

新版高校学生管理规定发布：突出以学生为本、保护学生权益

健全弹性学制，创新创业可算学分

总部纷纷上市，网点接连告急

快递企业怎么了

去年10月以来，圆通、申通等加盟制快递企业陆续完成上市，成为资本市场一道风景。可谁料，鸡年春节刚过，多地基层网点接连出现问题，给企业和行业都泼了一瓢冷水

据新华社上海2月16日新媒体专电（“中国网事”记者叶锋、高一伟、李力可）快件积压、派送延误、网点停运甚至关门……近段时间，圆通、申通等多家加盟制快递企业的末端配送接连出现问题。

多个快递网点遇困，快件派送“停摆”

近期，安徽、河北、北京等多地消费者通过网络、媒体等“吐槽”，反映通过圆通速递寄递的快件遭遇延误甚至丢失。一些消费者久等无果之下，甚至自己赶往网点翻找快件。有的网点快件堆积如山，有的网点甚至已“闭门谢客”。

16日下午，记者来到位于北京市海淀区杏石口路43号的圆通花园桥站点。该站点大门紧闭，附近的住户告诉记者，站点已经关门3天，期间有不少人前来取快递，但都无功而返。

前来现场取件的刘先生告诉记者，自己在2月9日网购了一台电脑，商家通过圆通速递发货。但在3天前，快递到达花园桥后，便没有任何物流信息更新。他今天看到快递站点关门的新闻，特地从7公里外的中关村赶来，希望能够找到自己的快递，但到了以后却发现站点已经关门。

对此，圆通总部回应，新的加盟商已经确定，几天后可恢复正常运营，将调集快递员和车辆全力派件。无独有偶，另一家加盟制快递企业申通快递也有网点亮起“红灯”。家住上海黄浦区的韩先生网购的两节电池，2月8日就已被送到了申通卢湾公司。然而5天过去了，商家补发给他的电池都被其他快递公司送来了，那两节电池却依然显示滞留在申通卢湾公司。

申通快递相关工作人员表示，这段时间上海地区确实出现了积件的情况。目前，总公司已经开始介入解决，通过调整排班、从总公司或其他地区调派人手等方法，努力将快件尽快送达客户手中。

针对近日媒体连续报道部分快递企业末端网点发生运营异常、快件积压无人派送等情况，国家邮政局市场监管司15日发出通知，要求各省（区、市）邮政管理局迅速行动，通过召开开会、现场检查、视频监控等多种方式，尽快摸清辖区内快递企业恢复生产与网络运营情况，有效防范和遏制网点运营不稳定、快递投递不及时问题，切实维护广大人民群众的合法用邮权益。

网点告急，是偶发更会是常态

去年10月以来，圆通、申通等加盟制快递企业陆续完成上市，成为资本市场一道风景。可谁料，鸡年春节刚过，多地基层网点接连出现问题，给企业和行业都泼了一瓢冷水。国家邮政局的通知指出，发生快件积压和处理过程中遇到的问题，反映出行业存在由于劳动力短缺和基层盈利不高带来的季节性、区域性末端网点运营不稳定等问题，在一定程度上暴露了快递企业总部缺乏对基层网点稳定运行情况的关注。

记者调查发现，网点告急背后是经营困境。个中原因，至少有三：

一是春节后季节性的用工荒因素。随着流动人口总量的减少，每年春节过后，快递、餐饮等劳动密集型行业的劳动力短缺已是常态。上海一些快递加盟点负责人告诉记者，有的快递员干不到十天半个月就会走人，公司常年缺人却招不到人。随着春节结束，快递服务的需求又快速回升，供不应求的矛盾往往更加突出。

二是大量同城配、落地配企业的兴起，对传统的加盟网点快递员的分流效应愈加明显。多家快递网点负责人提到，来自外卖行业的竞争给网点招工带来了很大压力，“一单外卖的配送费5元，不用1个小时就能送到，也没什么延误压力。而快递往往用时多、费用低。很多快递员都改行去送外卖了。”总量下降加之部分分流，使一些网点雪上加霜。

三是多种因素作用下快递网点经营遭遇困境，无法满足网络运转需求。就行业来说，快件单价持续走低，2016年全国快件单价为12.8元，分别较2014年、2015年下降1.9元和0.6元，一些网点已出现亏损。就区域来说，随着一些城市在产业上“腾笼换鸟”，商户大量搬迁，不少快递网点的业务量急剧下降。从企业来说，上市的快递公司为兑现业绩承诺，需要加强成本控制，对加盟网点管理趋紧。上海、北京等多家快递加盟网点负责人向记者透露，总部对网点的罚款明显增多。

上市后倒逼“加盟制”完善

国家邮政局统计数据显示，2016年全国快递业务量完成313.5亿件，同比增长51.7%；业务收入完成4005亿元，同比增长44.6%。中国快递在全球市场规模中的头名位置无可撼动。与此同时，随着几家一线企业的陆续上市，整个行业都在火热地探讨资本运作、产业链延伸、全球布局等“高大上”的话题。

但加盟网点问题不断浮出水面，底层架构乱象接连曝光，则是在发出提醒乃至警告：解决企业及行业的一些基础性问题已显迫切，尤其要防止末端网点成为整个行业的“阿喀琉斯之踵”。

业内人士分析，总的来看，加盟网点只是被视为上市快递企业网络的一部分，承担相应的末端功能。上市公司向快递、金融、冷运、O2O以及更多的立体化领域延伸和渗透过程中，加盟网点并没有很好地被纳入到战略之中。

国家邮政局2月15日通知强调：“各快递企业总部要注重改善基层网点生存环境，严格按照承诺的时限和质量提供快递服务。”即使除却经营上的意义，快递总部对网点也负有不可推卸的法律责任。去年12月份提请全国人大常委会初审的《电子商务法（草案）》规定，以加盟方式提供快递物流服务的，加盟方与被加盟方承担连带赔偿责任。

多位业内人士告诉记者，要压实总部责任，落实主体责任，标本兼治处理好网点的各类问题；同时，要探索构建快递总部和加盟网点的“利益共同体”。

■链接

新规将如何影响大学生活？

新华社北京2月16日电（记者施雨岑、李亚红、胡浩）想创业又担心误了学业？苦读却反被冒名顶替上大学？对学校的奖惩不服却无处可说？时隔近12年，教育部首次修订《普通高等学校学生管理规定》，对社会关注的一些热点问题做出制度规范。

鼓励把学业创业更好结合

在经历了创业的失败后，王赫去年春天重新返回清华大学完成了毕业论文。他曾用恋爱来形容自己创业的冲动：“刚开始的时候，大家都是抱着一腔热血，想着肯定没问题！做的过程中却发现事情不是那样的。”

近年来，创新创业的热潮吸引了越来越多的年轻人。然而，创业成功却并非想象中那么简单。创业的年轻人需要“试错”的机会，一旦创业失败也需要有重返校园的机会。

教育部有关部门负责人介绍，新修订的《普通高等学校学生管理规定》对休学创业给予了制度保障：新生可以申请保留入学资格去创新创业，入学后也可以申请休学开展创业。

面对休学创业的选择，有些老师和家长担心，这是否会欲速则不达？每一个阶段都应该做好这个阶段的事情，上学就好好学，休学创业后再去上学，可能就没有心思去学习了。一位高校负责人说，这个规定并不意味着学校号召学生都去休学创业，而是给了学校更多的办学自主权，激发学生的创造性，鼓励学生把学业和创业更好地结合起来。

中国政法大学副校长马怀德教授认为，高校探索创新创业折算学分制度，有助于学生将理论知识与社会实践相结合；弹性学制和允许在校学生休学创业，为有志于早日创业的学生免去了后顾之忧。

堵住冒名顶替和违规转学的“黑色通道”

从2009年轰动一时的被冒名上大学的罗彩霞，到2016年王娜娜被顶替上大学事件再起波澜——十年寒窗却被冒名者“偷”走了进入大学学习、改变人生命运的机会，这刺痛了社会公众的神经。

新修订的《普通高等学校学生管理规定》专门设立“入学与注册”一节，增加了新生入学资格初步审核及入学后复查的内容、操作方法，从制度和操作上减少和杜绝了冒名顶替、弄虚作假获得入学资格的可能性，如：“审查发现新生的录取通知、考生信息等证明材料，与本人实际情况不符，或者有其他违反国家招生考试规定情形的，取消入学资格”“复查中发现学生存在弄虚作假、徇私舞弊等情形的，确定为复查不合格，应当取消学籍；情节严重的，学校应当移交有关部门调查处理”等。

“更为完善的学生入学资格审查机制不仅回应了公众关切，也弥补了过去高等学校

新华社北京2月16日电（记者胡浩）教育部16日颁布了新修订的《普通高等学校学生管理规定》，与2005年开始实施的原规定相较，新规定更加突出立德树人要求和以学生为本的理念。

新规定要求，高校坚持社会主义办学方向，全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，加强理想信念教育，培育和践行社会主义核心价值观，培养学生的社会责任感、创新精神、实践能力。加强对学生思想品德考核，强调恪守学术道德，开展诚信教育，建立对失信行为的约束和惩戒机制。

针对近年来学生创新创业的热潮，新规定提供了制度保障。规定提出，健全休学创业的弹性学制，新生可以申请保留入学资格开展创新创业实践，入学后也可以申请休学开展创业；对休学创业的学生，可单独规定最长学习年限，并简化了休学批准程序。建立更加灵活的学习制度，规定学生可以多种方式学习，包括申请跨校辅修学

业或修读课程，对参加学校认可的开放式网络课程学习明确了学生学分积累和认可制度；规定参加创新创业等活动，可以折算为学分，计入学业成绩，鼓励学校建立创新创业档案、设置创新创业学分。

教育部有关部门负责人介绍，新规定更加注重保护学生权益，完善公平的奖励制度，规定学校对学生予以表彰和奖励，以及确定推荐免试研究生、国家奖学金、公派出国留学人选等赋予学生利益的行为，应当建立公开、公平、公正的程序和规定。规范对学生的处分程序，专门新增“学生申诉”一章，完善申诉制度和程序，强化了学生申诉委员会的职责，增加了教育部门对学校行为的监管措施。

新规定还强调促进学生自我管理。鼓励和支持学生实行自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。充实有关学生权利义务的規定，强化学生自我管理机制和行为规范，规定学校应建立健全学生代表大会制度，为学生会、研究生会等开展活动提供必要条件。

入学与注册

- 新规增加了新生入学资格初步审核及入学后复查的内容、操作方法，从制度和操作上减少和杜绝了冒名顶替、弄虚作假获得入学资格的可能性

转学转专业

- 明确了相关原则和禁止条件，提出了制度和程序要求，特别是建立公示制度，进一步规范了学校在转专业、转学和纪律处分方面的权力行使

创新与创业

- 健全休学创业的弹性学制；对休学创业的学生，可单独规定最长学习年限，并简化了休学批准程序；参加创新创业等活动，可以折算为学分，计入学业成绩

奖励与推选

- 学校对学生予以表彰和奖励，以及确定推荐免试研究生、国家奖学金、公派出国留学人选等赋予学生利益的行为，应当建立公开、公平、公正的程序和规定

学术要诚信

- 要求大学生恪守学术道德、坚守学术诚信；采取了建立诚信档案、建立惩戒机制等措施，对于失信、学术不端的行为，给予处分，甚至开除学籍或撤销学历学位证书

学生可申诉

- 规定专门新增了“学生申诉”一章，完善申诉制度和程序，强化了学生申诉委员会的职责，增加了教育部门对学校行为的监管措施；力求最大化保护学生权益



中国资本市场进入“严监管时代”

三个关键词标注监管新方位

新华社北京2月16日电（记者刘慧、王都鹏）中国资本市场进入“严监管时代”。几乎所有关注资本市场的人都会给刚刚过去的猴年下一个这样的注解。

重拳打击首例信息操纵、首例国债期货操纵、首例利用沪港通操纵……随着稽查执法风暴的强势来袭，变革、重塑、定位三个关键词正标注着资本市场发展的新方位。

变革：稽查风暴呈现新特点

数据显示，2016年，证监会做出行政处罚决定书218份，同比增长21%；罚没金额42.83亿元，同比增长288%，单个案件罚没金额最高超过10亿元，为历史最高罚单。

在这些处罚结果之外，还有一组数字更值得关注。近两年，证监会新增立案647件，移交审理463件；向公安机关移送案件110件，通报线索60余件。

两组数字背后体现出监管层持续加强违法违规行为的惩处力度，保持执法高压态势。除了果断和魄力，在这场监管变革中，人们也发现了越来越多的新特点。

稽查执法的手段越来越多样。现场检查、专项核查、市场监察、舆情监测、投诉举报……每一天，都有无数线索汇集到监管部门。如何把这些分散的线索化为整？大数据正在为证券期货违法违规者布下“天罗地网”。通过“数据建模+机器学习”，内幕交易、市场操纵和“老鼠仓”等违法行为的类案模型建立，随着大数据的积累，监管嗅觉将愈加灵敏。

2016年也是证券期货跨境执法协作里程碑式的一年。首例利用沪港通实施的跨境操纵市场案被中国证监会与香港证监会联手“拿下”，借道沪股通交易机制反向操纵A股的“猫腻”最终难逃法律严惩。跨境协作正

在成为全球证券监管机构的共识，据统计，全年境外监管机构向中国证监会请求协查案件142件，中国证监会请求境外监管机构协查案件36件。

在常态办案的同时，打击IPO欺诈发行及信息披露违法、中介机构未勤勉尽责、操纵市场、利用未公开信息交易等4大专项执法成为2016年稽查执法的亮点。

重塑：市场生态正在洗牌

健康的资本市场离不开良好的市场生态，监管层的稽查风暴正在重塑市场生态。

一系列稽查行动向市场传递着强烈警示信号：只有参与市场的各方遵守规则，市场生态才能达到净化和平衡。同时，通过典型案例的严厉查办，对每一名投资者形成“反射性防护”，对每一类违规手法调教纠偏。

作为资本市场最为严重的欺诈行为之一，IPO欺诈发行及虚假披露一直是市场各方痛恨的“痼疾”。首家因欺诈发行退市的欣泰电气、首家因重大信息披露违法被退市的*ST博元……监管层猴年剑指这一市场“痼疾”，对首发申请企业和相关中介产生了强烈警示。

据了解，目前已有近70家IPO企业主动撤回申请，让一些心存侥幸、意图“带病申报”的企业和中介机构知难而退。

对审计评估乱象的治理风暴同样来得猛烈。2016年，在证监会首次集中专门对审计、评估机构开展的稽查执法行动中，6家机构被查处。

证监会新闻发言人邓舸曾表示，在信息不对称，尤其是存在舞弊的情况下，如果缺乏信息披露可信度的独立保障机制，受重大利益驱使，证券市场信息欺诈行为必然频发高发。

业内人士指出，公司财务会计信息和资



产评估信息，直接关系到投资者的判断决策。因其专业性、技术性和复杂性，资本市场设立了外部审计和评估制度来进行专业鉴证，由专业机构发挥有效监督作用。

治理审计评估乱象，亮明了稽查执法关注焦点：中介机构的履职尽责已成为监管重点，坚决抑制中介机构出具“量身定做”式的报告，审计评估机构要真正发挥市场看门人的作用。

定位：资本市场的“守护神”

从去年2月上任开始，证监会主席刘士余就提出了“依法监管、全面监管、从严监管”的监管理念，一年以来，从脱稿痛批野蛮收购到“逮鼠打狼，严惩资本大鳄”再到证券期货监管会上全面亮明加强监管的决心，监管思路和监管方向定位日渐明晰。

刘士余指出，今年将深化依法全面从严监管，维护市场秩序，继续提升监管能力。他

今日关注 大学生管理新规