

# “创新司法理念让更多人受益”

## 最高法第二巡回法庭设立两年“试验田”效应渐显

新华社沈阳2月16日电(记者范春生)最高人民法院第二巡回法庭在辽宁沈阳挂牌成立两年来,推出一系列制度创新,较好发挥了司法改革“试验田”的作用。通过改革举措,“家门口的最高法院”让更多人受益。

2015年1月31日,最高法第二巡回法庭挂牌成立。“巡回审判如何进行,此前尚没有形成机制,第二巡回法庭结合自身工作实际,开展了巡回接访、巡回开庭、巡回阅卷、巡回询问和巡回宣判等各项巡回审判工作,并在实践经验的基础上创设了巡回点制度。”最高法院审判委员会专职委员、第二巡回法庭庭长胡云腾表示,两年来,结合巡回区案件数量、涉诉信访、交通条件以及地域分布等综合情况,商巡回区各高级人民法院共同确定了哈尔滨市等11个中级人民法院作为第二巡回法庭巡回点。

到目前,第二巡回法庭开展巡回审判活动数百次,累计参与万余人次。“实践证明,巡回点的设立,进一步发挥了巡回法庭作为家门口的最高法院的便民利民作用,巡回点已

经成为巡回法庭在东北的一张名片。”胡云腾说。

第二巡回法庭庭长虞政平告诉记者,第二巡回法庭目前实行的主审法官和合议庭办案责任制、随机组成合议庭、随机分案、庭领导带头办案、庭长和副庭长不签发自己未参与审判案件的裁判文书等审判权运行机制改革,消除了审判权运行中的行政化和人为操控问题,使审判权的运行更加符合司法规律。

一方面,建立“两个随机”制度。即承办案件的主审法官和合议庭其他成员随机生成。此项制度是推进审判权运行机制改革中的基础部分,不仅能够有效避免分案环节可能存在的人为操控,同时也能够有效消除以往合议庭固定所可能带来的弊端,为各主审法官公平轮案提供了制度化的机制保证。

另一方面,去除领导签批制,落实办案负责制。法庭全部案件的审理均坚持以审判权为中心,以审判团队为单位,实行主审法官和合议庭办案负责制。两年来,庭领导从未审批

过其他合议庭办案案件的任何裁判文书,真正做到还权合议庭。

有段时期,民事诉讼中的虚假陈述、伪造、恶意串通损害他人利益等现象时有发生,甚至出现了虚构诉讼主体、编造诉讼内容的假案,受到诟病。第二巡回法庭设立后,创新司法理念,让虚假诉讼无处藏身。

“司法理念是司法活动的精气神。小到司法礼仪,大到司法核心价值,都与司法理念息息相关。”胡云腾说,第二巡回法庭从细节入手,加强司法礼仪直至司法公信力建设。在审理“第一槌”案件时,就确立了庭前释明制度,明确要求诉讼参与人和旁听人员“维护司法权威,尊重司法礼仪,恪守诚信诉讼,排除一切干扰”。此后每起案件的开庭或询问,都坚持这项工作机制。

同时,排除干扰释明。第二巡回法庭明确告知诉讼各方,凡是通过法院外部或内部人员干预过案件的,合议庭将把此行为记录在案、存于正卷,并向其他当事人及时公开,而且将视情节追究相关人员的法律责

任。

此间还建立了诚信诉讼释明。第二巡回法庭倡导诚信诉讼,要求诉讼各方必须履行诚信诉讼的义务,保证在案件审理中所提交证据和发表意见的客观真实性,否则将视情节依法追究其法律责任。此项释明为保障诚实守信的诉讼环境提供了现实指引,对于在诉讼中的不诚信行为坚决予以打击。

2015年10月27日,第二巡回法庭公开审理了上诉人上海欧宝生物科技有限公司与被上诉人辽宁特莱维置业发展有限公司借款纠纷一案,当庭认定上诉人与被上诉人构成虚假诉讼,各罚款50万元。该案也成为最高法院认定的第一起虚假诉讼案件。

通过与东北三省法院加强联动,保障当事人诉权,有效解决当事人的诉求。胡云腾透露,第二巡回法庭正式办公至今共接待来访群众4万多人次,经过两年的努力,来访量从第一天的1000多人次降至目前日均不足百人次,整体走势平稳且呈下降趋势,提升了司法公信力。

上海基层政府推行目标管理制:

## 从「看进展」转为「看进度」

新华社上海2月15日电(记者李荣)上海开始在区级基层政府推进目标管理制。14日,在上海徐汇区政府会议室,区长与副区长之间、副区长与部门、街镇负责人之间进行了目标管理签约,区里一年内的专项工作、重点工作和常规工作都列出“内容、责任单位、主要节点”清单,一一对应落实,今后政府工作不仅“看进展”,更要“看进度”。

上海徐汇区区长方世忠表示,目标管理制是现代政府管理的一项基础性制度,是提升政府精细管理水平的一种新工具。此次探索的区级政府目标管理,涵盖了区政府工作目标、部门工作目标和街镇工作目标3个层次,其中区政府专项工作目标包括市委市政府交办的重点任务和区委区政府关注的重点工作2大类;区政府重点工作目标包括经济、民生服务、城区环境及政府改革等5大类。

上海在推进基层政府目标管理制的过程中,在推动政府管理从被动向主动和精细转变的基础上,进一步推动过程管理从模糊向清晰的转型。方世忠说,这就是从“要我做”转到“我要做”,从“做什么”转到“怎么做”,更从“看进展”转到“看进度”。比如,在加快产业转型升级和招商工作中,不仅列明完善产业政策体系和制定产业指导目录等具体内容和发改委、商务委等责任单位,而且分别列清每个季度的细化落实要点。

目标管理也是促进基层政府改革创新的一个途径,在工作考核中从“听故事”转到“看数据”,从主观向客观转变。据了解,徐汇区在启用政府目标管理信息系统后,工作进度和问题情况将全程网上留痕,月月有跟踪,季季有督查,年年有考核。目标管理清单中的事项如果有调整,一定要按管理办法的规定,说明调整的原因,经过一定的程序批准后才能对系统进行修订,体现目标管理的严肃性和科学性。

## 黑龙江电商“国家队”助农念出扶贫“真经”

新华社哈尔滨2月16日电(记者程子龙)黑龙江省富锦市大榆树镇太平村农民李德新今年不再担忧双胞胎女儿辍学了,他说这多亏了电商“国家队”的“扶贫真经”,故事还得从家里种的小毛葱说起。

去年秋天,丰收后的老李却愁眉不展——葱贩子把价压到“地皮”了,上万斤新鲜的小毛葱每斤才0.6元,眼看要赔个“底朝天”,刚考上大学的双胞胎女儿也决定辍学。“整到网上试试吧,说不定能有出路!”黑龙江省邮政富锦县分公司乡邮员高坤看在眼里急在心上,和同事一起把老李的小毛葱包装后,放到“龙邮农产品”线上销售,每斤定价2.25元,几天之内就销售了7460斤。一张张捻在手里的3.7万元货款,老李还有点不敢相信,不过他知道女儿终于可以去上学了。

尝到甜头的李德新今年打算组织全村的贫困户成立一个小毛葱种植合作社,而富锦市邮政分公司为他们量身打造的“爱心助农小毛葱”电商项目也生根发芽。高坤说,拥有渠道优势的黑龙江省邮政分公司在扶贫中发现,农户自销的产品品质优,但没品牌难成规模,于是去年9月启动了“邮选”统一品牌注册申报工作,并逐步建立了自种产品的选择、品控、包装、定价等标准,大米、蜂蜜、木耳等20余种农产品被邮政电商重点打造成“邮选”品牌选配上线。

同时,建设了“龙邮农产品”线上平台,设立扶贫专区,以“微营销”为手段,组织开展“世界邮政日”“世界扶贫日”“双11”等促销活动,针对各地大米、干菜、土豆粉等特色产品专项推广,成为食品界的新“网红”。目前,以县域为单位开设线上特色馆67处,上线扶贫助农产品80余种,销售订单超2万笔,线上销售金额突破100万元。

为了实现“真扶贫,扶真贫”目标,黑龙江省邮政部门还在线下同步发力。黑龙江省青冈县地处大兴安岭南麓连片特困地区,原本少人问津的青冈大米今年却“卖疯了”。“我家大米被邮政局的人带到山东开的一个展销会上,现场焖饭试验后被抢购一空。”青冈县兴华镇兴华村贫困户赵明告诉记者,9万斤水稻比当地多卖了1.2万元。兴华镇镇长陈立业抢过话茬说,去年全镇通过邮政系统卖出了89万斤大米,不仅打开了销路,每斤还多卖了1毛多钱。

利用覆盖全国的网络优势,黑龙江邮政系统采取与兄弟省份“互采、互推”的方式,推广各自特色农产品,念好“扶贫真经”。黑龙江省邮政分公司市场部总经理汤丽丽说,去年秋天在哈尔滨举办的邮政“精准扶贫”助农展会上,仅两天就达成采购意向1800余万元,并在山东、上海等地邮政自有平台建立了黑龙江特色农产品线上销售专区和线下实体店专卖店。

“我们还推出了基于农村小型商超的邮掌柜购物管理系统,实现了贫困村农民购物、销售、缴费、金融和创业五个不出村服务。”黑龙江省邮政分公司总经理刘福义说,全省邮政系统建成了2100个自营网点,1.2万个加盟站点,行政村实现全部通邮,有效缓解了“精准扶贫”最后100米难题,同时去年前三季度累计实现总处以逾36亿元,增幅达11.87%,在黑土地上摸索出了一条社会效益与经济效益双赢的扶贫模式。

## 太铁警方全力护航 打好春运最后一役

务客流、学生流、探亲流叠加,太原铁路公安处辖区迎来节后返程客流高峰,忻州、榆次、吕梁等中小客运站每日输送旅客达万余人。为应对激增客流带来的安保压力,打好春运安保战最后一役,太原铁路公安处以“力保春运畅通”为主线,从机关各科室抽调骨干力量充实一线,干警纷纷放弃节假日投入到护航任务中。辖区各车站派出所坚持人防物防技防相结合,严守安检查危五道防线,坚决将一切危险品堵在站外车下。节后以来,太原铁路公安处查处危险品4000余件,帮助旅客找回丢失财物累计80000余元,为旅客做好人好事1500余件,有效确保了旅客“平安出行,有序出行,温馨出行”。(刘原杰)

## 杭州公布174项 “最多跑一次”清单

新华社杭州2月16日电(记者吴帅帅、商意盈)杭州市市场监管局日前对外发布市场监管审批服务项目“最多跑一次”清单,部分清单项目将在2017年底前完成。

该清单分为工商管理和服务事项两部分,包括了33个审批服务事项174个事项,其中对包括企业名称核准等98项审批服务事项。杭州市市场监管局承诺将于2017年内完成落实。

“最多跑一次”清单落实后,能进一步节约办事时间,以2016年名称核准量来看,企业将少跑窗口25万次,如果全面推行证照快递送达服务,以2016年市场监管窗口证照发放数量来算,企业将少跑窗口50万次以上。”杭州市市场监管局局长陈祥荣说。

杭州市市场监管局副局长冯世联表示,市场主体数量增加要求审批服务中“让数据多跑路”,不过也需企业方面充分了解业务流程,进行网上办事预约,政企配合。

## 豫喝止“高价停车费” 涨幅过快政府需介入

据新华社郑州2月16日电(记者李鹏)近日,河南省发改委、住建厅、交通厅联合出台新规规定,停车费涨价须提前向社会公示,而对一定时期内涨幅较大的“高价停车费”,政府需依法介入。

按照河南省最新发布的《关于进一步完善机动车停放服务收费政策的实施意见》,今后,河南省将放开具备竞争条件的停车设施服务收费,逐步缩小政府定价管理的停车服务范围,鼓励社会资本建设停车设施,建立健全主要由市场决定价格的停车服务收费形成机制。

为规范各定价主体的市场行为,意见规定,市、县价格主管部门确定的停车服务收费标准必须在当地政府或本单位网站公布,同时各类停车场必须在显著位置标价牌,收费标准、计价方式、投诉电话等信息;而停车场涨价必须在一个月前向社会公示,不得联合涨价、串通涨价,对于一定时期内涨幅较大、群众投诉反映较多的停车服务,当地政府需依法介入。

### 打工,不再是唯一选择

从韩国“打洋工”归来后,这个春天,河南新县田铺大湾村民韩光莹没有再往招聘会上跑,而是用攒下的20万元将自家老宅改造成旅游民宿。石碾、陶罐、鹅卵石……经他一番巧妙布置,农家小院充满浓郁田园风。

“这不,房子还没改好,订单已经接了好几个。”喜上眉梢的“韩老板”说,这两年信阳的美丽乡村建设热闹热闹,他看好村里的前景,选择返乡创业。不仅他本人,他家兄弟们都回村了,老大经营着一间茶馆,老三则开

## “共享汽车”亮相上海街头

▲2月16日,在上海曲阜路街头,市民演示使用手机软件定位“共享汽车”。近日,一种“共享汽车”亮相上海街头,市民可通过下载手机APP在街头定位汽车并取车使用。据悉,“共享汽车”采取分时租赁的方式,通过里程结合时间计费,起步价为15元,包含30分钟时长。

新华社记者裴鑫摄

## 北京将为“共享汽车”开辟租赁点

初步确定在40余处高架桥下空间增设租赁点

新华社北京2月16日电(记者丁静、李萌)记者16日从北京市政路桥集团有限公司获悉,该公司将在北京市二、三环高架桥下寻找合适的空间改造作为“共享汽车”租赁点。

可以手机租车、异地还车、分时付费的“共享汽车”正在北京兴起,但不少消费者体验发现,在热门地区租车容易还车难。如何在

停车位紧张的北京市中心城区安排租赁点成为“共享汽车”发展的重要制约因素。

目前,北京市政路桥集团有限公司已与首汽集团建立了合作关系,基本敲定在北京二、三环40余处高架桥下空间增设租赁点,未来将视情况增加。

北京市政路桥集团有限公司相关负责人表示,以往这些高架桥下空间除了停泊公

车、停放道路养护应急设备等公益功能外,不少处于闲置状态。开放给“共享汽车”,也“盘活”了桥下空间资源。

据介绍,但并非所有桥下空间都适合做租赁点,需要综合考虑桥区空间和交通情况,避免“共享汽车”进出给环线道路带来新的交通压力。是否能够设点也要经过交管部门的认可。

# “与其辛苦打工,不如自己当老板”

多地“老乡创业”改写农民工务工版图

起农家乐。

无独有偶,在陕西岐山县的一场招聘会上,返乡的伊国庆不是来找工作,而是报名参加政府的创业培训。“现在国家政策这么好,与其辛辛苦苦打工,不如自己创业当老板!”

“双创”的持续发力,让越来越多农民工走下流水线,携梦想返乡创业。截至2016年,河南省农民工创业人数达76.21万,带动就业339.53万人。在陕西,农民工返乡创业者已突破45万,创办25.2万个经济实体,一大批农村转移劳动力实现家门口就业。

在用工大省广东,找一份工也不再是农民工唯一的选择。主营健康产业的湖南花垣县梓升辣木科技发展公司现在要在广州建立全新团队。公司董事长邹道升说,令自己意外的是,很多求职者来向的是产品信息和发展规划。“原来是希望能加盟或合作,一起来促成这个事业,而非单纯的求职。”

## 目光不只盯住土地,“老乡创业”才能各显神通

“新生代农民工已成为务工主力,他们对

重复枯燥的工作兴趣不大,更青睐有发展前景的行业。”陕西省劳务交流指导中心主任付鲲鹏说,随着各地创业孵化、担保贷款、技能培训等政策愈发“给力”,很多人干脆直接加入“创业大军”。

站在陕西武功县的电商产业园区内,3部手机响个不停,袁小玉频频轻点屏幕完成一单单交易。3年前,她从东莞一家工厂回到武功,在朋友圈销售核桃起步做微商。如今,微店开得有声有色,去年净赚十几万元,自己也成为当地的创业培训师。在武功,1万多名电商从业者中,绝大多数都是返乡农民工。

“老一辈创业集中于种植养殖、农副产品加工和一些劳动密集型行业。新生代则聚焦创新业态,以互联网+当地特色”把产品通过网络销售出去。”河南省人社厅农民工工作处副处长严海英说。

## 精准帮扶助力农民工迈过创业“三道坎”

梦想愈走近,但实现起来并非坦途。多

地农民工反映,融资较难、技能不足、经验欠缺,是创业面临的“三道坎”。

在河南省扶沟县,一些返乡从事蔬菜规模化种植的农民工说,融资需求最为迫切。“农业是高风险行业,银行就怕和农民打交道。贷款难限制了公司向农产品深加工方向转型。”该县旺达莲藕种植专业合作社理事长杨海旺说。

而随着创业进入深水区,一些老乡自身技能和经验的短板开始凸显。“经营中遇到的一些实际问题无人指点。由于企业规模小,市场风险大,初始创业成功率并不算高。”西部一省区人社部门干部表示。

问题面前,各地也在精准发力帮他们补齐“短板”:河南省出台政策,将对符合条件者给予最高10万元的创业担保贷款,每年计划对15万名返乡农民工进行创业培训;陕西省也把小额贷款担保款向农民工倾斜,并鼓励各县区将返乡创业视同招商引资对待。

“可结合市场需求,进一步拓展创业培训内容,如增加电商、网络信息培训等,让农民工有更多本领在身。”付鲲鹏说。