

辽宁：优化营商环境带动振兴发展

据新华社沈阳1月18日电(记者张非非、李铮)政治生态遭到严重破坏、经济增速垫底的辽宁,在2016年留下了特殊的记忆。中央责成辽宁省委严肃查处全国人大代表拉票贿选案。刮骨疗毒后,面对经济下行压力依然巨大的复杂形势,辽宁以“优化投资营商环境”为突破口,扎实推进振兴发展。

新官理旧事,优化营商环境

正值隆冬的辽宁天寒地冻,但在海城腾鳌温泉健康产业城工地却是一派繁忙景象。这个总投资达200亿元的项目曾停滞多年,海城市本届政府按照省市重信守诺的要求,新官也理旧账,主动兑现当年招商承诺,帮助企业解决一系列困难使项目“复活”。

辽宁省人大代表、海城市市长闻然说,打造诚信政府,不让一个项目因政府的不诚信和服务不到位而推迟开复工,这是海城市本届政府做出的郑重承诺。

海城并不是孤证。省会沈阳正按照世界银行标准打造国际化营商环境;滨海城市大连对标上海的第一件事就是学习营商环境。继去年辽宁省人大出台了《辽宁省优化营商环境条例》后,2017年的辽宁省政府工作报告更是明确提出,开展优化营商环境建设年,打造“诚信辽宁”,提出了凡是政府做出的书面承诺,必须按期兑现等“八个凡是”,为优化营商环境保驾护航。

辽宁省人大代表、丹东奥龙射线仪器集团有限公司董事长李义彬说,政府工作报告说的“八个凡是”说到了我们民营企业的心坎上,而且一段时期以来各级政府的服务意识、服务效率让企业切身感受到营商环境不是说在嘴上,而是干在实处。

辽宁省优化营商环境的系列举措已经取得初步成效,经济发展先行性指标开始向好。

承诺“八个凡是”,整治营商环境

凡是与国家法律法规不一致的规章、文件一律清理、修改或废止;凡是没有法定依据的审批、审查、投资限制、资格认证、中介服务、行政收费一律取缔……17日开幕的辽宁省人代会上,政府工作报告连续用了8个“凡是”为营商环境订立优化目标,吸引资本到辽宁投资。

近年,东北的营商环境饱受诟病,成为影响地区经济发展的重要因素。今年辽宁的政府工作报告将“优化投资营商环境”列为9个方面工作的第一位。其中,不仅明确严格依法清理政策、审批职权,更在政府守信践诺方面提出要求。例如凡是政府做出的承诺,必须按期兑现;凡是企业和群众对损害营商环境的

工业用电量结束23个月下降开始逐月回升,工业生产者出厂价格指数结束51个月下滑由降转升。

风清气正,才能迎头赶上

1月17日下午,辽宁大厦八楼会议室,辽宁省第十二届人大第八次会议大连团分组审议现场。辽宁省人大代表、大连商品交易所党委书记李正强发言说:“去年以来,辽宁省持续修复和净化政治生态就是一次刮骨疗毒,带来了营商环境的优化。”

在一旁认真记录的辽宁省委主要负责人插话说:“营商环境的优化首先是从政环境的变化。辽宁经济面临较大下行压力,除了经济发展自身原因外,深层次原因还是政治生态

举报投诉,必须在七个工作日内书面答复等。

“8个凡是”给我的印象非常深刻,体现了省委、省政府抓营商环境的决心,同时也明确了各级政府的工作方向,增添了发展信心。”辽宁省人大代表、法库县委书记陈佳标说,营商环境是辽宁省各项工作的重中之重,解决这一问题才能吸引资本到这里投资。

事实上,辽宁省近年一直将优化营商环境作为重要工作来抓。在2016年,辽宁省14个市均组建了行政审批(服务)局,将各部门的审批权集中到一个部门,同时实施了“五证合一、一照一码”、个体工商户“两证整合”登记制度等。

(记者王炳坤、汪伟)

新华社沈阳1月18日电

遭到严重破坏以后的综合反映和具体折射。只有政治上风清气正,打造又亲又清的政商关系,振兴发展才有保障。”

2016年,严肃查处辽宁全国人大代表拉票贿选案同时,辽宁省委落实全面从严治党各项要求,按照“讲诚信、懂规矩、守纪律”的要求定制度、立规矩,树立正确用人导向、做实经济数据,风清气正的政治生态为经济走出低谷营造了良好环境。

去年以来,辽宁省纪委查处了铁岭市委原书记吴野松、原市长姜周等人,新的市委班子以此为契机,加强队伍建设,能者上、庸者下。辽宁省人大代表、铁岭开原市委书记张谨说,省委、市委每一批干部、每一个岗位的干部使用,都让人看得清清楚楚。

作为东北中心城市,沈阳2016年的成绩

内,社区百姓议事厅、为老服务中心、社会组织服务中心、就业服务站、群团工作室等功能齐全。在为老服务中心,就有日间照料、助餐、助洁、康复活动、健康咨询、心理服务、文体娱乐等20多项服务内容,老人们在此有说有笑、十分热闹。

家住附近、年逾八旬的居民钟宁兴因病卧床多年,第一批入住了为老服务中心。每天早晨,他由护理员护送过来,上午进行康复训练,中午吃营养午餐,饭后午休两个小时,下午和老伙伴们聊聊天、看看电影,随后由护理员送回家。护理人员均来自专业机构。

同时,第一片区也是街道网格化综合管理服务的管理站。记者看到,电子屏幕上实时显示各点位的情况:某居民区一路面有废弃木板影响居民出行,管理站立即立案并通知居委会、物业前往处置;某居民区老人不知怎

单并不好看,GDP、固定资产投资、规模以上工业增加值都未能完成预期目标,但沈阳争做东北振兴排头兵的信心并没有丢。辽宁省人大代表、沈阳市常务副市长马占春说,现在经济数据实实在在,各级干部在这个坐标系里工作有信心、有目标。这为沈阳扎实推进振兴发展奠定了坚实基础。

振兴发展非坦途,需持续用力久久为功

2017年1月4日,沈阳市纪委通报,皇姑区房产行政管理所原所长钟成涛利用职务之便向企业索要轿车,被双开并移送司法机关。钟成涛案件成为沈阳查处破坏营商环境的典型案例。

在查处辽宁全国人大拉票贿选案时,辽宁省纪委负责人表示,调查中,涉案人员普遍反思,在之前恶劣的政治生态中,大家把吃请送礼、相互关照,甚至收受企业好处都看得习以为常。腐败文化的滋生是政治生态恶化、投资环境恶劣的重要原因。

一年以来,辽宁省各级纪委对破坏营商环境的违纪行为严肃查处,各市软环境办公室对破坏营商环境的行为明察暗访、点名道姓通报已成为常态。

辽宁省人大代表、锦州市委书记王明玉说,优化营商环境绝非一蹴而就,只有用铁的纪律严格要求、持续用力久久为功,才能让好的环境落地扎根。

过去一段时间锦州创新审批机制,建立了“一局一章管审批”模式,企业办理执照审批时限缩短到1到2个工作日,明显激发了市场主体活力。

辽宁省人大代表、农工党大连市委主委田晓峰说,优化营商环境绝非易事,更非地方政府一家的事,需要全社会的共同努力。

样申请日托服务,管理站收到消息后立即回复,并安排居委会干部上门评估……

目前,第一片区日均处理各类社区管理事务150余起,一批群众反映的小区违建、乱堆物、马路设摊等问题得到快速有效的处置。

凉城街道办事处负责人介绍,片区的形态建设还只是一个开始,功能落地、群众满意才是根本目的,其中关键是要形成一套有效的运作机制,尤其是要注重服务的可获得、价格的可支付和运行的可持续。目前,街道正在完善第一片区运行模式,抓紧推进其余3个片区的建设。

据介绍,按照设施建设与功能建设同步推进的要求,截至2016年底虹口已完成80%的综合片区建设任务,其余片区将于2017年全部完成。

众赔礼道歉”等7项请求。

薛店镇政府此前称,他们不是毁树,而是“移植”,主要是为了保护古枣树。

然而,“保护”为何导致古枣树死亡?到底谁说的才是事实?谁来为古枣树死亡买单?庭审过后,广大网友纷纷为大量古枣树死亡惋惜,期待庭审结果的宣判。

守护历史:也需制度也需情

中国绿发会收集的证据显示:新郑市人民政府于2012年9月已确定“对位于新郑市薛店镇花庄村1023亩古枣树实施文物级保护”,在该保护区内,100年以上的古枣树17660株。该案中被毁的古枣树及古枣树林,属于新郑市人民政府确定的文物保护单位,实施文物级保护。

广东耀辉律师事务所律师余鑫分析指出,河南省新郑市古枣树“移植致死”事件是典型的侵害公共权益的行为,这些古枣树林属于生态环境中的重要一环,寄托了当地人苦难的记忆,农林部门对大面积的百年枣树林应尤其注意保护。确有需要开发建设枣林土地时,也应委托相关机构做环境评估,征询农业专家的意见,随后才能进行立项、报批等手续,而且还要做好相关征地赔偿工作,尤其要注重枣树移植后的存活问题。

相关专家认为,当地村委会、镇政府在未做移植存活率及生态环境评估的情况下,就径直移植百年树龄的枣树林,是违背自然科学规律的蛮干行为。事后,对于移走的古枣树没有精心护理,致使古枣树大量死亡,由此造成了巨大经济损失,也损害了区域自然生态环境。

余鑫认为,对于类似古枣树林的保护项目,应该在科学严谨的制度安排下,加大保护力度,明确责任单位 and 权责归属;所属地方政府更應該用心用情去守护物种多样的家园,守护文明的传承。

(记者王林园)

新华社郑州1月18日新媒体专电

网友热议:『拍脑袋』决策几时休

河南『全省禁燃』朝令夕改

据新华社郑州1月17日新媒体专电(记者付昊苏)近日,河南省有关部门下发的一则“全省禁燃”紧急通知引发网友热议。仅两天后,该部门又紧急收回这份通知。专家认为,决策出台初衷可以理解,但如何避免“拍脑袋”决策导致的“用力过猛”,更值得反思。

“全省禁燃”朝令夕改

1月14日,河南省环境污染防治攻坚战领导小组办公室发出紧急通知,进一步扩大禁止燃放烟花爆竹区域范围,实现全省市县城全覆盖,包括乡镇和农村,全省范围内坚决杜绝燃放烟花爆竹。

该文件在网络上迅速引发网友讨论。许多网友对其提出质疑,认为短时间集中性燃放烟花爆竹并不会对空气造成过多污染,而且有助于延续传统节日,不应该一刀切。也有不少网友对禁燃表示理解和支持。

1月16日,在“全省禁燃”令下发两天后,河南省环境污染防治攻坚战领导小组办公室再次下发通知,撤销“全省禁燃”的要求,“禁燃”范围仅保留于县及以上城市建成区范围内。

初衷虽好但“用力过猛”

该通知朝令夕改,引发了网友激烈的讨论。

网友“Time_horizon”表示:“朝令夕改,不经过充分研究调研,如此随心所欲地‘拍脑袋’决定实不应该。”

还有不少网友对此次事件提出了质疑。网友“an-and”在微博上提问:“为什么会发生反转呢?这到底是怎么回事?”

河南省环保厅相关负责人表示,下发扩大范围禁燃的紧急通知,是站在防治大气污染的角度,目的是通过扩大范围,进一步有效地控制烟花爆竹对环境的影响。但没想到文件下发后,网友反映比较强烈,考虑到该通知与中国传统文化可能产生矛盾,经过研究,决定撤销。

河南省环保系统的领导干部也对此事做了深刻反思。有干部认为,不管初衷有多好,也不该“用力过猛”,类似的“拍脑袋”决策应该杜绝。

杜绝“拍脑袋”决策需广接民智

相关专家表示,政府的每一个决策都应力求严谨科学,不能缺少科学判断和公众参与,应该建立在扎实的调查和严谨深入的分析判断之上,符合民情、对症下药,这样决策才能更富前瞻性和针对性。

由于缺乏科学判断和公众参与,一些“拍脑袋”决策近年来屡屡见诸报端。一些短命工程建完就拆、拆完重建,决策的初衷或为优化规划、或为发展经济、或为服务群众,但好事没办好,反而折损了公信力。

郑州大学教授张明锁认为,要做到杜绝“拍脑袋”决策,就需要让公众广泛参与,广接民智、广聚民心,形成群众与政府的良性互动。同时,也应在决策中积极发挥专家的作用,政策发布前应坚持先咨询论证,再研究决策,做到集思广益,避免和减少决策失误与决策风险。

专家指出,应健全科学决策机制,坚持科学决策、民主决策、依法决策,健全领导干部考核制度,建构责任追究机制,督促领导干部不慕虚功,敬畏手中权力,提高科学决策力。

(参与采写:牛少杰)

浙江政务缴费

“只动手不跑腿”

新华社杭州1月17日电(记者张璇、魏董华)记者17日从浙江省财政厅获悉,截至目前,浙江省统一公共支付平台上线,已经有超过1000万人次在线办理公共款项缴纳,缴纳税资金达27亿元。浙江已实现公共支付业务全链条的在线化处理,变群众奔波为信息跑腿。

浙江金华一位中学生家长王女士说,自己每个学期都会手机上收到来自浙江统一公共支付平台发来的短信,提醒自己登录浙江政务服务网或APP,输入缴费单号,给孩子交学费,“让我们不用跑腿就完成了线上缴费,十分方便。”

统一公共支付平台是浙江财政系统的一次新探索,它依托浙江政务服务网,应用范围目前已覆盖浙江省所有市、县、区,接入公安交警罚款、学费、考试考务费、社会保险资金等百余个项目,打通了浙江省公安厅、浙江省人社保厅、浙江省财政厅等上千家执收单位。

据介绍,该平台目前支持线上线下各类支付渠道,包括银联、网上银行、支付宝等缴款途径。其中,通过支付宝线上完成缴费的占到公共支付平台总交易笔数的80%。

据了解,2016年年底,浙江全省公积金、社保查询上线支付宝城市服务板块,成为全国首个可以免密查询社保、公积金的省份,上线近一个月,已经服务了210万人次。

寒假安全教育进校园



▲1月16日,辽宁省公安边防总队大连女子巡警大队女警官在为学生们开展寒假安全知识授课。

当日,辽宁省公安边防总队大连女子巡警大队的女警官来到驻地大连东港第一小学,为学校师生开展寒假安全知识讲座,提高师生的安全防范意识。

新华社记者杨青摄

上海基层建设“15分钟社区综合管理服务圈”

新华社上海1月18日电(记者叶锋)记者在基层调研了解到,上海虹口区在以往街道、居委会两个层面资源配置基础上,探索在全区建立38个网格化综合管理服务片区,建设“15分钟社区综合管理服务圈”。目前,片区建设的“强管理”“强服务”两方面效应正逐渐显现。

近年来,社区事务受理服务中心、社区卫生中心、社区文化中心等功能性平台已成为全市各街镇“标配”,网格管理中心、综合服务站也均下沉至各村居委会。上海还以“一号课题”形式在全市部署推进“创新社会治理、加强基层建设”。

虹口区地区办负责人介绍,要真正打通管理和服务在基层的“最后一公里”,还需要消除一些盲区。比如,街镇层面的办事窗口、服务平台,对不少辖区内居民来说还是太远,

一些老人步行需要二三十分钟;而距离较近的居委会层面的服务设施功能偏弱,无法满足居民们多元化需求。

通过问需于民,虹口先期投资近2亿元,共布点建设38个片区。在场地保障上,通过剥离街道招商引资职能后将部分经济性用房划转一批、结合区域环境综合整治将部分出租房退租腾出一批、撬动社会资源有偿使用共享一批,规划建设38个片区总计建筑面积达到4.5万平方米。在功能设置上,将片区定位为三大板块:街道网格化管理中心的延伸,包括助餐、助医、助健、日间照护在内的为老综合服务,包括区域化党员活动中心、群团工作室、共治议事厅、社会组织服务中心等在内的区域化党建引领共治。

眼下,虹口凉城街道第一片区已建成并向居民开放。记者在片区现场看到,3层大楼



▲在河南新郑薛店镇,被移走的古枣树大量死亡(资料照片)。新华社发

溯到8000多年前的裴李岗文化时期,枣文化源远流长。当地大面积的、生长几百年的古枣树林,使新郑及周边已经形成了稳定的古枣树人文和自然生态环境。

出于对枣树的特殊情感,花五松、花银海等村民一直没有停止为古枣树讨回公道。

上下求索:给历史一个解答

2016年12月9日,由中国绿发会提起的环境民事公益诉讼,在郑州中级人民法院开庭审理。花五松是庭审的重要证人。

5名被告分别是新郑市薛店镇花庄村村民委员会、新郑市薛店镇人民政府、新郑市教

育体育局、新郑市林业局以及新郑市旅游和文物局。

中国绿发会认为,非法采伐大量古枣树行为未依法办理和取得采伐手续,选择夜晩偷伐,且被采伐的古枣树数量极大。偷伐行为被村民发现,在村民当场阻止、随即报案的情况下,行为人为掩盖其非法行为,规避法律制裁,将采伐的古枣树以“移植”名义移入新郑市薛店镇王张村中华古枣树园,进行所谓的“移植”。

中国绿发会的诉讼请求包括“停止继续实施毁坏古树、损害环境的行为”“恢复被毁林地的林木、植被”“赔偿因大量古枣树被非法砍伐而造成的人文及自然环境损失”“向公

“红枣故乡”近两千棵古枣树“移植死”

为古枣树“讨公道”,由“中国绿发会”提起的环境民事公益诉讼开庭

她们是大自然的馈赠。她们是历史变迁中的沧海遗珠。她们数百年矢志不移守候着中原文明。然而,在河南新郑薛店镇花庄村,1800余棵古枣树一夜之间遭到几十人和7台小挖掘机斩杀,连根拔起。多位老人从来没有停止为“救命的古枣树”讨一个说法,中国生物多样性保护与绿色发展基金会(以下简称“中国绿发会”)提起的环境民事公益诉讼近日开庭审理,“古枣树之死”谁之责?

一夜之间:也无枣树也无根

“一个钩机从上往下一压,把树梢全部压坏,然后钩住枣树的树身,往后一钩,往前一推,再往下一钩,枣树就出来了”。六十多岁的花庄村村民花五松回忆起毁树当晚,依然心疼不已。他说,钩出来的古枣树不带土,不是“移植”,很难成活。

2014年1月16日晚上八点多,在新郑市薛店镇花庄村,因建设占地需要,当地领导干部带着几十人和7台挖掘机,让花庄村的1800余棵树龄百年以上的古枣树,有的甚至已经500多岁,在一夜之间“搬家”。

花五松从二十多岁时就开始管理古枣树,对古枣树颇有研究。他是当地红枣管理协会的农技师。“古枣树被人为大量移植,移植后成活率非常低,这是枣农都知道的常识。”花五松说,更何况,这并不是科学的“移植”。

当地村民反映,由于采伐时不是以移植为目的,采用破坏性、毁灭性的方式挖掘古枣树,之后“移植”时不按照树木,尤其是大型树及古枣树的科学移植操作技术规范正常规范地操作,被“移植”古枣树大面积死亡。

在村民花银海的记忆里,过去闹饥荒,他们背着百十斤的大枣搭煤车南下到河南南部、湖北等地,将红枣换成粮食带回来,全家人才得以活命,“这些枣树比爹娘还亲,饥荒时爹娘都不一定能救命,但这些枣树能。”

新郑是红枣的故乡,种枣历史最早可追