

聚焦中央一号文件

一号文件：农村环境整治再发力

新华社北京2月12日电(记者王优玲)日前发布的2017年中央一号文件提出,深入开展农村人居环境治理和美丽宜居乡村建设。从生活垃圾治理到农村危房改造,从县域乡村建设规划编制到农业文化遗产保护,我国再度发力整治农村环境,为建设“美丽乡村”而努力。

垃圾是不卫生、不文明的标志,也是环境脏乱差最突出的表现。一号文件明确,推进农村生活垃圾治理专项行动,促进垃圾分类和资源化利用。开展城乡垃圾非排乱放集中排查整治行动。

住房和城乡建设部总工程师赵晖说,我国将在全国100个县推行农村生活垃圾分类和资源化利用示范试点,在农村地区推行垃圾分类减量工作。目前,所有省份都提出了到2020年前完成农村生活垃圾治理目标的计划。

2016年,全国农村生活垃圾处理率达到了60%。赵晖说,预计2020年可以实现农村生活垃圾处理率达到90%的目标,这将是我国农村人居环境改善的一个重要标志。

中国要美,农村必须美。我国拥有大约260万个行政村,建设美丽宜居乡村,需补足乡村规划“短板”。一号文件明确,加快修订村庄和集镇规划建设管理条例,大力推进县乡村建设规划编制工作。推动建筑设计下乡,开展田园建筑示范。

根据住房和城乡建设部印发的指导意见,我国着力推进县(市)域乡村建设规划编制,到2020年,全国所有县市完成县域乡村建设规划编制或修编,明确乡村体系,划定乡村居民点管控边界,确定乡村基础设施和公共服务设施建设项目,区分分类制订村庄整治指引。

一号文件提出,完善农村危房改造政策,提高补助标准,集中支持建档立卡贫困户、低保户、分散供养特困人员和贫困残疾人家庭等重点对象。

到2016年底,全国累计完成农村危房改造2300多万户,占全国农户总数的10%。住建部村镇建设司司长张学



新华社发 蒋跃新作

勤说,目前还有一部分贫困农户确实没有能力改造和新建住房,在资金上、建造上要兜底保障。对于低收入家庭的住房安全保障,在农村危房改造上要做到“四个基本”——有基本的结构设计、有经过基本培训的合格工匠、有基本的队伍管理、有基本的质量安全检查。同时在改造过程中尽量完善居住功能,保证基本的卫生厕所等功能。

三产融合,全面激活市场、要素和主体

据新华社北京2月12日电(记者胡璐、董峻)日前公布的2017年中央一号文件提出,以体制改革和机制创新为根本途径,优化农业产业体系、生产体系、经营体系。

中央农村工作领导小组组长、中央农办主任唐仁健介绍说,优化产业体系,就是要着力发展农村新产业新业态,促进三产深度融合,实现农业的全环节升级、全链条升值。

优化农业结构是农业供给侧结构性改革的重要内容。唐仁健说,推进农业供给侧结构性改革,关键是改革,动能在改革,成败看改革。改革的核心是理顺政府和市场的关系,实现市场、要素和主体的全面激活。

其中,激活市场,是要改变不合理的农业供给结构,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好地发挥政府作用,让市场力量引领结构调整。

中央一号文件提出,深化粮食等重要农产品价格形成机制和收储制度改革,坚持并完善稻谷、小麦最低收购价政策,合理调整最低收购价水平,形成合理比价关系。

激活要素,就是要改革优化现有的资源要素配置,提高资源要素利用效率,唤醒农村沉睡资源。

中央一号文件从改革财政支农投入机制、加快农村金融创新、深化集体产权制度改革等方面提出了重大政策举措。

改革财政支农投入机制方面,确保农业农村投入适度增加,着力优化投入结构,创新使用方式。推广政府和社会

资本合作,支持建立担保机制,鼓励地方建立风险补偿基金,撬动金融和社会资本更多投向农业农村。

加快农村金融创新方面,强化激励约束机制,确保“三农”贷款投放持续增长。支持金融机构增加县域网点,适当下放县域分支机构业务审批权限。支持金融机构开展适合新型农业经营主体的订单融资和应收账款融资业务。开发满足新型农业经营主体需求的保险产品,探索建立农产品收入保险制度。深入推进农产品期货、期权市场建设。

针对当前休闲农业、乡村旅游、乡村养老等新产业新业态用地需求旺盛,文件提出允许通过村庄整治、宅基地整理等节约的建设用地采取入股、联营等方式,重点支持乡村休闲旅游养老等产业和农村三产融合发展。还将支持有条件的乡村建设以农民合作社为主要载体,让农民充分参与和收益,集循环农业、创意农业、农事体验于一体的田园综合体。

激活主体,则是调整农业产业结构,促进农业农村发展,都要靠激活各类人才在农业农村创新创业。

中央一号文件提出,重点围绕新型职业农民培育、农民工职业技能提升,建立政府主导、部门协作、统筹安排、产业带动的培训机制。鼓励高等学校、职业院校开设乡村规划建设等相关专业和课程,培养一批专业人才,扶持一批乡村工匠。

记者从农业部了解到,今年农业部将积极发展休闲农业与乡村旅游,并启动建设现代农业产业园。

农产品流通扩容,供销系统“触网”拓市场

新华社北京2月12日电(记者高歌)洛阳苹果、五常大米、赣南脐橙……只要动动手指,这些千里之外的美味都可以在网上下单,由快递直接送到您家里。

这一切得益于农村电商的繁荣发展。日前发布的中央一号文件提出,深入推进农业供给侧结构性改革的重要内容之一就是壮大新产业新业态,推进农村电商发展。

眼下,京东、淘宝等电商平台纷纷在农村市场抢滩布局,与这些电商平台不同的是,我国的供销系统长期以来一直处在支农惠农的最前线,在全国已经建立了2.9万多家基层供销社。当前,供销系统也主动适应农业供给侧结构性改革要求,积极发展农村电商等新产业新业态,促进农村一二三产业融合发展。

数据显示,2016年,供销系统的“供销e家”全国电商平台与31个省(区、市)的近700个县市供销社实现了对接,上线品种超过4.6万种,全系统电子商务交易和在线商品销售额达6031亿元,同比增长52.3%。

全国供销合作总社理事长主任王伏说,供销社作为传统流通服务组织,要做好新时期的“买卖”,就必须学会运用电商。供销社合作社主要优势在线下,发展电商重点就是要把线下的生意做到线上,实现线上线下融合发展。

农村电商发展的瓶颈之一就是物流问题。中央一号文件提出,推动商贸、供销、邮政、电商互联互通,加强从村到乡镇的物流体系建设,实施快递下乡工程。

借助全国2.9万多家基层社,供销系统可以将电商发

展的触角深入广大农村。比如在比较偏远的贵州省,这个省全力打造的“贵农网”电商平台已建成县级运营中心43个,镇、村级电商服务站5083个,初步构建起覆盖全省的农村电商服务体系。

王伏表示,供销合作系统要发挥自己的优势,今年要突出抓好线上线下融合,加快实体网点的信息化改造,将日用消费品、农资等线下资源嫁接到线上平台,实现线上线下互动发展。

农产品尤其是生鲜农产品电商,对物流、存储等要求较高。针对农产品物流的特点,中央一号文件进一步要求,完善全国农产品流通骨干网络,加快构建公益性农产品市场体系,加强农产品产地预冷等冷链物流基础设施网络建设,完善鲜活农产品直供直销体系。

供销系统今年将围绕生鲜农产品、特色农产品、大宗农产品等门类,强化货源组织、物流配送、运营推广、质量控制、技术培训等电商配套功能,将县域运营中心建设成为农村电商的商品交易主体、物流配送主体和大数据运营主体。要加快推动县域物流中心向乡村延伸经营服务,建设电商服务站,整合各类物流资源,打通农村电商“最后一公里”。

此外,今年供销系统还将新建200家县域电商运营中心,强化货源组织、物流配送、运营推广、质量控制、技术培训等电商配套功能,将县域运营中心建设成为农村电商的商品交易主体、物流配送主体和大数据运营主体。

要加快推动县域物流中心向乡村延伸经营服务,建设电商服务站,整合各类物流资源,打通农村电商“最后一公里”。

为了让千家万户切实感受到政策带来的利好,各地不断细化落实各项措施,推出了一系列便民利民举措,切实把这件顺民意、惠民生的改革举措落到实处取得实效,既有力维护了每个公民依法登记户口的权益,又确保了无户口人员落户后享受相关的教育、社保等福利待遇。

——河南、重庆、新疆、辽宁等地成立工作专班,建立省市县三级部门联动协调、专人对接、信息共享等工作机制。

——浙江、安徽、广西等地组织专题培训,进一步提高基层公安民警的户籍政策水平和业务技能。

——北京、天津、福建等地建立健全疑难户口会商解决机制,并规定对于当事人收养捡拾弃婴(儿童)但不符合收养登记条件的,经拟落户地县级公安机关调查核实后,可以以非亲属关系办理户口登记。

抓住“关键少数”推进全面从严治党

(上接1版)

严明纪律 严管厚爱

“关键少数”要有严格要求

2月8日,中央纪委网站发布消息,第十八届中央委员、民政部原党组书记、部长李立国和民政部原党组成员、副部长袁玉沛严重失职失责被立案审查。

因管党治党不力,所辖单位发生系统性腐败问题被问责,受到“断崖式”的降级处分,这在党的十八大以来是十分罕见的。抓主体责任、抓监督责任,就是抓“关键少数”的责任担当。

山西省发生系统性、塌方式腐败案后,相关党组织被问责;河南新乡市委原书记李庆贵因对该市连续发生的3名厅级领导干部严重违纪违法案件负有主要领导责任被免职;辽宁拉票贿选案共查处955人,其中中管干部达到34人,通报全党。

中央纪委网站数据显示,从2014年起至2016年9月,通报的典型案例中问责397人次,其中一把手占62.7%。

“上面偏出一尺,下面跑出一丈。”中央纪委驻中国社科院纪检组副组长高波说,对于“关键少数”而言,如果不负责、不担当,甚至违法乱纪,其结果不仅是导致个人的腐化堕落,更会带坏一批干部,破坏一个部门一个地区一个系统的政治生态。

越是身居高位越要干净担当,越是“关键少数”越要严格要求。

四年多来,惩治这一手决不放松,坚持党纪国法面前没有例外,不管涉及谁,不管级别有多高,都一查到底,决不姑息——

党的十八大以来,中央纪委共立案审查中管干部240人,是十七大期间审查中管干部总人数的3.6倍;处分厅局级干部6600余人,是十七大期间的3.2倍……

没有免罪的“丹书铁券”,没有“铁帽子王”。越是高级干部越要严格自律,越不能心存侥幸和幻想。

四年多来,党内监督紧盯“关键少数”,以高级领导干部特别是一把手为监督重点,发现问题,该曝光的一律曝光,该处理的坚决处理——

国务院扶贫办党组成员、副主任欧青平2014年至2015年先后3次违规组织、参加公款宴请活动,受到党内严重警告处分;中国人民银行原行长助理杨子强公款支付应由个人承担的费用,受到党内警告处分……

中央纪委提出明确要求,对2016年以后发生的违反中央八项规定精神受到党纪政纪处分人员,不管级别高低,原则上都要点名道姓通报曝光。过去一年,中央纪委通报曝光违反中央八项规定精神典型问题44起,涉及中管干部11人。

四年多来,制度建设的脚步不断加快,党内法规体系日趋完善,不断扎紧的制度之笼,推动从严治党、从严治吏越来越有规可循,有据可依——

从出台《配偶已移居国(境)外的国家工作人员任职岗位管理办法》《推进领导干部能上能下若干规定(试行)》,到颁布《中国共产党问责条例》、修订《党委(党组)讨论决定干部任免事项守则》,再到党的十八届六中全会通过的《准则》《条例》……

一系列新举措、新探索,对“关键少数”管好用好身边的人,不断提升了自身能力素质,防止出现搞“一言堂”、任人唯亲等倾向起到了切实有效的作用。

响鼓也需重锤,严管方显厚爱。

党的十八大以来,党的各级干部在严明的纪律约束下,在严格的要求鞭策下,政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识不断强化,队伍的纯洁性、战斗力不断提升,“关键少数”的关键作用正源源不断地释放出来。

真抓实干 勇于担当

“关键少数”要起关键作用

“党政主要负责同志是抓改革的关键,要把改革放在更加突出位置来抓,不仅亲自抓、带头干,还要勇于挑最重的担子、啃最硬的骨头。”

新春伊始,闻鸡起舞。习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第三十二次会议,为党政主要负责同志播响改革战鼓,对“关键少数”如何抓改革提出明确要求。

半个多月前,习近平总书记前往河北省张北县,踏着皑皑白雪进村入户,看望慰问困难群众。

“火车跑得快,全靠车头带!”习近平总书记在考察中,对作为脱贫攻坚责任人的“第一书记”寄予殷殷厚望。

“听了总书记的话,压力不小,但是干劲儿更足了。”张北县脱贫村“第一书记”苏彬说,“我们第一书记的目标就是不‘脱贫、不脱帽’,真正成为带领农民群众脱贫致富的‘主心骨’”

全面建成小康社会,距离实现第一个百年奋斗目标只有4年时间,如期让几千万贫困人口摆脱贫困任务依然艰巨;全面深化改革,攻坚期和深水区特点更加明显,破局开路犹如快马加鞭;全面依法治国,还有许多体制机制障碍需要突破,闯关夺隘仍要咬紧牙关;全面从严治党,继续向纵深发展,绝不能有一丝懈怠,必须久久为功。

纷繁世事多元应,击鼓催征稳驭舟。

大至一党一国,小至一镇一村,历史发展的关键时期,呼唤更多勇于担当的“关键少数”,带领广大干部群众在纷繁复杂的局面中攻坚克难,发挥举足轻重的关键作用。

围绕中心,服务大局,“关键少数”要真抓实干、勇于担当。党的各项事业,作为“关键少数”的地方和部门一把手,抓与不抓大不一样,虚抓实抓大不一样。谢春涛指出,面对经济社会发展各项艰巨任务,领导干部要做实干家、促进派,而不是“背手干部”“甩手干部”。

面对形势,投身工作,“关键少数”不止要严守底线,更要勇攀高峰。

“关键少数”要发挥关键作用,必须自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。”汪玉凯说。

对领导干部来说,增强“四个意识”,不是一句空话,而要见诸行动、务求实效,体现在具体工作中,就是要做到第一时间传达贯彻党中央的精神,不折不扣落实党中央的决策部署,不断提高领导、谋划、推动、落实各项工作的能力和水平。把“扑下身子、狠抓落实”当作不可懈怠的政治责任,一以贯之的精神状态。

时不我待,只争朝夕。

习近平总书记向党的十八届六中全会明确提出,全党要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,团结带领全国各族人民,坚定信心,奋发进取,进一步做好党和国家各项工作,特别是要切实做好思想理论准备工作、组织筹备工作、经济社会发展工作、意识形态工作,切实维护社会和谐稳定,以优异成绩迎接党的十九大召开。

前进的号角已经吹响,作为“关键少数”,各级领导干部要切实贯彻落实党的十八届六中全会会议精神,把目标牢记心中,将使命扛在肩上,围绕中央提出的五大任务,真抓实干、勇于担当,进一步迸发出干事创业的热情与力量,以更加奋发有为的精神面貌迎接党的十九大胜利召开。

新华社北京2月12日电

中粮打赢「玉米之战」

截至2月3日,中粮集团在东北三省一区累计购进玉米834万吨,完成国家下达计划的42%。

“玉米大则粮油大,粮油好则中粮好。”中粮集团董事长赵双连说,玉米在中粮集团“十三五”目标中体量最大。玉米也是中粮贸易经营规模最大的品种,购储运输链条最长,资产最重,是打造原粮购销一体化平台的重中之重。抓住了玉米,就抓住了关键,能够在市场上站得住,发挥“国家队”稳定市场作用。

长达9年的国家玉米临储政策终结,在粮食行业历史上具有标志性意义。玉米的秋粮收购是中粮贸易面临的一场大考:采购端由于收购价低于心理预期,农民售粮积极性明显低于往年;物流端先有治理公路超载的新规出台,后是东北特别是黑龙江铁路运力不足,进一步加剧了物流紧张;销售端由于市场价格断崖式下跌,加剧了企业的观望。

玉米结构调整事关农业供给侧结构性改革的成败,关键时刻央企必须顶上去。中粮集团通过完善收购布局、扩大收购规模,稳定收购价格,发挥“稳定器”作用;通过运用经营体系打通玉米产销两端,发挥“压舱石”作用,各业务单元勇于担当,不算小账算大账,跳出“一亩三分地”;不算眼前账算长远账,勇于锤炼市场化经营能力;不仅算经济账还算政治账,勇于牺牲利润来扩大经营规模。最终维护了农民切身利益与市场稳定,避免了市场观望情绪持续发酵。

中央农村工作领导小组办公室负责人在解读2017年中央一号文件时说,玉米“市场化收购”“生产者补贴”新机制改革取得突破性进展。下一步,将坚持并完善小麦和稻谷最低收购价政策,合理确定最低收购价水平,反映市场供求关系,增加价格调节弹性,推动不同粮食品种之间形成合理的比价关系。

赵双连表示,2017年是深化国有资本投资公司改革和实施“十三五”规划的关键之年,中粮集团将贯彻落实中央经济工作会议和中央农村工作会议要求,坚持稳中求进工作总基调,以提高发展质量和效益为中心,在农业供给侧结构性改革中继续“主力军”的央企担当。

(记者王立彬)据新华社北京2月12日电

我国无户口人员登记上户工作稳步推进

据新华社北京2月12日电(记者刘奕湛)《关于解决无户口人员登记户口问题的意见》的出台为彻底解决“黑户”问题明确了要求,立下了规矩。2016年,全国又有143.5万无户口人员登记上了户口。

2015年12月9日,习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第十九次会议,审议通过了公安部调研论证、起草形成的《关于解决无户口人员登记户口问题的意见》。《意见》出台后,中央各政策主管部门按职责分工,对与《意见》精神不一致的政策措施进行集中清理,该修改的修改,该废止的废止,全力推进解决无户口人员落户问题。

公安部先后多次召开全国公安机关会议部署推进和检查落实,要求各地以对党和人民高度负责的态度,认真开展无户口人员调查摸底,全面清理相关政策,抓紧报请当地党委政府

出台具体实施意见。

全国公安机关通过推进户籍管理规范化、信息化、专业化建设,建立国家人口基础信息库,也为解决好无户口人员落户问题奠定了良好基础。

与此同时,国家卫生计生委强调严禁将落实计划生育政策与落户、入托、入学等相挂钩,民政部对于符合《意见》规定条件的事实收养无户口人员,严格依照《意见》相关规定为其办理户口登记。教育部要求县级教育行政部门要全面掌握辖区内居住的新登记户口和暂无户口的义务教育适龄儿童少年情况,“一人一案”做好工作,立即安排就近入学。人力资源和社会保障部为无户口人员登记户口后参加社会保险提供服务便利。无户口人员办理户口登记后,可根据自身情况参加相应的社会保险并享受相应待遇。