江苏：建生态走廊 保清水北送

新华社南京2月15日电（记者蔡玉高、陈刚）作为南水北调东线工程水源所在地，如何保障“一江清水向北流”是江苏生态保护的重要课题。记者从江苏省政府获悉，当地正在送水沿线五市规划建设“江淮生态大走廊”，以生态保护倒逼经济社会转型发展，确保“清水北送”长期稳定。

南水北调东线水源区位于江苏扬州境内三江营，长江水通过夹江、芒稻河提水后逐级北送。截至目前，东线一期工程已通水逾三年，输水水质达到Ⅲ类水标准，为盘活沿线区域水资源，提升经济社会发展质量做出重要贡献。然而，送水沿线区域尚存在产业布局不合理、污染负荷较重、优良水体比例不高、生态功能退化等问题，“清水北送”隐患诸多。

“水环境治理是长期性、综合性的工程，只有跨流域系统规划，将生态保护理念贯穿经济社会发展各个层面才能收到实效。”扬州市委书记谢正义说，近年来，扬州采取了划定生态红线保护、河湖生态修复、流域水污染防治等举措保护水源地水质，取得了明显成效。

在前期探索的基础上，扬州市编制出台了《江淮生态大走廊（扬州）规划》。该规划引起了江苏省委省政府的高度重视，在经过多番调研讨论后，“江淮生态大走廊”建设被上升为省级战略。

江苏省发改委副主任王汉春介绍，生态大走廊将以京杭运河为主干线，以南水北调东线工程输水线路所流经地级市为规划范围，包括扬州、泰州、淮安、宿迁和徐州。在坚持保护优先、生态引领的前提下，将其打造成世界跨流域生态廊道建设的样板区、南水北调东线工程清水走廊和淮河流域东部生态屏障。

生态大走廊建设有着非常明确的近期和远期目标：到2020年，南水北调东线区域生态环境显著改善，基本形成空间利用集聚高效、生态环境良好、产业结构优化、区域互联互通的生态经济走廊；到2030年，沿线区域社会经济与环境保护协调发展的格局全面形成，成为南水北调工程生态环境治理的样本区。

记者采访获悉，目前沿线五市都在紧锣密鼓出台举措，积极融入生态大走廊建设之中。江苏也将在沿线区域做出诸多探索，包括以资源环境承载力为基础优化空间发展布局、推动生态共建环境共治、促进沿走廊地市产业协作、建立成本共担利益共享的协同发展机制等。

“校长第一课”

▲2月16日，来自福州市鼓楼区各中心校的校长在福州严复翰墨馆接受廉政教育。

随着中小学陆续开学，福建福州市鼓楼区纪委与教育局联合开展“校长第一课”廉政教育活动，组织来自各学区的小学校长来到严复翰墨馆，品读严复教育思想和治学理念，引导树立爱国、勤廉的校风。 **新华社记者宋为伟摄**

湖南株洲县：严惩『小干部』欺上瞒下『微腐败』

新华社长沙2月16日电（记者阳建）日前，湖南株洲县龙潭镇原穿石村7户村民接到了县纪委干部送来的5000元“雨露计划”扶贫资金。扶贫资金怎么是纪委送来？原来，2015年该村村主任陈文胜等4名村干部伪造了一份总额为1万元的“雨露计划”扶贫资金发放表应对上级检查，给村民签字的却是另一份总额为5000元的扶贫资金发放表，其余资金被挪作村集体开支。

“有的干部虚报城镇下岗失业困难人员名单，有的套取五保户生活补助金，有的造‘阴阳表’截留扶贫资金，金额虽然不是很大，但影响恶劣，百姓深恶痛绝。”株洲县纪委有关负责人表示，陈文胜等人玩移花接木的游戏，逃避不了党纪的监督，4人均受到党内警告处分。2017年，县纪委将严惩农村基层站所、村干部等小官欺上瞒下式“微腐败”问题，比如实行村级作风监督员全覆盖、建立“互联网+监督”平台对国家财政资金形成动态监管等。

沧州葛家庄：小小篮球如何改变村庄生活

晌午气温刚过零度，河北省沧州市肃宁县葛家庄村的篮球场已涌来好几拨来打半场的村民。元宵节前记者走访发现，篮球不仅融入更改变了葛家庄村民的日常生活：男女老少从7岁到70岁都能上场，一批又一批年轻人因为篮球有了走出农村的机会，村里因为篮球比赛上下心齐气正，村风村貌焕然一新。

人人都是“篮球手”

“下到7岁、上到70岁的村民都会打球，灶台边忙活的老太太都能投篮，并不是空话。”村支书李海渤说，葛家庄能成为家家户户有篮球、男女老少都打球的“篮球之乡”，是用了40多年时间来沉淀。

1973年，在村小学体育老师李如岭的组织下，葛家庄有了自己的第一支小学生篮球队。“树干上钉块木板，装个铁圈就是篮球架，踩着硬土地就这么打，唯一一个篮球还是借来的成人大号球，队员们没服装，夏天光膀子冬天破毛衣。”李海渤说，幸运的是辛苦训练终有收获，当年全县小学生篮球比赛中，村小学的队伍夺冠了。

这之后，发生了奠定篮球在葛家庄“第一运动”地位的事情：1975年、1977年、1979年，两年一届的沧州地区小学生篮球比赛葛家庄小学实现“三连冠”；1980年，葛家庄小学篮球队代表沧州地区出战全省比赛捧走冠军。

自此，篮球真正成了葛家庄村头巷尾、饭前饭后的热门话题。李海渤说，葛家庄“梦之队”的出现，让村里人对体育训练的态度变了，篮球队伍逐渐壮大，打球玩球渐成风气。

农民比赛成大事

记者走访时，葛家庄村南一座标准塑胶篮球场以及其附属配套设施显得格外醒目，观众席有320个座位，绿色的围栏边上，六个大灯分布在球场四处。在场边活动的村民葛加迈已经66岁，打了40多年篮球的他从来没想过家门口能有这么好的球场，不仅白天能打，忙完农活晚上也能来活动。

自2014年建成以来，这座球场不仅满足了村民日常运动的需求，更“高规格”连续举办三届农民篮球邀请赛：除了同县其他村的农民队伍，还有临近市县的机关企事业队伍参赛；比赛每年5月下旬举行，前后长达6天，采用单循环制，积分最高的两支球队最终相遇决赛。

53岁的村民武万杰自8岁开始练习打篮球，基本功扎实，球场视野出众，最爱的球星是库里和詹姆斯。2016年的邀请赛中，他作为村队替补组织后卫出场两次。

“虽说是村里的比赛，但请来的裁判员都是国家级的，参赛队伍水平也高，球场座位根本不够用，各地来看比赛的观众开来了1000多辆车，村里还专门租了10亩空地停车。”武万杰说，开春农活忙完就恢复训练，期待今年还能登场。

李海渤告诉记者，2017年的农民篮球邀请赛还会如期举行，最近乡政府已经召集村两委班子进行讨论了。“篮球赛现在已经不光是村里的大事，更是全县的核心赛事呢，以后我们葛家庄的篮球赛会被打造成品牌球赛。”他说。

生活因篮球而改变

记者走访时发现，40多年来，从学校到村庄、从大人到孩子、从男性到女性、从青年到老年，葛家庄的“篮球故事”里，村里每个人既是参与者，也是受益者。

1979年，河北省人民政府向葛家庄授予“河北省篮球之乡”称号。从那时起，葛家庄不仅长期拥有老年、青年篮球队，学校的篮球梯队建设也一直延续。记者了解到，因为从小接受篮球培养、特长突出，村里不少年轻人有了走出农村的机会，得到了更多的机会。

“因为篮球，近些年村里打牌的人少了，闲酒也少喝了，聚在一起看NBA和CBA比赛的多了，风气好了很多。”村老年队66岁的队员李宗群举例说，过去村民房前屋后都有大土堆，费了几十年劲推不动，后来老年队的球友们就商量如何解决这个事。

“队员们、球友们一块去各家做思想工作，最后3个月下来就完活了，清出了4000多方粪土、柴草，拓宽了1500多米街道，铺上了20多万块砖，村容村貌有了大变化，全村人都觉得舒坦。”李宗群说，那之后村里很多事都好办了。

作为葛家庄的“掌舵人”，李海渤明白，村子发展离不开篮球。“未来几年村里会建篮球纪念馆，把40多年的篮球故事展示出来。以标准化篮球场为中心建设一个篮球公园，这块工作也已经提上日程。”李海渤说，青训是必不可缺的，在县中学协作下村里已经在筹建篮球学校，村里后辈的篮球之路会越走越宽。 **（记者杨帆、孙丁、王浩宇）**

新华社石家庄电

从家乡拆迁故事看党风政风之变

新华社郑州2月16日电（记者黄冠）在记者老家河南襄城县百姓眼中，贯通新老城区的烟城路，相当于北京的长安街。“因为拆迁难，规划10多年了，仅打通新城区一段，百姓出行很不方便。”城关镇镇长黄军华说。

2016年春节后上班第一天，襄城县领导带队实地查看，一周后成立拆迁指挥部。从2月23日到4月24日，62天完成526户拆迁任务，烟城路终于打通了“肠梗阻”，力度不可谓不大，却波澜不惊，没有一户上访。不仅如此，南关回民村阿訇和乡佬，带着方便面、矿泉水去慰问拆迁工作人员；陈庄清真寺组织群众，到拆迁指挥部送锦旗……

“左邻右舍补了多少钱一目了然”

“5年前，开发商强拆一处‘钉子户’，因监管不严，我背了个处分。去年，我参与拆滨河片区1237户，看到群众满意，自己也觉得脸上有光。”对襄城拆迁的“变迁”，茨沟乡人大主席叶小兵深有体会。

让叶小兵“脸上有光”的“变迁”，得益于确保公平公正、公开透明的“7项公示”：规划方案、征收补偿方案、丈量结果、复核结果、算账结果、征收决定和补偿协议等全部户外公示。

“7项公示”，肇始于烟城路拆迁。“我们入户征求群众意见上千条，最集中的是开发商补偿标准不透明，群众怕吃亏，就是不动。为此，我们决心制定政府主导、体现公平公正的补偿方案和实施细则。”副县长赵胜业说。

公平补偿，先得精准丈量。每组入户丈量工作队至少6人，由县国土局、住建局、规划局、县直机关干部和乡镇干部、村干部共同组建。“丈量结果、算账结果和签字后的补偿协议一公示，左邻右舍补了多少钱一目了然，消除了群众关于不公平的猜想。”县长李成说。

北关街老宅老院老街坊多。68岁的王新义说：“去年这里拆了518户，不论职务高低、家境贫富，没有一户跟政府红脸的。”

“拆了房就有乔迁之喜”

回民村村民海文干，今年63岁，去年拆迁涉及他们一个大家、7个小家共30口人。

海文干家宅基地162.45平方米、住房168.24平方米，置换安置房240平方米。“我和老伴领了140平方米房票，另外100平方米换算现金22万元，附属物补偿、无私搭乱建奖等27万元，共得49万元。”

“我们县在河南省率先推行《棚户区改造房票安置实施办法》，有21家房地产企业参与。去年发放房票756张，预计去库存10万平方米。”县住房保障中心主任冀湘渠说，“我们还成立‘选房超市’，为群众提供‘一站式’服务。”

“政府鼓励群众用房票购买现房，享受九折优惠。拆了房就有乔迁之喜，消除了群众的后顾之忧，也有利于村民融入城市成为市民。”赵胜业说。

海文干选择房票安置，在汝河外滩小区购买一套138平方米的房子。“如果选择就地安置要等18个月，而我们今年五一节就能搬家。”

“老八路作风回来了”

“拆迁干部进村入户不光说拆迁，而是了解有没有实际困难，老人看病、孩子上学、介绍打工等等，一点一滴不漏，全心全意帮助。”南关清真寺管委会主任郭占永说。

襄城县委提出“把拆迁当作一次党课”。“我们明确要求党员干部把拆迁工作当作加强党群血肉联系的机会。”县委书记何天立说。

入户丈量时，正值三伏天。工作起来，住建局的李浩经常汗湿衣裳，被同事称为“汗兜”。他笑着说：“别听他们说我，他们自己都成了‘汗兜’。”

“一开始，拆迁干部难免吃闭门羹、遇冷脸子。到后来，群众感动了，主动为他们倒茶、敬烟、切西瓜、买烧鸡、买豆腐片。”郭占永说。

茨沟乡书记乔亚强的老家在滨河片区，拆迁动员会一结束，他就动员父亲腾房、交钥匙，带头拆了自家的房子。城关镇书记海军亭世代居住回民片区，为使拆迁不受干扰，他把父母送到外地大哥家居住。

“老八路作风回来了，群众为啥不拥护呢？”海文干说。

『电子眼』管住医生『笔杆子』

广西柳州探索医保前置审核让基金监管由粗放走向精准

> “医生的检查和治疗是否合理、是不是过度，全在医生那支笔，没有一把可以作为标准的尺子去量。”
>
> “加强基金监管的根本目的不是单纯为了控制医保支出，而是通过精准的监督，让医保基金使用效率提高，让老百姓获益更多。”

新华社南宁2月16日电（记者李斌）当前，医院大处方、滥检查、重复用药等现象还一定程度存在，这不仅是造成“看病贵”的重要原因，还对医保基金造成浪费。作为国家医改试点城市的广西柳州市，探索建立医保智能监管平台，通过制定规则设定前置审核，用“电子眼”对医生诊疗过程进行全程监督，医保基金监管由粗放走向精准。

医保基金管理粗放监管成难题

大量使用药品、过度检查，在造成老百姓负担加重的同时，也给医保基金带来了压力，医保基金可支付月数偏低的情况在多地时有出现。在2014年医保年度（每年7月至次年6月），柳州市医保基金当年收不抵支多达1亿多元。

医保基金入不敷出，但还有医疗机构利用监管薄弱套取基金。仅2011年，柳州市社会保险事业局就查实12家医疗机构及2家药店分别存在套收、多收、过度检查治疗等行为，被拒付350多万元。

“起初我们是人工检查违规，然而一家医院一年就有几万到几十万张单据，只能通过举报和抽查的方式发现并查处违规。”柳州市社保局副局长蓝志成说，面对浩如烟海的单据，监督显得有心无力。

2012年7月，柳州上线使用医保智能监管平台，系统建立了一套规则可以对医保单据全面审核监控，自动“抓拍”违规行为，用于监督追责。但问题随即暴露出来，每年要审核单据有数百万张，而查出涉嫌违规单据数量巨大。

“我们每月或每季度运行一次系统，总有几万甚至十几万张疑似违规的单子，而绝大部分是‘假阳性’，要逐条筛选问题单据也是大海捞针。”蓝志成说，“即便查出涉嫌违规的单据，还要通知医院、医生带原始单据来接受质询，有时折腾半天仅仅是医院数据录入的问题，还有些单据问题难以说清，导致医保和医院冲突激烈。”

柳州也和其他一些地区一样采取过“医生费用排名”方式来查违规，并通过此举查实并严肃处理违规医务人员，但这也并不能保证开药量较少的医生就不存在大处方等问题。

“医生的检查和治疗是否合理、是不是过度，全在医生那支笔，没有一把可以作为标准的尺子去量。”早在2014年，新华社记者在调查一起套取医保基金案件采访蓝志成时，他曾这样无奈地说。

“电子眼”帮助医生用好“笔杆子”

从事医保基金监管工作10多年来，蓝志成和同事认为，需要在智能审核系统中前置提醒和限制环节，不符合根据临床路径制定的用药规则的，医生就无法开具处方，只有这样才能做到对医保基金精准管理。

柳州市社保局定点管理科科长陈兆枢介绍，在社保局和相关机构的共同努力下，2014年柳州市社保局引入新的智能监管平台，这套系统内置完整的医保规则和临床路径规则，“如果医生的处方突破以知识库为基础设立的规则，系统就会给医生提示，医生也就可以根据提示放弃可能违规的动作。如其认为临床确实有开具此种处方的需求，则可选择‘强行通过’并写明理由，医保部门只需对这样的情况进行重点审核。”

在柳州市工人医院神经内科，住院医师莫崇洋给记者演示开药的过程。他给一位诊断为肾结石的病人开“注射用转化糖”提交，页面立即出现弹窗提示“违反限定使用症（条件）用药”，违规原因为“限因胰岛素抵抗无法使用葡萄糖的抢救患者”。

“如果必须要用这种药，可以在下方填写原因，强制保存；如果不是必须用或经过提示发现自己开药违规，可以返回修改。”莫崇洋说，医保规则和用药规则很多且经常变化，系统可以在开药过程中就提示医生引起注意，能够避免医生违规开药。他说，系统内置的处方和规则给他带来了很大的帮助，成为医生的助手。

前置审核让医保监管从粗放走向精准

截至2016年2月，柳州市本级二级及以上医院均已实现智能监督审核。柳州通过增加前置审核为主要方式的政策调整，辅以加强对门诊慢性病、家庭病床的基金预算和支付管理，医保统筹基金支出从2014年医保年度的缺口1亿多元，到2015年医保年度略有结余。

柳州市社保局局长张永强说：“加强基金监管的根本目的不是单纯为了控制医保支出，而是通过精准的监督，让医保基金使用效率提高，让老百姓获益更多。”他说，前置审核系统今年将在柳州所有县级以上医院上线。

柳州市社保局还计划将智能审核系统覆盖药品经销企业，通过联网监管柳州市内药店药品的进、销、存，堵住在医保购药环节的浪费。

“医保前置审核是以前很多专家都认为不可能做到的，而柳州的实践证明不仅可以做到，而且可以做得很好。”著名的医保专家、清华大学医疗服务治理研究中心主任杨燕绥教授在考察这一模式后说。