张俊武追缴。但这显然不太实际，意味着以致造成了两笔贷款多年来无人追缴的困境。

梁勇谈到，“类似超过期限没有追缴回来的贷款在唐河县农信社还有”。2月16日，唐河县农信社对经办人作出处理意见，“经唐河县联社领导班子研究，给予源潭镇信用社原客户经理张俊武记过处分。”如此严重的工作失职，违规成本竟如此“低廉”，令人咋舌。

据了解，作为农业大省，河南的农信社改制工作一直备受政府和社会关注。按照2015年河南省政府印发的《河南省农信社改制组建农商行工作方案(2015-2017年)》，全省将力争用2年时间基本完成县级农信社改制组建农商行工作，其中一项重要工作就是清收不良贷款，以达到组建农商行的资本充足率监管指标。

然而，正值近日，河南省要求的改制期限已过，但是仍有相当农信社无法完成改制。

百亿存款10亿坏账，农信社“挖坑”政府填？

目前，唐河县联社各项存款达100多亿元，其中不良贷款10多亿元。据了解，近些年，在河南县级信用社中，动辄10多亿元的不良贷款，

绝非唐河县联社一家。

为了消化巨额不良贷款，以河南为例，政府甚至出台政策要求，各地不惜举全县之力，通过卖地置换或者财政出资来负担信用社的改制成本。比如2012年，延津县政府同意以380亩土地置换信用社3.81亿元的不良贷款。受土地价格影响，随后置换资产调整为606亩土地和9万多平方米的厂房来置换农信社的“烂账”。

但类似智障人士“被担保”等恶劣的农信社内部骗贷事件却屡被曝出。以豫北某县为例，2012年至2013年，公安机关对农信社不良贷款清欠中，立案27起，其中就有信贷员通过私自伪造合同等手段，经手贷出的贷款数额超千万，“被贷款”的人员中竟然还有一些贷款前已死亡的农民。

一些业内人士介绍，涉及农信社诈骗贷贷的犯罪远不止这些，“一些开着豪车、住着洋房的贷款大户被起诉后仍赖账不还，农信社只以民事纠纷起诉到法院。”

按照河南省政府关于农信社改制的安排，2017年全省将全部完成县级农信社改制组建农商行工作，届时仍达不到改制标准的将“摘牌”。

有专家指出，体制易改，毒瘤难除，农信社改制后原信用社的人将改为农商行的工作人员，如何避免“重蹈覆辙”，是眼前迫切需要予以重视和解决的问题。