

李克强签署国务院令 公布修订后的《残疾人教育条例》

# 残疾人教育优先采取普通教育方式

保障义务教育，着重发展职业教育，积极开展学前教育，逐步发展高级中等以上教育

据新华社北京2月23日电(记者王优玲)国务院总理李克强签署第674号国务院令，公布修订后的《残疾人教育条例》(以下简称《条例》)，自2017年5月1日起施行。

修订后的《条例》从残疾人教育的发展目标和理念、入学安排、教学规范、教师队伍建设和以及保障和支持等方面修改、完善了相关制度。

《条例》调整了残疾人教育事业发展目标和理念，规定发展残疾人教育事业应当保障义务教育，着重发展职业教育，积极开展学前教育，逐步发展高级中等以上教育；残疾人教育应当提高教育质量，积极推进融合教育，优先采取普通教育方式。

《条例》完善了残疾人入学安排，规定统筹安排特殊教育资源，残疾儿童、少年按照其接受教育能力，就近进入普通学校、特殊教育学校接受义务教育，不能到学校就读的，通过提供送教上门或者远程教育等方式实施义务教育；扩大职业教育、学前教育招生规模，为残疾人接受非义务教育提供更多机会。

《条例》强化了对教育教学的规范，规定在义务教育阶段，招收残疾学生的普通学校应当将残疾学生合理编入班级，安排专门从事残疾人教育的教师或者经验丰富的教师承担教育教学工作；残疾人职业教育以提高就业能力为主，培养技术技能人才，并加强对残疾学生的就业指导。

《条例》加强了教师队伍建设方面的内容，规定了特殊教育教师任职的特殊要求，并要求合理配置教师，提高特殊教育教师和其他从事特殊教育的相关专业人员待遇。

《条例》强调，要加强对残疾人教育的保障和支持，政府按照有关规定安排残疾人教育经费，并将所需经费纳入本级政府预算，残疾人就业保障金可以按规定用于特殊教育学校开展职业教育；学校按照国家有关规定对经济困难的残疾学生减免学费和其他费用，并优先给予补助。

## 修订后的《残疾人教育条例》三大亮点



### 保障教育机会平等

盲人姑娘董丽娜2011年两次报名参加北京高等教育自学考试均遭拒绝一事，曾引发了社会的广泛关注。

公平是对残疾人最大的尊重，而教育公平是社会公平的基础一环。如何保障我国8500万残疾人平等接受教育的机会？修订后的《残疾人教育条例》提出，“学前教育机构、各级各类学校及其他教育机构应当依照本条例以及国家有关法律、法规的规定，实施残疾人教育；对符合法律、法规规定条件的残疾人申请入学，不得拒绝招收。”

“残疾人家庭应当帮助残疾人接受教育。”“残疾人参加国家教育考试，需要提供必要支持条件和合理便利的，可以提出申请。教育考试机构、学校应当按照国家有关规定予以提供。”

为了方便残疾人入学，提高残疾人教育普及程度，修改后的条例还作出了多项规定：县级以上地方人民政府应当根据残疾人

教育发展的需要统筹规划、合理布局，设置特殊教育学校，并按照国家有关规定配备必要的残疾人教育教学、康复评估和康复训练等仪器设备；适龄残疾儿童、少年需要专人护理，不能到学校就读的，由县级人民政府教育行政部门统筹安排，通过提供送教上门或者远程教育等方式实施义务教育，并纳入学籍管理……

### 积极推进融合教育

“融合取向是这次条例修改体现的一大亮点。”华东师范大学教育学部教授汪海萍说，修改后的条例提出“积极推进融合教育”“优先采取普通教育方式”，进一步明确了我国残疾人教育的发展方向。融合教育是指将对残疾学生的教育最大程度地融入普通教育。这一理念在修改后的条例中贯彻始终：

“适龄残疾儿童、少年能够适应普通学校学习生活、接受普通教育的，依照《中华人民共和国义务教育法》的规定就

## 未成年人犯罪频发，行拘“年龄坎”拟降两岁

据新华社北京2月23日新媒体专电日前，公安部公布《中华人民共和国治安管理处罚法(修订公开征求意见稿)》(以下简称《征求意见稿》)。在第二十一条中，将未成年人行行政拘留的年龄限制从16周岁降低至14周岁。不少网友将此举与频繁发生的校园暴力联系起来。

### 行政拘留“16岁降到14岁”引网友讨论

日前，公安部公布了《征求意见稿》。发布公告中称：“公安部经深入调研论证、反复修改完善，多次征求有关部门、专家学者和地方公安机关的意见，形成了《中华人民共和国治安管理处罚法(修订公开征求意见稿)》。”

其中，第二十一条取消了现行《治安管理处罚法》中已满14周岁不满16周岁未成年人不适用行政拘留处罚的限制性规定，同时将初次违反治安管理不执行行政拘留处罚的年龄范围从之前的“已满16周岁不满18周岁”修改为“已满14周岁不满18周岁”。

对此调整，不少网友将之与近年来频繁发生的青少年违法行为联系起来。有网友说：“当今网络如此发达，很多年满14周岁的人，

头脑心智等各方面都已成人化。虽然这些施暴者是少数，但由于他们的底线意识、法律意识淡薄，其违法行为对社会的危害很大。科学立法、严格执法，迫在眉睫。”

近年来，未成年人打架斗殴、寻衅滋事、敲诈勒索、欺凌同学等事件，每每在网上曝光，都会让大多数网友愤慨。不少网友表示，如果此类违法行为总是轻易揭过，不仅对受害者是一种无形的伤害，可能更会让施暴者变本加厉。

### 专家：年龄限制降低“有事实根据”

武汉大学法学院教授江国华说，此次《征求意见稿》第二十一条所作出的调整，是对未成年人违法犯罪行为处罚的加重化，它实质上反映了社会各界对近年来频繁发生的未成年人恶性违法犯罪的担忧。

江国华介绍，基于现行的《中华人民共和国刑法》，已满14周岁不满16周岁的未成年人的违法行为，尚未达到“故意伤害致人重伤”等罪行，原则上不能采取任何刑事强制措施。若未成年人的相关行为已达到某些重罪的构成标准，就已然“酿成大祸”。

西安交通大学法学院副院长马治国认为，《征求意见稿》中作出的调整有事实根据

和社会需求，有一定合理性，“如果法律不能规制、防控这种现象，就是对社会不负责。未成年人侵害的对象多数是未成年人，侵害行为如不能有效遏制，是对未成年群体不负责。”

“如果不对他们采取措施，很多家长教育不好孩子，这些问题少年不悬崖勒马，可能会越陷越深，最终无论是对自己、家庭还是社会都可能造成更大的伤害。”北京安杰(深圳)律师事务所合伙人潘翔说，降低行政拘留年龄限制，增强了威慑力，对培养未成年人法制观念，防止“校园霸凌”事件等未成年暴力行为有引导作用。

### “惩戒为辅”仍是主要原则

江国华认为，未成年人实施违法行为，是其心理行为偏常的外部表现，这种心理行为偏常受多种因素影响而形成，对其干预矫治通常需要一定的时间。而行政拘留的时间普遍较短，加之缺乏相应的专业干预措施，可能无法从根本上解决未成年人实施危害行为的问题。

江国华建议，对于青少年违法犯罪行为的惩戒，必须依据相关事实和法律，符合刑事犯罪定罪量刑标准的，依法给予刑事处罚；属于一般违法行为的，依法给予治安处罚。

据新华社杭州2月22日电(记者方益波、余靖静、朱涵)浙江大学近年来通过持续的机制创新和有力的物质保障，将高校思想政治教育教育工作以润物无声的方式落实到了校园生活各个终端。

为帮助大学生扣好“第一颗扣子”，2011年8月，浙江大学开始实施“新生之友”机制，倡导教职工“争作学生良师益友”，构建“一位教师对接一个本科新生寝室”的“一对一”交流网络。

担任浙大“新生之友”的老师中包括全体校领导、院士2名、973首席科学家9人、“千人计划”专家15人、长江学者12人。

不少学术“大牛”走出实验室，走近学生。中国工程院院士李兰娟是浙大第二批“新生之友”。她每年联系一个4人寝室，时常邀请联系的新生来参观国家重点实验室及有关学术交流活动，和大学生们一起分享自己从“赤脚医生”到中国工程院院士的奋斗历程，帮助学生应对学习生活中的困难。

与中国工程院院士郑树森结对的学生詹天玮说，知道联系自己寝室的郑院士，第一反应是激动，“我们是8年制的医科学生，这样的联系不仅有助于学业，更有助于我们的人生。”

2014年，浙江大学在全国高校中首创以学生为主体的节日“学生节”。设在12月末，持续一周。坚持“学生设计、学生主导、学生参与”理念。活动中，校长给学生过集体生日，学校还投入1000万元设立专项基金，为全体学生送上健康保障。

在高校教师群体中，浙江大学探索“育人强师”全员培训模式。2011年至今已有2000多名副高以上职称教师到延安、井冈山轮训。

思政工作是实实在在的。高水平大学中，不少“海归”教师作为人才引进，浙大特意设计了互相帮扶的“事业之友”机制。

医学院院长杨波与国家“千人计划”青年人才凌代舜结对，在其科研工作、项目申报上给予很多指导，帮助解决工作中的实际困难，使他快速适应国内的科研环境。凌代舜入职后，课题组迅速发展，成功申报了包括“青年973”在内的多项课题项目。

如何高质量、思想政治理论课在落实到学生的“最先一公里”上有声有色有质量，浙大坚持了20多年“集体备课”的独创做法。

学校要求，思政教育的老师要对最近三个月内的重大时政新闻事件、理论思潮趋势了然于胸。每一个老师的课件都是课题组集体备课，共同把关，形成共识，互相提升。

“备这样的课其要求很高，每一次课都是新的，第二次就不能用了，思政课尤其要做成精品。”浙江大学党委宣传部部长应彪说。

## 奋进中国的亮丽答卷

(上接1版)从攻坚之年步入深化之年，从“三去一降一补”五大任务扩展到农业、实体经济、房地产等领域，供给侧结构性改革的内涵不断扩充，共识进一步增强，对一些重大问题的思考和探索不断深入。

稳中求进治国理政重要原则把准的发展方向——“中国要发展，必须在稳的基础上发展；稳的目的是进，目标指向是全面建成小康社会。”清华大学国情研究院院长胡鞍钢说。不畏浮云遮望眼，只缘身在最高层。

“党的十八大以来逐步确立的一整套经济政策框架，是在对经济社会发展规律认识更加深入基础上，对经济形势做出的重大判断，是对经济工作做出的重大决策和更加系统、完备的政策安排，经受了实践的检验。”中央党校教授辛鸣说，中国向世界展示了应对挑战的“中国方案”，也为全球经济发展带来更多新机遇。

国际投行摩根士丹利近日发布题为《我们为什么看涨中国》的报告指出，更多转向发展消费和服务业，着力推动结构性改革，以及更专注于预防金融风险，将使中国在十年后进入高收入国家行列。

### “而今迈步从头越”

沿着“十三五”规划确定的目标，坚持以人民为中心的发展思想，奋力迈向全面小康，为民族复兴打下坚实基础

为期一个月的扶贫培训，竟然改变了自己的人生。说起这一点，曾有“刺头”之称的甘肃渭源县元古堆村村民郭连兵自己都乐了。“没去培训前不知天高地厚，整天不务正业。培训完真正见了世面，想着不能怄气了，致富才是正经事。”郭连兵带着学到的本领和见识，鼓起勇气竞选上了元古堆村村主任。

如今，整田地、修道路、种百合、建苗圃……郭连兵带着全村人民忙得热火朝天，向贫困宣战。

这样的攻坚拔寨场景，正在全国12.8万余个贫困村上演，汇聚成全国上下一心齐力脱贫的强大力量。

以全面建成小康社会为指引，以化解当前突出问题为目标，以习近平同志为核心的党中央对稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险作出全面部署，为“十三五”规划实施的重要一年指明方向。

全面建成小康社会，更重要也更难做到的是全面，是发展的平衡性、协调性、可持续性。围绕全面小康目标，更需综合施策精准发力。

重塑经济版图，缩小区域差距——地处西部的重庆，区域发展的缩影。10.7%，重庆2016年经济增长率超过所有东部地区省份。

一年多来，“一带一路”、长江经济带等重大发展战略勾连起广袤的内陆与宽广的海洋，昔日闭塞的边疆成为开放桥头堡，区域经济格局进一步优化。

解决民生要事，提升幸福指数——冬季取暖、垃圾分类、畜禽粪便……看似简单的民生小事，却登上了中央财经领导小组第十四次会议的“议事台”。

枝叶关情的背后，是想群众之所想、急群众之所急、解群众之所困施政理念的具体体现，彰显着以人民为中心发展思想的光芒。

优化公共服务，共享发展成果——“十三五”期间，我国将在2.4亿流动人口中全面落实11类基本公共服务项目，打通流动人口健康服务“最后一公里”，实现贫困山区“人人有学上、个个有技能、家家有希望、县县有帮扶”……

打破地域、户籍隔阂，让所有群众公平享有基本公共服务的机会，共享改革发展成果，共享人生出彩机会，全面小康的美好蓝图愈见愈近。

在这个饱含希望的春天，2017年全国两会必将凝聚起广泛共识，团结起全国各族人民向着全面建成小康社会奋勇前进！(记者韩洁、安蓓、陈炜伟、林晖、李明、张志龙)

新华社北京2月23日电

春风拂校园 桃李颜色新

浙江大学创新思政教育工作小记

## 住建部：有办法稳定楼市，加快租房立法

据新华社北京2月23日电(记者王优玲)未来房价走势如何？房地产税推进工作进展怎样？发展住房租赁市场怎么做？对于各方关注的房地产领域热点问题，住建部部长陈政高和副部长陆克华在23日国新办举行的新闻发布会上做出回应。

### 未来房价趋势：一季度继续趋稳

去年一些热点城市的房价上升较快，陈政高说，热点城市所在的省政府、热点城市政府积极努力采取各种措施，认真承担了调控的主体责任。“经过共同努力，热点城市的房地产市场预期有所转变，房价过快上涨势头得到遏制，调控取得了阶段性成果。”

陈政高说，不论从环比看，还是从同比看，预计今年一季度房价价格将继续趋于稳定。“尽管2017年房地产市场面临许多矛盾和问题，面临许多不确定的因素，但我认为有利条件更多，我们有能力、有办法来保持房地

产市场平稳健康发展。”

### 建立房地产长效机制：条件具备

房地产基础性制度和长效机制的建立与实现全体人民住有所居目标息息相关。“现在具备了建立房地产基础性制度和长效机制的条件。”陈政高说。

关于房地产税推进工作进展，陆克华说，要加快房地产税立法，并适时推进改革。有关部门正在按照中央要求开展工作。

### 三四线城市去库存：综合施策

“按照中央经济工作会议提出的要求，要继续抓好三四线城市去库存，解决三四线城市库存过多的问题。”陈政高说。为此，将采取以下措施：

——结合城镇化推进去库存，是一个重要途径、根本途径。要提出新的办法，继续

鼓励、引导农民工和农民进城安居。据调查，去年有的城市农民工和农民买房占整个买房量的50%，有的县城达到70%。

——增强对农业转移人口的吸引力。提高城市的基础设施建设水平，特别是三四线城市基础设施建设水平，提高公共服务水平，包括医疗、教育，增强三四线城市和大城市之间基础设施的互联互通水平，促进公共服务均等化。

——继续推进三四线城市的棚改货币化安置，继续提高比例，减少重复建设，加快进度。

——推进跨界地产发展去库存，利用存量房做“双创”，发展健康、旅游、养老、教育等产业。

——推进住房租赁市场发展去库存，把现在的存量房通过企业持有、开发商持有，改成租赁房。

### 发展住房租赁市场：加快立法

住房租赁市场是住房供应体系的重要组成部分，是解决城镇居民住房问题的重要渠道。今年规范发展住房租赁市场将有何举措？

加快住房租赁市场发展立法是首要之举。陆克华说，通过立法，明确租赁当事人的权利义务，保障当事人的合法权益，建立稳定租期和租金等方面的制度，逐步使租房居民在基本公共服务方面与买房居民享有同等待遇。

此外，要多渠道增加租赁住房有效供应，大力发展公租房，推动公租房货币化，建立多部门联合监管机制，加快建设住房租赁市场信用体系，加大对违法违规行为的处罚力度。

陆克华说，要落实金融、土地、财税等方面的支持政策，培育规模化、机构化的专业住房租赁企业，鼓励房地产开发企业开展住房租赁业务，规范发展住房租赁中介服务，支持个人出租住房。