

## 打造「中国建造」品牌

据新华社北京2月24日电近日,国务院办公厅印发《关于促进建筑业持续健康发展的意见》。

《意见》提出,要坚持以推进供给侧结构性改革为主线,按照适用、经济、安全、绿色、美观的要求,深化建筑业“放管服”改革,完善监管体制机制,优化市场环境,提升工程质量安全水平,强化队伍建设,增强企业核心竞争力,加快产业升级,促进建筑业持续健康发展,为新型城镇化提供支撑,打造“中国建造”品牌。

《意见》从七个方面对促进建筑业持续健康发展提出具体措施。一是深化建筑业简政放权改革,优化资质资格管理,强化个人执业资格制度;完善招标投标制度,缩小必须招标的工程项目范围,将依法必须招标的工程项目纳入统一的公共资源交易平台。二是完善工程建设组织模式,加快推行工程总承包,培育全过程工程咨询,发挥建筑师的主导作用。三是加强工程质量安全管理,全面落实各方主体的责任,强化政府对工程质量的监管,提升工程质量安全水平。四是优化建筑市场环境,建立统一开放的建筑市场,健全建筑市场信用体系;加强承包履约管理,规范工程价款结算,通过工程预付款、业主支付担保等经济和法律手段规范建设单位行为,预防拖欠工程款。五是提高从业人员素质,加快培养建筑人才,改革建筑用工制度,大力发展以作业为主的专业企业;全面落实劳动合同制度,建立健全与建筑业相适应的社会保险参保缴费方式,保护工人合法权益。六是推进建筑产业现代化,大力推广智能和装配式建筑,推动建造方式创新;提升建筑设计水平,加强技术研发应用,完善工程建设标准。七是加快建筑业企业“走出去”,加强中外标准衔接,提高对外承包能力,鼓励建筑业企业积极有序开拓国际市场;加大政策支持力度,重点支持对外经济合作战略项目。

《意见》要求,健全工作机制,明确任务分工,完善相关政策,确保按期完成各项改革任务,充分发挥协会商会在规范行业秩序、建立从业人员行为准则、促进企业诚信经营等方面的自律作用。

## 编织制度笼子 明确法律责任 助力事业发展

透视新版红十字会法三大亮点

新华社北京2月24日电(记者施雨岑、崔静)十二届全国人大常委会第二十六次会议24日表决通过了新修订的红十字会法。这部法律分为七章,共三十条,将于今年5月8日起施行。新修订的红十字会法亮点何在?将会对我国红十字运动起到什么作用?在当天下午召开的新闻发布会上,全国人大常委会法工委社会法室主任郭林茂对此进行了解读。

## 编织制度笼子

完善对红十字会监管

【新红十字会法】修订后的法律对红十字会的监督制度等方面进行了完善,如:

——红十字会应当建立财务管理、内部控制、审计公开和监督检查制度。红十字会应当及时聘请依法设立的独立第三方机构,对捐赠款物的收入和使用情况进行审计,将审计结果向红十字会理事会和监事会报告,并向社会公布。

——红十字会应当建立信息公开制度,规范信息发布,在统一的信息平台及时向社会公布捐赠款物的收入和使用情况,接受社会监督。

——红十字会财产的收入和使用情况依法接受人民政府审计等部门的监督。红十字会接受社会捐赠及其使用情况,依法接受人民政府民政部门的监督。

此外,在内部组织结构上,修订后的法律规定,各级红十字会设立理事会、监事会、理事会、监事会由会员代表大会选举产生,向会员代表大会负责并报告工作,接受其监督。

【解读】近些年来,中国红十字会的公信力受到质疑,其中一个重要原因就是缺乏来自各方的监督,以及红十字会财产收入的信息透明等方面存在的制度缺失。这次法律修订的一大亮点就在于编好制度笼子,使红十字会进一步规范。

## 增加法律责任一章

保护红十字运动

【新红十字会法】增设法律责任一章,对红十字会及其工作人员要承担法律责任的多种情形进行明确,如违背募捐方案、捐赠人意愿或者捐赠协议,擅自处分其接受的捐赠款物等;同时也规定了自然人、法人或者其他组织要承担法律责任的多种情形,如制造、发布、传播虚假信息,损害红十字会名誉等。

同时,各级人民政府有关部门及其工作人员在实施监督管理中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

【解读】国际红十字会运动是一个高尚的事业,红十字会这个组织是一个国家的品牌,我们不允许任何单位和个人对其进行侮辱、玷污和侵犯。因此,增加一章法律责任,是对红十字会进行保护,无论是红十字会及其工作人员,还是红十字会外的单位和个人,以及有关国家机关和有关国家工作人员,侵犯红十字会权益的,都要视情况承担法律责任。

## 增加“三献”职责

助力红十字事业发展

【新红十字会法】法律明确了红十字会的职责,既包括“开展救援、救灾”的相关工作,建立红十字应急救援体系”等传统职责,也包括“参与、推动无偿献血、遗体 and 人体器官捐献工作,参与开展造血干细胞捐献的相关工作”等新职责。

【解读】中国红十字会原来的主要工作是通常所说的“三救”,即救助、救护、救援,随着中国红十字会的发展,其工作有了很大拓展,最突出的拓展就是现在的“三献”,即无偿献血、遗体和人体器官捐献及造血干细胞捐献。中国红十字会拓展的这些职责有利于红十字事业发展,对这项工作通过法律形式予以明确,是对红十字会工作的支持。

刘奇葆在国家高端智库理事会扩大会议上强调

## 提升服务决策能力 打造“智库国家队”

新华社北京2月24日电2月24日,中共中央政治局委员、中央书记处书记、中宣部部长刘奇葆出席国家高端智库理事会扩大会议,强调高端智库要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,突出“出成果、抓运行”两大任务,着力提高研究质量,着力创新体

制机制,提升服务中央决策能力,打造真正意义的“智库国家队”。

刘奇葆指出,2016年高端智库建设试点工作实现良好开局、迈出实质性步伐,高端智库的研究成果日益厚重、国内外影响不断扩大、管理运行逐步规范,带动中国特色新型智库加快发展,整体呈现健康活跃的发展态势。

刘奇葆强调,服务中央决策、服务党和国家工作大局,是高端智库的核心使命。要充分发挥智力密集、人才密集优势,深入开展重大理论问题和重大现实问题研究,更好承担咨政建言、理论创新职责。要探索建立智库与决策部门对接机制,把党政部门政策研究同智库对策研究紧密结合起来,实现良性互动、供

适所需。要积极开展智库对外交流,在国际舞台亮相发声,讲好中国故事、传播中国声音。要深化体制机制创新,探索形成符合决策咨询规律、体现智库特点的管理运行机制,为建设新型智库发挥先行先试作用。要加强统筹协调和宣传引导,为智库健康发展创造良好社会条件。



## 中亚班列抵西安

▲2月24日,“塔什干-西安”中亚班列抵达西安新筑车站。当日,满载41个集装箱共1000吨乌兹别克斯坦优质棉纱的中亚班列,经过14天的运行抵达西安,这是自2013年西安开行中亚班列以来,首次迎来乌兹别克斯坦的始发集装箱班列。据西安铁路局统计,截至2017年2月23日,总开行班列数达290列,累计发送出口货物45.4万吨。 新华社记者李一博摄

## 扶贫办:确保今年再减贫1000万人

据新华社北京2月24日电(记者侯雪静)2016年减贫1000万人目标圆满完成,2017年如何确保再减贫1000万人目标实现?国务院扶贫开发领导小组办公室副主任欧青平24日在国务院政策例行吹风会上做出回应。

欧青平说,今年扶贫办将重点开展四项考核:一是对中西部22个省级党委和政府2016年度扶贫开发工作成效开展正式考核;二是组织开展对各地拟宣布退出贫困县的评估检查;三是开展东西部扶贫协作考核;四是开展中央单位定点扶贫工作考核。

扶贫办今年还将加强督查巡查,对去年

督查巡查发现的突出问题,进行“回头看”,对财政涉农资金整合、扶贫资金管理使用、易地扶贫搬迁等情况,开展专项督查。

欧青平表示:“今年要继续完成1000万人的减贫任务难度还是很大。”剩下的贫困人口都是“贫中之贫”,更加集中在集中连片特困地区、特殊区域,这些贫困群体致贫原因也比较复杂。

欧青平说,今年将采取三方面措施:一是进一步整合资源,加大脱贫攻坚投入的力度。今年将全面推进贫困县涉农资金整合,用于支持贫困县的脱贫攻坚工作。同时,推动各地运用金融手段拓宽贫困地区融资渠道。国

土资源部还将继续保障扶贫开发用地需求,提高用地审批效率。

二是进一步完善机制,提升扶贫工作的质量。始终保持扶贫资金严管严查的态势,提高资金的使用效率和透明度。还要建立正向激励机制,鼓励支持和带动贫困群众靠自己双手脱贫。

三是通过严格考核监督来夯实扶贫基础。

欧青平说:“脱贫攻坚也是经济增长重要的一个点。”扶贫投入给贫困地区发展创造了机遇。同时,加大对贫困地区基本公共服务设施投入,也为拉动内需创造了条件。

## 环保部:邢台安阳等多地减煤“拖后腿”

据新华社北京2月24日电(记者高敏)环保部正在进行的2017年第一季度空气质量专项督查发现,河北邢台、河南安阳等地在压减燃煤方面进度落后。

环保部副部长赵英民说,1吨散煤排放污染物相当于10吨以上电煤的排放,散煤燃烧是冬季空气质量恶化的一个重要原因。治理散煤成为京津冀及周边区域大气污染防治的重要工作。

督查组继续对京津冀及周边地区18个城市进行现场督导检查,并加大暗查夜查力度。邢台市广宗县发改局2016年散煤压减

替代任务是3.2万吨,实际完成0.7万吨。太原市城边村气化工作未完成,2016年计划完成18个城边村气化改造工作,实际只完成8个村庄。安阳市发改委至今未制订2016年、2017年度煤炭消耗总量控制计划,未将煤炭削减目标量化分解到各县区和重点企业。

天津市北辰区散煤办公室未按照工作方案落实相关职责,未对农村生活散煤等重点领域的落实情况进行调度,对散煤治理总体情况不清楚。

一些地方的重污染应急预案仍存不合理

## 姚振华被撤任职业资格并禁入保险业10年

据新华社北京2月24日电(记者谭谔晓、孙飞)中国保监会24日发布消息称,保监会日前在对前海人寿进行现场检查时发现其存在编制提供虚假材料、违规运用保险资金等违法事实,决定给予时任董事长姚振华撤销任职资格并禁止进入保险业10年的处罚。

处罚决定书显示,前海人寿在就2015年11月增资活动提交的相关报告中,做出

股东增资资金性质为自有资金等陈述。经查,相关增资资金情况与报告陈述不符,姚振华对上述违法行为负有直接责任。

保监会认为,前海人寿编制提供虚假资料的行为,事实清楚,情节严重,应当依法予以处罚。对直接责任人姚振华给予撤销任职资格和行业禁入处罚,符合保险法的有关规定,且相关责任人没有依法从轻、减轻或者免于处罚的情形。

保监会表示,下一步将依法合规、积极稳妥推进前海人寿股权、公司治理等问题的后续处置工作,督促公司规范运营管理,优化治理结构,尽快重回稳健运行轨道。同时,保监会将密切跟踪监测公司运营情况,督促公司采取有效措施维持正常经营秩序,确保公司稳定运营,保障保险消费者合法权益,切实维护保险业平稳健康运行。

## 教育部部长:东部高校请对中西部高校人才“手下留情”

新华社北京2月24日电(记者施雨岑)“东部各高校,请对中西部高校的人才‘手下留情’!”在24日教育部召开的中西部高等教育振兴计划工作推进会上,面对上百位来自全国各省教育行政管理部门和高校的代表,教育部部长陈宝生说:“挖走这些人才,就是在掘人家的命根!”

陈宝生表示,“十三五”期间,在继续保障“长江学者”计划中对中西部高校实行条件单设、同等优先,支持东部地区高层次人才向西

部地区流动,实施好“西部人才特殊支持计划”“少数民族高端人才培养计划”的同时,不鼓励东部高校从中西部、东北地区高校引进人才。

此外,陈宝生要求中西部高校要“有所为有所不为”,聚焦重点和优势,加快形成办学特色优势,对传统学科专业进行更新升级,集中建设好优势特色学科专业群,构建与本校办学定位和办学特色相匹配的学科专业体系。“大家的重点要转移到这方面来,而不是

将学校专科升本科、职教转普教、特色变综合。以后来商量这三件事,请大家免开尊口。”他说。

据介绍,近年来,我国中西部高等教育的整体面貌得到了明显改观。“十二五”期间,“一省一校”高水平大学建设项目使14所高校获得了56亿元中央财政支持,“千名中西部大学校长海外研修计划”支持1012名中西部高校领导走出国门开阔视野,“贫困地区定向招生专项计划”重点面

向中西部地区参加全国统考的农村籍考生实行定向招生,近5年间累计招收学生27.4万人。

“在看到成绩的同时,也要清醒地看到,我们当前仍然存在差距和不足。”陈宝生表示,“十三五”期间,教育部将会同国家发展改革委和财政部继续围绕提高人才培养质量、提升服务发展能力两个重点开展工作,强化人才、体制机制和投入三项保障,支持中西部高等教育加快发展。