

推动市场监管改革与创新

国家工商总局解读《“十三五”市场监管规划》

新华社北京2月16日电(记者赵文君)今年1月发布的《“十三五”市场监管规划》是国务院确定的“十三五”时期的重点专项规划之一,也是第一部全国性的市场监管中长期规划。国家工商总局16日召开新闻发布会,工商总局综合司司长袁喜禄对规划做了解读。

提出树立现代市场监管理念

袁喜禄说,规划提出树立现代市场监管理念,解决了为什么监管、监管的目的性问题,为市场监管指明了方向。规划把激发市场活力和创造力作为市场监管的重要方向,把规范市场秩序、维护公平竞争作为市场监管的重要着力点,把维护消费者权益放在市场监管的核心位置,把提高监管效率作为市场监管的基本要求,用国际视野审视市场监管规则的制定和市场监管执法效应。

袁喜禄说,加强市场监管,要有成本意识,改变传统的无限监管理念,改革传统的人盯人、普遍撒网的烦苛监管方式,推动市场监管方式方法的改革创新,这样才能与市场经济的高效运行相适应。

规划提出依法依规监管、简约监管、审慎监管、严格监管、综合监管、智慧监管、协同监管等监管原则。

袁喜禄说,依法依规监管是市场监管的最基本原则,要规范政府部门自由裁量权,推进市场监管的制度化、规范化、法

治化。坚持简约监管,消除不必要的管制,减轻企业负担,减少社会成本,这是针对目前烦苛管理方式提出的有针对性的监管原则。坚持智慧监管,推动“互联网+监管”,充分发挥新科技在市场监管中的作用。坚持协同监管,改变政府大包大揽的传统方式,实现社会共治。

着力营造“三个环境”

规划把营造整体市场环境作为市场监管的重点任务,明确提出着力营造“三个环境”:宽松便捷的市场准入环境、公平有序的市场竞争环境、安全放心的市场消费环境。

目前政府对微观市场主体的行政干预仍然过多,各种审批仍然过多,仍然是束缚经济发展活力重要体制障碍。袁喜禄说,改善市场准入环境,关键是要改革,目的是要放活。

规划提出,要继续推进行政审批制度改革,深化商事制度改革,转变政府职能,减少行政审批,激发百姓创业创新热情,促进市场主体持续较快增长,为经济发展注入新活力新动力。

市场分割、行业垄断、假冒伪劣、虚假宣传、盗版侵权、垄断与不正当竞争等,影响着我国大市场优势的发挥。规划在具体任务中提出,把维护全国统一大市场作为首要任务,这是具有全局意义的重要部署。

当前,我国消费环境的改善与百姓消费能力的提高还不

匹配,消费环境不理想已经成为制约消费潜力释放的重要障碍。袁喜禄说,规划在具体监管任务上有许多亮点。既加强日常消费领域市场监管,又强调新消费领域市场监管;既强调普遍的消费维权机制,又特别强调老年人、未成年人的消费维权。特别是从普惠性、均等化出发,把加强农村、农民的消费维权作为重要任务,强调农村市场监管,这些对百姓消费、百姓维权都是一个重大推动。

五个方面改革创新

规划提出从五个方面改革创新,创新监管政策、健全监管机制、丰富监管手段、改革监管体制、强化法治保障。

袁喜禄说,规划首次系统阐述了竞争政策的重要地位,提出把竞争政策贯穿到经济发展的全过程,推动我国经济转型和体制完善,同时,进一步完善了公平竞争审查制度,积极引导竞争文化。

规划提出,健全企业信用监管机制,全面推行“双随机、一公开”监管,强调运用大数据推动“互联网+监管”,降低监管成本,提高监管效率,增强市场监管的智能化、精准化水平。建立协调配合、运转高效的市场监管体制机制,理顺市场监管体制,推动形成大市场、大监管、大服务的新格局。大力推动市场监管法治建设,完善法律法规体系,规范执法行为,强化执法监督,加强行政执法与刑事司法衔接。

「轨道红利」不断释放：

京津城际连接「双城生活」

●周一早上的票最难买,要提前一个月订票
●“感觉只是到了另外一个办公区,而不是另一个城市”
●京津城际成就了佛罗伦萨小镇,小镇也带动了武清城铁商圈的发展
●轨道交通为区域均衡发展奠定了基础,破解了北京周边的“洼地效应”

新华社天津2月16日新媒体专电(“中国网事”记者付光学、丁静)地铁公交有早高峰,京津城际高铁也有早高峰吗?随着京津冀协同发展的不断深入,我们的生活工作发生了哪些变化,对经济社会未来发展又将有什么样的影响?“中国网事”记者近日采访发现,城际高铁已成为京津“双城记”中不可或缺的一部分,在进一步带动一体化发展的基础上,未来还将释放出更多的“轨道红利”。

高峰时段“一票难求”

14日早上7:02,从天津站经停武清开往北京南站的京津城际C2204次列车缓缓驶出站台,记者所在的车厢已几乎坐满了乘客,还有两名没有座位的乘客站在车厢连接处。当列车行进到武清站时,记者看到候车区乘客已经排成了一列列的队伍等着上车,车门一开,大家鱼贯而入。

“现在武清客流量很大,一般上车都有近200人。”该车次列车长王璐楠告诉记者,这趟车车厢定员556人,始发基本是定员状态,过了武清站后超员50人左右。除了这个时间段,像周一早上、周五下午、周日下午售票都会到超员状态(一般允许超员20%),以上下班往返和商务客流为主。

记者提前一周在12306APP上查询发现,13日周一早上的票已全部售完。不少往返京津之间的上班族表示,周一早上的票最难买,要提前一个月订票。“于家堡站刚开站时人并不多,有时候自己在车上感觉像‘专列’一样,可随着客流量不断加大,现在周五回北京,不提前几天订就买不到票了。”一位经常往返于天津滨海新区和北京的乘客说。

在北京从事财务工作的张女士家在武清,已经在北京工作10年的她,对京津城际有着别样的感受。“以前没有城际时,只能在北京租住,不能每天回家,自从有了城际又经停武清站后,生活有了很大变化,现在每天都在京津往返很方便,20分钟从武清到北京,既不耽误工作又能照顾家里。每个月交通成本大约2000多元,还可以承受。”

“京津城际已经成为双城生活不可或缺的一部分,也成为了京津‘双城记’的重要标志。”从2008年开始在京津城际上工作的王璐楠表示,从之前的每天五六对,到现在的平时89对,加开后更是能达到95对,如实地反映出京津之间的“交流”不断升温,旅客出行也越来越便利。很多每天上下班往返的乘客都已经“面熟”了,看到都会打招呼。

“双城生活”向纵深迈进

位于天津滨海新区中心商务区的于家堡高铁站于2015年9月通车,到达天津市区约23分钟,到北京约1小时。目前,每天约有3千到5千人通过于家堡高铁站往返于北京和滨海新区之间。

便利的交通优势让中钢集团创新创业基地——中钢科德孵化器在中心商务区落户。公司总经理宋鑫表示,出了于家堡高铁站就是中心商务区了,非常方便,现在每周至少往返京津两地2-3次。以前单位在北京的中关村,附近租个单间每个月要3000元,还是那种老旧小区,而在天津这边租一个室一厅每月才1500元,商业和生活配套也很完善,不少年轻人都过来落了户。

“感觉只是到了另外一个办公区,而不是另一个城市。”宋鑫说,以前京津城际延长线没开通的时候,还是不太方便,那时候招商基本都得住一晚,不能实现“当天去当天回”,大家还是感觉在出差。现在早上来天津,晚上回北京家吃饭也没有问题。

记者从滨海新区中心商务区了解到,目前已有超过40家央企落地了120余个创新型金融项目,科技互联网企业、双创企业也不断从北京迁移过来。在所有新增市场主体中,有超过30%的企业来自北京。

武清站是京津城际的唯一中途车站,目前到北京的时间是23分钟,到天津市区是13分钟。依托武清站,佛罗伦萨小镇购物区得到了很好的发展。佛罗伦萨小镇运营美国威特集团副总裁李刚说,国际经验表明,大城市之间的火车站都是最具商业价值的地段,从运营的情况来看,京津城际成就了佛罗伦萨小镇,小镇也带动了武清城铁商圈的发展。

北京铁路局武清火车站站长姚冰说,2008年武清车站周边房价大约是3000元,而现在已经达到2万元,近年来不少北京人也选择过来买房;2008年武清在天津各区县中并没有特别出类拔萃,而现在它的GDP已经在除滨海新区之外的各区中数一数二。

将释放更多“轨道红利”

“一条轨道线的畅通往往是若干座城市的崛起。”北京国际城市发展研究院党委书记朱颖慧说,交通和城市功能相互作用、彼此促进,将释放更多的“轨道红利”。

数据显示,京津城际2008年8月1日开通以来,截至2017年2月13日,发送旅客达19708万人次,2016年日均发送旅客达8万人。

天津轨道交通集团有限公司总工程师朱敢平表示,中国用10年时间步入“高铁社会”。我们有理由相信,轨道交通不仅将改变京津冀的交通格局,更将为这一地区的经济、社会发展带来巨变。这意味着,轨道交通不仅将打通京津冀交通发展的“经脉”,更将成为区域人流、物流、资金流、信息流畅行的“高速路”;对京津冀区域方方面面的影响将日益显著。

记者采访了解到,除了京津城际,开通一年多的津保铁路已让800余万人不用再绕道北京换乘。津保铁路沿线白沟站、白洋淀站,从开通伊始客流也稳步走高,带火了沿线的旅游市场,激活了地方经济发展。

“京津冀区域将形成国家干线铁路、城际铁路、市郊铁路、城市地铁四层轨道交通网络。”北京市交通委主任周正宇说。北京市社会科学院副院长、北京方迪智库首席专家赵弘认为,轨道交通为区域均衡发展奠定了基础,破解了北京周边地区的“洼地效应”,区域均衡发展目前已经迎来最好的机遇。

我国发布城管执法制服式服装和标志标识设计

新华社北京2月16日电(记者王优玲)住建部城市管理局局长王早生16日说,我国近日发布了城市管理执法制服式服装和标志标识的设计,到2017年年底前将实现全国执法制服式服装和标志标识统一。

住建部、财政部近日联合印发《城市管理执法制服式服装和标志标识供应管理办法》。王早生在由住建部、财政部联合举行的城市管理执法制服式服装和标志标识供应管理办法新闻通气会上说,《管理办法》的出台是规范城市管理执法行为、主动接受社会监督的客观需要。

据介绍,城市管理执法制服式服装和标志标识的设计,突出了以人为本、服务为先的价值导向,行业特点鲜明,服装颜色为藏青色及天空蓝色,搭配金色标志,服装功能主要考虑适应城市管理执法工作场所多在户外、街头的实际,便于执勤活动。

标志标识的设计采用了国徽、人字飘带、盾牌、牡丹花、橄榄枝等元素。国徽象征国家,以飘带组成“人”字代表人民,体现了为人民管理城市的理念,盾牌象征依法行政,牡丹花和橄榄枝组成装饰图案,表示城市让生活更美好,五朵牡丹花表示构建权责明晰、服务为先、管理优化、执法规范、安全有序的城市管理体制。制服式服装及标志标识文字统一使用“城市管理执法”字样,表明着装队伍身份。

王早生说,城市管理执法队伍统一着装,根本目的是要通过统一服装制式,进一步推进规范执法、文明执法,建设一支管理精细化、执法规范化、服务人性化的城管队伍,更好地为城市发展和民生服务。

下一步,地方各级城市管理部门和财政部门将本着厉行节约的原则将陆续启动换装工作,逐步、分批更换制服式服装。



大图: 2月16日,工作人员展示城市管理执法制服式服装。
小图: 这是新公布的城市管理执法标志标识。

新华社记者王优玲摄
新华社发

诸多名牌均系假冒 平台识别颇具局限

全球购“双皇冠”店铺售假被查

新华社上海2月16日电(记者朱翊)网络购物日益便捷,但在网购的背后,物品的品质以及平台的监管仍让人不免担心。记者16日从上海警方获悉,浦东警方近日查获位于浦东成山路专门囤积假冒名牌香水的窝点,当场抓获涉嫌销售假冒注册商标商品的犯罪嫌疑人任某,现场查获的假冒香水案值超过15万元。

据上海浦东警方介绍,警方今年1月根据线索开展对网络销售假冒注册商标商品的侦查工作。经过对淘宝网旗下的“全球购”网购平台的信息对比和走访排摸,警方锁定了涉嫌销售假冒注册商标商品的犯罪嫌疑人任某。

2月9日,任某在其暂住地被浦东警方抓获,并当场查获大量假冒国际知名品牌的待销售香水,现场查获的假冒香水案值超过人民币15万元。经第三方鉴定,涉案的诸多品牌香水均系假冒注册商标商品。

记者经过调查获悉,在全球购平台上的这家店铺标识为“花木小姐正品香水”,网页上还有“100%正品保证”等字样,而全球购平台给予这家店铺的信誉评级是“双皇冠”,有受害消费者告诉记者,正是看中了全球购的知名网购平台以及它

“虽然全球购方面承认,“此案例暴露出,作为平台方,淘宝在假货识别和认定上具有局限性”,但是对于“双皇冠”的信誉认证以及为何未能识别虚假申诉等情况却语焉不详

给予“花木小姐”店铺“双皇冠”的信誉认证,才下单购买了店铺的品牌香水,“谁知道竟然都是假的。”

浦东警方初步查实,自2008年起,任某为牟取不法利益,从广州、深圳等地购进假冒注册商标品牌香水,后通过购物网站对外销售。一位警方人士表示,任某在该购物网站对外售假,平台的监管有严重的过失;而任某案件的具体案值,远不止目前所查获的这些。目前,任某已被警方刑事拘留,案件在进一步审理中。

从2008年开始就有售假行为,到了2017年若不是被查

方查获,这家“花木小姐正品香水”有可能还会在全球购的平台上顶着“双皇冠”的信誉售假。为何会出现这样的情况,记者联系了全球购平台,就此进行了采访。

全球购方面回应称,经过他们的调查,“该店铺自2007年注册,2012年3月正式开店,2015年开始主营香水,并在2016年4月被首次打上全球购”标记成为淘宝全球购卖家。对于这家店铺的售假嫌疑,平台曾经收到投诉并介入调查,去除了其全球购”标记,后商家提出申诉,并提供代购凭证等一系列证据通过了申诉,恢复了打标。很遗憾当时平台没能查证其售假事实,让这家店铺继续得以经营。目前,该店铺自行将商品下架,停止了经营。”

虽然全球购方面承认,“此案例暴露出,作为平台方,淘宝在假货识别和认定上具有局限性”,但是对于“双皇冠”的信誉认证以及为何未能识别虚假申诉等情况却语焉不详。不过,对方也表示,“未来淘宝将继续提升行业管控力度”。

上海警方表示,网上商品鱼龙混杂,消费者在选购商品,尤其是名牌产品或者奢侈品时一定要通过正规渠道,谨慎选择,切勿贪图一时便宜,选购来路不明的产品。

用爱心织成“救护网”

直击鄱阳湖受伤江豚救护

新华社南昌2月16日新媒体专电(记者郭强)六条拖着大网的渔船迅速合拢,将一个“小黑点”围在中间,经辨认发现不是目标后,这些渔船又重新散开……

连日来,这一幕在我国最大淡水湖鄱阳湖康山水域反复上演。

要围捕的“小黑点”是一头江豚。11天前,几名江豚保护志愿者在鄱阳湖巡查时,意外发现一头江豚的背部有异物,经长焦镜头拍摄放大后发现是一大型鱼钩。

长江江豚是我国特有珍稀淡水哺乳动物,被称为“水中大熊猫”,其种群数量已不足1000头,其中鄱阳湖区生活着约450头。江豚的一举一动,时刻牵动着渔政执法人员和江豚保护志愿者的心。发现这头江豚被鱼钩钩住后,志愿者立即将情况报告给渔政部门。随后,一场特殊的救护活动在鄱阳湖展开。

2月9日,经过几天搜寻,志愿者在鄱阳湖康山水域发现了这头受伤江豚的身影。然而,由于这一水域属深水河道,水面宽度达到400米,水深超过20米,虽然渔政执法人员和江豚保护志愿者发现了受伤的江豚,但捕捞却在很大困难。因此,他们决定一边对受伤江豚保持观察,一边请专家帮忙制定围捕方案。

2月14日,在确定围捕方案并做好前期准备后,渔政执

法人员决定正式围捕这头受伤的江豚。当天上午,六条配有大型渔网和相关救护设施的渔船从康山水域出发,在湖区展开围捕。由于这片水域是江豚聚集区,生活的江豚较多,很多志愿者还自发来到大堤上,通过相机或望远镜辨认受伤的江豚。

然而,两天下来,大家却没有抓到这个小家伙。“快点快点,在那!”我拍到啦,是它,快给下打打电话!”15日10时50分,一群志愿者又在康山水域发现了受伤江豚的身影,但还没来得及抓捕,它又从人们的视线里消失了。

今年75岁的李义源就是其中一位志愿者。喜欢摄影的他前两天听朋友说有一头江豚受伤需要围捕就赶了过来。这两天,他一直待在大堤上,用相机捕捉受伤的江豚。“之前我拍了五六条,但身上都没有钩。”他说,大家都很着急,希望小家伙也能感受到大家的心。

余会功是最早发现受伤江豚的志愿者。他因腿关节骨质增生原计划5日去上海做手术,但因为担心这头受伤的江豚,推迟了好几天才去上海,而且在上海待了两天就赶了回来。他笑着说,虽然自己身上也有“伤”,但相比之下,他还是更担心这个小家伙。

真正实施围捕的是渔政执法人员和他们聘请的专业救护队。今年60岁的伍根海是余干县渔政局的一名执法人员,还

有三个月他就要退休了。但从5日发现受伤的江豚以来,他一直坚守在湖区搜寻围捕。“虽然很难,但我们还是要尽全力把它找到。”他说。

在发现这头受伤的江豚后,中科院水生生物研究所的专家们也从湖北赶到鄱阳湖,与渔政执法人员和江豚志愿者一起展开搜寻围捕。“我们已做了充分准备,一旦抓住它,先把它身上的鱼钩取出,并用药酒消炎救治。”中科院水生生物研究所邵玉江博士说。

在围捕现场,记者遇到一位名叫姜国平的渔民。今年40多岁的他是鄱阳湖边土生土长的渔民,虽不会用相机,但他也在大堤上全神贯注地盯着湖面。“江豚是保护动物,我们以前打鱼时也会遇到,但我们都十分注意,不伤害它到。”姜国平说。

江西省鄱阳湖渔政局调研员罗来平告诉记者,发现受伤的江豚后,共有上百人参与了救护,其中专业救护队30多人,乡镇工作人员30多人,志愿者20多人,渔政和水警20多人。“虽然,我们围捕主要是用渔网,但其实还有一张网发挥了更大的作用,那就是大家用爱心织成的网。”

采访时,从澳大利亚来鄱阳湖游玩的Liz John Mitchell正好看到了众人救护江豚的场景,她说,这让她对中国的野生动物保护有了新的认识。