

中央第十一轮巡视反馈全部公布

「专车第一案」二审维持原判，司机胜诉

新华社济南2月21日电(记者王志、邵琨)备受关注的中国“专车第一案”——陈超诉济南市公共客运管理服务中心客运管理行政处罚一案，近日济南市中级人民法院做出二审判决，驳回济南客运管理中心上诉，维持原判，即撤销济南客运管理中心对“专车”司机陈超的行政处罚。

2015年1月，济南市民陈超在使用滴滴专车软件开“专车”送客时，被济南客运管理中心认定为非法运营的“黑车”，予以查封扣发2万元罚款。不满处罚结果的陈超一纸诉状将济南客运管理中心告上法庭，要求撤销行政处罚。此案是针对“专车”这一新生事物的首例行政诉讼案，因而被称为中国“专车第一案”。

2015年4月，此案在济南市中级人民法院公开开庭审理，双方就被告是否具有行政处罚主体资格和行政权限、处罚的程序是否合法、被告做出的行政处罚依据事实是否充分、被告的法律适用是否正确等焦点问题展开了讨论。由于案情复杂，此案先后四次延期审理。

2016年12月30日，济南市中级人民法院一审对此案进行宣判。一审判决认为，虽然济南客运管理中心对未经许可擅自从事出租汽车客运的行为可以依法进行处罚，但在现有证据下，其行政处罚所针对的违法行为及其后果全部归责于陈超，并对其个人做出较重的行政处罚，处罚幅度和数额畸重，存在明显不当。另外，行政处罚决定书没有载明陈超违法事实的时间、地点、经过以及相关道路运输经营行为的具体情节等事项，判决撤销济南客运管理中心对“专车”司机陈超的行政处罚决定。

一审判决后，济南客运管理中心不服一审判决，向济南市中级人民法院提起上诉。济南客运管理中心上诉称，行政处罚决定并不存在处罚畸重的情形，原审判决认为被诉行政处罚决定存在明显不当，应予予以撤销的理由不成立。行政处罚决定书的载明事项符合法律规定。原审判决超越案件事实，基于网约车系新业态的特殊背景做出判决，明显不当，请求依法撤销原审判决，改判驳回陈超诉讼请求。

济南市中级人民法院经审理认为，陈超的行为构成未经许可擅自从事出租汽车客运经营，但济南客运管理中心做出的行政处罚决定存在处罚幅度和数额畸重以及处罚决定书记载事项不符合法律规定的情形。原审判决据此予以撤销，认定事实清楚，适用法律、法规正确，程序合法，依法应予维持。济南客运管理中心的上诉理由不能成立。依照我国《行政诉讼法》相关规定，判决驳回上诉，维持原判。

2016年12月30日，济南市中级人民法院一审判决认为，虽然济南客运管理中心对未经许可擅自从事出租汽车客运的行为可以依法进行处罚，但在现有证据下，其行政处罚所针对的违法行为及其后果全部归责于陈超，并对其个人做出较重的行政处罚，处罚幅度和数额畸重，存在明显不当。另外，行政处罚决定书没有载明陈超违法事实的时间、地点、经过以及相关道路运输经营行为的具体情节等事项，判决撤销济南客运管理中心对“专车”司机陈超的行政处罚决定。

记者采访了解到，一些地方通过大数据平台比对，有效发现与查处利用职权违规购置经济适用房、领取廉租房补贴等“以权谋房”问题。

湖北省黄石市纪委对城建部门提供数据比对后，发现大冶市金湖街道办事处五里堤社区党支部书记冯声义，其妻子购买经济适用房，两个女儿享受低收入家庭住房租赁补贴的异常情况。纪检部门核查发现，冯声义利用职务便利，为妻子制作虚假申请材料，骗取经济适用房申购资格，并购得经济适用房一套；伪造两个女儿的住房条件等材料，违规申请城镇低收入家庭住房租赁补贴，共计领取1.9万余元。

中南财经政法大学教授乔新生表示，对利用亲属他人持有房屋等隐蔽的“以权谋房”现象，仍然需要加大举报、查处力度。



新华社北京2月21日电(朱基钗、王子铭)中央纪委监察部网站21日集中公布了十八届中央第十一轮巡视最后13家单位的巡视反馈情况。至此，本轮巡视反馈情况全部向社会公布。

21日公布巡视反馈情况的13家单位是：最高人民法院、最高人民检察院、中央党校、中央文献研究室、中国日报社、中国工程院、国务院发展研究中心、国家行政学院、中

“以权谋房”：近年来巡视反馈高频词

新华社北京2月21日电(记者乌梦达、李劲峰、刘硕、陈尚营)中央巡视组近日向有的地方反馈巡视“回头看”情况中提出，“存在领导干部以权谋房等问题”。“新华视点”记者梳理发现，近年来，在中央巡视组对多个被巡视对象的反馈意见中，领导干部“以权谋房”的表述多次出现。

“以权谋房”问题不容忽视

自2015年以来，中央巡视组在巡视一些地方和单位过程中，均提及“以权谋房”问题。

中央巡视组反馈意见中指出，航天科技集团有领导人员低价购买下属企业开发的“商品房”或建设超标住房；中国邮政有的领导人员在住房和薪酬分配中违规牟利；铁总也存在领导干部多占住房的情况。

近年来查处的腐败案件中，一些领导干部涉房腐败的问题比较严重。被称为“双百院长”的原云南省第一人民医院院长王天朝，在2004年至2014年中，利用职务之便，收受房产100套，总价值超过8000余万元。河北省秦皇岛市北戴河区供水总公司总经理马超群，被调查时家中搜出1.2亿元现金之外，还拥有68套房产。

在领导干部“以权谋房”问题中，北京市委原副书记吕锡文很典型。中纪委披露，吕锡文在担任西城区和北京市领导期间，对辖区国有企业金融街集团给予帮助扶持，从金融街开发集团开发的高档小区中以低价为自己购买一套住房后，陆续为家人、亲戚购买五套住房，购房价与市场价相差上千万。

2月20日，吉林省吉林市中级人民法院公开宣判，吕锡文因受贿罪被判处有期徒刑13年，处罚金人民币200万元；对扣押在案的受贿所得财物予以没收，上缴国库。

官员“以权谋房”三大途径

中国社科院政治学研究所副研究员刘山鹰说，近几年，一些大中城市房价节节攀升，与住房相关的“以权谋房”不正之风也不断出现。从过去福利分房时期的违规占用、分配向利用职权收受房产的权钱、权房交易转变，一些官员收受房产数量令人“瞠目”。

——直接收受房产。新疆生产建设兵团第十三师中级人民法院去年审判的石河子市原市委书记宋志国受贿案中，宋志国接受下属国有房地产开发企业总经理王某请托，对公司经营发展提供支持，并为王某弟弟调动工作。作为回报，宋志国先后收受王某送的住宅一套，商铺四间。

近日，宁夏回族自治区吴忠市中级人民法院对银川市原党委常委夏夕云受贿案审理查明，2010年8月，夏夕云想给父母在银川买一套住房，苏某为感谢夏夕云多年支持，出资在银川市兴庆区大院买了一套房装修后送给夏夕云，夏夕云又以90余万元将房屋转卖给他人。

——违规分配谋房。天津市纪委2016年11月份通报显示，河东区综合执法局副局长孟晓光在担任区房管局办公室主任期间，在无拆迁购房证明情况下，违规购买三套经济适用房，供本人及亲属居住。中纪委通报显示，北京市纪委机关生活服务中心原副主任杨晓成隐瞒已购买过经济适用房的事实，以无房人员名义违规购买了一套经济适用房。

——低价“打折”购房。一些领导干部认为低价买房只是“小节”，不是什么大问题，但特权背后，也是腐败犯罪。在原北京市交管局局长宋建国受贿案中，宋建国为北京马桥神龙房地产开发有限公司法定代表人翟某某办理多套“京A”号牌，为此，宋建国为其情妇以明显低于市场价的94万元购买到翟某某公司开发的房屋两套。

北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水表示，2007年“两高”出台的司法解释已规定，国家工作人员利用职务上的便利为请托人谋取利益，以明显低于市场的价格向请托人购买房屋的，按照受贿论处。

严格落实领导干部个人事项报告抽查制度

一些落马干部为何偏爱房产？专家指出，过去不动产登记制度尚未联网，领导干部个人事项报告抽查等制度落实存在漏洞，房产价格逐年高涨，低价打折购房等“以权谋房”比直接收受财物更隐蔽，诸多因素造成贪官受贿经常选择房产。

专家建议，针对领导干部“以权谋房”现象，应加快推进不动产登记制度，严格落实领导干部个人事项报告抽查制度，适时对领导干部多占住房、“以权谋房”问题进行专项集中整治，限期腾退违规占有和占用的住房，对

第三次南海大洋钻探完成首钻



▲2月21日，“决心”号钻探工人在工作。

新华社记者张建松摄

新华社“决心”号2月21日电(记者张建松)21日，由我国科学家主导的第三次南海大洋钻探顺利完成首个钻孔任务，科学家基本摸清了钻孔位置800万年以来的海底沉积特点和规律，为即将开展的基底岩石钻探奠定了良好基础。

来自中国、美国、法国、意大利等国家的33名中外科学家乘坐美国“决心”号大洋钻探船，于2月14日抵达北纬18.4度、东经115.9度的目标钻探海域，开始进行第三次南海大洋钻探。旨在钻取南海基底岩石，探寻“大陆如何破裂、陆地为什么会变为海洋”？科学之谜，检验国际上以大西洋为“蓝本”的火山型大陆破裂理论。

第三次南海大洋钻探的首个钻孔编号为U1499A，水深在3770米左右。连日来，“决心”号用先进的APC、XCB等钻探取样设备，共钻取了71管海底沉积样品，钻孔深度为659.2米。

据第三次南海大洋钻探IODP367航次首席科学家、中科院南海海洋研究所孙珍教

授介绍，目前“决心”号上的中外科学家已对首个钻孔沉积样品的形成年龄、沉积速率、岩性等进行了初步研究。古生物与古地磁的研究均判断，首个钻孔的沉积样品最早是800万年前的沉积。

首个钻孔只有最上面的48米是深海软泥样品，属于“平静有序”的典型深海沉积；48米以下的绝大部分沉积样品则“动荡无序”，反映了800万年以来，南海海底大部分时间都处于“惊心动魄的风云变幻”状态，海底滑坡、深海浊流、远距离搬运、生物扰动等事件频发。其中有两段最动荡的时期，分别在海底形成了厚达70-100米、延伸达数百公里的砂层。

“在每次大洋钻探中，首个钻孔都至关重要，直接决定了后续钻探能否顺利进行。我们发现首个钻孔的样品数据，与前期我们开展的地震研究非常吻合，这非常令人振奋，更增加了成功钻取基底岩石、实现钻探目标的信心。”孙珍说。

在首个钻孔内，科学家原计划要进行“测

井”，以获取井壁密度、伽马射线、磁化率等科学数据。但由于钻孔穿透松散的砂层，多日连续钻探取芯，已使钻孔“摇摇欲坠”很不牢固。为了保证安全，科学家决定放弃在这里的测井工作。计划在本航次钻探任务结束之前，专门打一口小口径的井，进行测井工作。

根据下一步工作计划，“决心”号将在首个钻孔附近相同的沉积地层，再打第二个钻孔，编号为U1499B。这个钻孔将专门用来钻取海底的基底岩石。为了保证钻孔安全，将对650米以上的沉积层“嵌入”套管保护起来；从650米以下才开始进行取样，直至钻取基底岩石。

在3700多米的海下进行大洋钻探充满了风险。20日，“决心”号上的升降设备出现了故障，经过一天的紧急修理，才将取样管从钻杆里“拔”了出来。在首个钻孔的钻探过程中，还出现了钻头损坏的情况，所幸没有造成钻孔故障。

最高法提出建立健全冤假错案防范纠正机制

据新华社北京2月21日电(记者丁小溪)最高人民法院21日发布实施意见，提出将积极构建以审判为中心的刑事诉讼格局，健全落实证据裁判、非法证据排除、疑罪从无等法律原则的法律制度，推动建立健全冤假错案的有效防范和及时纠正机制。

最高人民法院审判委员会委员戴长林在21日举行的《最高人民法院关于全面推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革的实施意见》新闻发布会上表示，审判是刑事诉讼中决定被告人罪责问题的决定性环节，推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革，底线标准就是要切实防范冤假错案。

根据实施意见，人民法院应当坚持证据裁判原则，认定案件事实，必须以证据为根据，坚持非法证据排除原则，不得强迫任何人证实自己有罪；坚持疑罪从无原则，认定被告人有罪，必须达到犯罪事实清楚，证据确实、充分的证明标准；坚持程序公正原则，通过法庭审判的程序公正实现案件裁判的实体公正。

“反思目前发现和纠正的冤假错案，除了有罪推定等错误司法观念尚未根除外，深层次的原因还在于一些关键性的诉讼制度未能落到实处。”戴长林表示，实施意见致力于解决制约公正审判的制度难题，有助于推动在刑事诉讼过程中抓源头、重制约、守底线，从根本上解决司法实践中起过错、跟着错、错到底的问题。

科技成果鉴定办法废止 评价将由市场“唱主角”

据新华社北京2月21日电(记者陈芳、胡喆)科技成果评价是科技成果转化重要环节，过去一直由政府科技主管部门对科技成果进行鉴定。21日，记者从科技部获悉，科技部已正式废止科学技术成果鉴定办法，各级科技行政管理部门的科技成果评价工作，将由委托方交给专业评价机构执行。这意味着，我国正探索和建立以市场为导向的新型科技成果评价机制，新型科技成果评价将由市场“唱主角”。

科技部创新发展司司长许倬表示，按照国务院此前有关部署，按照依法行政、转变职能、加强监管、优化服务的原则，明确科技成果鉴定要改变管理方式，科技成果评价工作由委托方委托专业评价机构进行，由行业组织或中介机构实行自律管理。

在业内人士看来，以往由政府科技主管部门单纯鉴定“是否”为科技成果，鉴定标准难统一。许倬表示，由第三方专业机构取代主管部门进行成果评价，可以更好地发挥政府在促进科技成果转化中的作用，进一步“简政放权”。

据介绍，通过第三方专业评价机构对科技成果的科学价值、技术价值、经济价值、社会价值进行客观、公正的评价，将有利于科技成果尽快获得投资方、合作方的认可以及政府支持，便于技术交易的顺利进行。

“未来，新型科技成果的评价将更多依靠第三方进行和评价。”科技部副部长李萌表示，科技管理部门主要应规范科技成果评价机构的发展，研究开展科技成果评价服务的指导性意见建议，通过政策引导，“既为中介服务机构发展留足空间，也要掌握底线、引导服务机构健康持续发展。”

杨振宁姚期智弃外籍转为中科院院士

新华社北京2月21日电(记者董瑞丰)记者从中国科学院学部工作局了解到，中国科学院外籍院士杨振宁和姚期智两位教授已依照《中国科学院章程》和《中国科学院外籍院士暂行办法》正式转为中国科学院院士。

2016年底，已放弃外国国籍成为中国公民的中国科学院外籍院士杨振宁和姚期智两位教授先后提出，希望根据《中国科学院章程》规定转为中国科学院院士。

因外籍院士提出转为中国科学院院士在学部历史上是首次，无先例和程序可循，中科院学部主席团高度重视，经审慎深入研究，专门制定了《中国科学院外籍院士转为中国科学院院士暂行办法》。按照新制订的程序和规则，杨振宁院士加入中国科学院数学物理学部，姚期智院士加入中国科学院信息技术学部。中国科学院院士目前人数为754位，外籍院士人数为78位。

杨振宁院士20世纪五六十年代先后创立“杨-米尔斯规范场”论和提出“杨-巴克斯特方程”，因与李政道共同提出弱相互作用中宇称不守恒原理而获1957年诺贝尔物理学奖。

姚期智院士长期从事计算机科学和量子信息科学研究，创建通讯复杂性和伪随机数生成计算理论；奠定现代密码学基础，在基于复杂性的密码学和安全形式化方法方面有根本性贡献；解决线路复杂性、计算几何、数据结构及量子计算等领域的开放性问题并建立全新典范；2000年获得计算机科学领域最高奖图灵奖。

据了解，多年来，中国科学院学部不断推进建设“院士大家庭”，以学部的光荣传统和历史贡献凝聚院士群体，不断为国家重大决策咨询、前沿科技发展引领做出更大贡献。随着我国科技、经济社会各方面不断取得巨大进步，中国科学院学部的凝聚力和影响力在国内外不断提升。

为贯彻落实党的十八届三中全会精神，完成改进和完善院士制度任务要求，自2014年以来，中国科学院学部启动修订和出台了《中国科学院院士章程》等一系列规章制度，对院士遴选机制、院士行为规范以及学部如何发挥国家高水平科技智库功能等方面的作用进行了多项制度性和实践性的改革探索。