

中央17年后再次发文加强政法队伍建设

新华全媒头条

►► 阅读更多全媒体信息

报道请扫描二维码下载新华社客户端，订阅“新华全媒头条”栏目

新华社北京1月18日电(记者罗沙、杨维汉、刘奕湛)中共中央近日印发《关于新形势下加强政法队伍建设的意见》，明确新形势下政法队伍建设的指导思想、目标任务，提出加强和改进政法队伍建设的政策措施。

1999年，中央曾制定印发《关于进一步加强政法干部队伍建设的规定》。17年后，面对经济发展新常态和社会结构新变化，中央再次发文加强政法队伍建设有何用意？

探索建立政治督察制度

政法队伍是法治中国、平安中国建设的重要力量，首先必须坚定理想信念。对此，意见提出一系列措施，其中包括探索建立政治督察制度，定期对贯彻落实党中央重大决策部署、执行党的政治纪律和政治规矩情况进行监督检查，严肃查处有令不行、有禁不止行为。

意见明确提出，“牢牢把握政治过硬、业务过硬、责任过硬、纪律过硬、作风过硬的总要求，坚持中国特色社会主义政法队伍正规化、专业化、职业化方向，深入推进思想政治、业务能力、纪律作风建设，努力建设一支信念坚定、执法为民、敢于担当、清正廉洁的政法队伍。”

此外，意见提出把政法职业荣誉制度纳入国家荣誉制度体系，完善树立先进典型、表彰优秀政法干警常态化机制，探索实行荣誉退休制度，增强政法干警职业荣誉感和归属感。

“政法干警身处执法司法第一线，直接面对当事人和广大人民群众，他们的法治观念、职业操守、办案能力、纪律作风直接关乎公共安全、社会公正。”中国法学会副会长张文显认为，基于政法队伍建设的极端重要性和紧迫性，意见提出坚持把思想政治建设摆在第一位。

中国纪检监察学院原副院长李永忠表示，意见提出“完善政治轮训制度”“探索建立政治督察制度”“分类健全职业道德准则”“完善职业道德评价机制”“铸就绝对忠诚的政治品格”，就加强思想政治建设、提高干警思想政治素养构



▲1月10日，内蒙古自治区入额法官胡毅峰在宣誓。当日，内蒙古自治区举行首批入额法官宣誓仪式，首批156名入额法官进行了宣誓。 新华社记者 邓华摄

建了一系列载体。相信通过一系列政策措施实施，恢复并重建道德高线，打造一支信念坚定、执法为民、敢于担当、清正廉洁的政法队伍是可以期待的。

增强四个方面履职能力

提高政法队伍履职能力，是新形势下打造现代政法队伍的现实需要。在这个方面，意见特别提出要提高政法干警的执法司法专业能力、群众工作能力、科技应用能力以及媒介素养和社会沟通能力。

“随着科学技术进步、社会转型、经济转轨和利益格局的巨变，新型案件、疑难案件、涉外案件、知识产权案件快速增长，需要大批受过良好专业训练、经历各种考验，具有清正廉洁品质和明辨是非理性的法官、检察官、警官，才能把良法善治落到实处。”张文显说。

在具体措施方面，意见提出建立符合执法司法规律的政法干警绩效考评体系，在职务晋升、薪酬待遇、荣誉激励等方面全面体现能力和业绩导向，加快建立能者上、庸者下、劣者汰的选人用人机制。

此外，意见还提出完善特殊职位招录政策，制定政法专门人才差别化管理办法，建立以价值和贡献为导向的专门人才奖励制度，

有何用意？

思维和方式，同时还要强化他们应当负有的执法和司法责任，让他们有职有权有责任。”

同时，意见提出完善岗位职权利益回避制度，严禁政法干警违反规定经商办企业，严禁政法干警家属插手、经营与政法干警职务行为相关联的特种行业和场所；建立党委政法委书记作风督查巡查机制，实行经常性明察暗访、问题通报和责任追究制度。

意见提出，“持续整改作风突出问题，坚决纠正损害群众利益行为，综合治理失职渎职行为，着力解决执法司法不公问题。”

卓泽渊表示，政法队伍唯有严格执纪，才能确保严格执法。必须持续整改作风上的突出问题，对人民群众反映强烈的不正之风要进行分析研判，建立正风肃纪的长效机制。要综合治理有案不立、刑讯逼供、滥用强制措施等失职渎职行为，着力解决诉讼难、执行难等问题。完善权力约束监督机制，严格实行责任追究。

严惩暴力袭警抗法等行为

权威部门数据显示，公安机关近年来年均牺牲400多名民警，4000多名民警因公负伤。近年来发生的多起暴力抗法、暴力袭警案件，也上政法干警职业风险进一步加大。

对此，本次出台的意见从深化工资制度改革、提高职业保障水平、增强干警履职安全感等方面提出了政策措施。

其中，意见明确提出，健全依法履职保护机制，依法严惩暴力袭警抗法等妨害执法司法的违法犯罪行为；落实抚恤优待政策，加强政法干警医疗保障，加快推进法官、检察官、人民警察参加工伤保险制度，切实保障干警休息权。

“政法队伍的标准高了、素质高了、任务重了，必然要求待遇的相应提升，否则就难以使这支队伍具有应有的尊崇感和吸引力。”卓泽渊说，“这就要求健全依法履职的保护机制，建立救济机制、澄清机制等，保障政法干警的人格尊严和合法权益。”

此外，意见还提出建立与法官、检察官、司法辅助人员职务序列相配套的工资制度，落实与办案数量、质量直接挂钩的绩效考核奖金分配制度等措施。

顾永忠表示，这些措施体现了科学合理、与责任风险挂钩、多劳多得、倾斜基层一线人员等保障原则。这对增强政法队伍凝聚力，解除广大干警后顾之忧，确保他们安心工作具有重要意义。

制定政法干警权力和责任清单

在政法队伍纪律作风建设方面，这份意见从完善权力约束监督机制、惩治司法腐败等方面提出了多项措施，其中明确要求分类制定政法干警权力清单、责任清单，明确各类办案组织、办案人员职责权限；建立政法干警违纪违法举报投诉平台，健全违纪违法线索受理、调查、反馈、追责机制，做到有案必查、有腐必惩等。

“政法队伍以执法司法为职业属性，守护着社会公平正义的最后一道防线。”中国政法大学教授顾永忠表示，“既要赋予他们与所从事的执法、司法工作性质和特点相适应的应有权力，改变以行政化管理政法队伍的传统

坚定理想信念 打造过硬政法队伍

中央政法委机关负责人就《关于新形势下加强政法队伍建设的意见》答记者问

据新华社北京1月18日电近日，中共中央印发了《关于新形势下加强政法队伍建设的意见》(以下简称《意见》)。中央政法委机关负责人就《意见》的有关问题，回答了记者提问。

《意见》出台是政法队伍建设的大事，请介绍一下制定《意见》的主要考虑？

答：党的十八大以来，党中央从实现党和国家长治久安的战略高度，对政法队伍建设作出一系列重大决策部署。2014年1月7日，习近平总书记出席中央政法工作会议并作重要讲话，明确提出建设政治过硬、业务过硬、责任过硬、纪律过硬、作风过硬政法队伍的总要求。2016年4月17日，习近平总书记就加强政法队伍建设作出重要指示。4月25日，全国政法队伍建设工作会议召开，对新形势下政法队伍建设工作进行了全面部署。政法战线认真学习贯彻习近平总书记重要指示精神，一手抓突出问题的整改，一手抓长效机制建设，推动政法队伍建设取得了新进展。

但必须清醒地看到，当前政法队伍在思想观念、素质能力、纪律作风、管理保障等方面还存在诸多不适应的地方。少数政法干警理想信念不坚定，专业素养不高，职业荣誉感和使命感下降、违纪违法问题时有发生。

早在1999年，中央就制定印发《关于进一步加强政法干部队伍建设的规定》，对指导一个时期的政法队伍建设发挥了重要作用。17年过去了，国际国内形势发生了复杂深刻的变化，面对形势任务新变化、党和人民新要求，政法队伍建设面临许多亟待解决的问题，迫切需要研究制定新的文件，为新形势下加强政法队伍建设提供科学指南。

《意见》的制定实施，对于政法战线全面贯彻党的十八届和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神 and 治国理政新理念新思想新战略，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，进一步加强正规化、专业化、职业化建设，提高思想政治素质和专业水平，增强政法队伍创造力、凝聚力、战斗力，有效履行政法机关职责使命，推进国家治理体系和治理能力现代化，为实现“两个一百年”奋斗目标 and 中华民族伟大复兴中国梦提供有力保障，具有重要意义。

新形势下政法队伍在理想信念上应有更高标准，《意见》对此作了怎样规定？

答：政法机关是人民民主专政的国家政权机关，是捍卫党的领导和社会主义政权的重要力量。这一性质决定了政法队伍必须坚定理想信念，拧紧思想上的“总开关”，始终做政治上的“明白人”，旗帜鲜明坚持党的领导。《意见》将加强思想政治建设贯穿始终，强调把坚定的理想信念作为政法队伍的政治灵魂，铸就绝对忠诚的政治品格，培育和践行政法职业精神，增强思想政治工作的时代性、感召力。

《意见》提出了一系列具体措施：持续抓好中国特色社会主义理论体系特别是习近平总书记系列重要讲话精神的学习，教育引导政法干警进一步坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信；探索建立政治督察制度，定期对贯彻落实党中央重大决策部署、执行党的政治纪律和政治规矩情况进行监督检查，严肃查处有令不行、有禁不止行为；把政法职业荣誉制度纳入国家荣誉制度体系，完善树立先进典型、表彰优秀政法干警常态化机制等。

如何进一步提升政法干警执法司法的能力水平《意见》提出哪些路径？

答：业务过硬是政法队伍的立身之本。新形势下，人民群众对安全和公正的期待越来越高，要履行好职责使命，必须大力推进政法队伍专业化建设，努力提高政法干警专业素养、专业水平和专业履职能力。

《意见》着眼于敢担当、打得赢，明确提出提高政法干警四个方面的能力。通过构建教、学、练、战一体化教育培训机制，广泛开展轮值轮训，推进分级分类分层培训，全面推行青年政法干警业务导师制，建立岗位业务咨询和顾问制度等，提高执法司法专业能力；通过强化宗旨意识和群众观念，健全以案释法制度，鼓励政法干警到条件艰苦、情况复杂、矛盾集中的地方和岗位锻炼成长，提高群众工作能力；通过全面实施科技强警战略，造就一大批精业务、熟法律、懂科技的复合型人才，信息技术与政法业务深度融合，提高科技应用能力；通过建立新闻发言人、官方微博微信网站发布权威信息制度，完善政法宣传舆论引导工作机制，提升互联网时代政法干警的媒介素养和社会沟通能力。

为切实加强政法队伍履职能力建设，《意见》一方面提出强化能力和业绩导向，建立符合执法司法规律的政法干警绩效考评体系，在职务晋升、薪酬待遇、荣誉激励等方面全面体现能力和业绩导向，加快建立能者上、庸者

下、劣者汰的选人用人机制。另一方面，不拘一格聚人才，完善特殊职位招录政策，制定政法专门人才差别化管理办法，建立以价值和贡献为导向的专门人才奖励制度，对特殊人才实行特殊政策，建立健全社会人才特聘制等。

政法队伍权力大诱惑多，在纪律作风建设方面《意见》有哪些考虑？

答：《意见》着眼于政法队伍肩负重任、掌握权力大、面临诱惑多，按照从严管理的思路，从坚持把纪律挺在前面、持续整改作风突出问题、完善权力约束监督机制、坚决惩治执法司法腐败等方面，明确了工作要求和措施。

比如，完善岗位职权利益回避制度，严禁政法干警违反规定经商办企业，严禁政法干警家属插手、经营与政法干警职务行为相关联的特种行业和场所；建立党委政法委书记作风督查巡查机制，实行经常性明察暗访、问题通报和责任追究制度；分类制定政法干警权力清单、责任清单，明确各类办案组织、办案人员职责权限等。

《意见》对加强政法领导班子和领导干部队伍建设有何要求？

答：政法领导班子是队伍的引领者，是政法系统政治生态的风向标。带好政法队伍，领导班子是关键。《意见》着眼于全面依法治国和全面从严治党新要求，要求把忠诚可靠和知法懂法作为政法领导干部任职的必备条件，选好配强政法领导班子，从严管理政法领导干部，加强培养锻炼，提高政法领导干部解决实际问题、驾驭复杂局面的能力。

具体措施有：制定符合政法职业特点的干部考核办法，注重考察政治品格、法治素养、业务能力、责任担当和工作实绩；严格执行领导干部个人有关事项报告制度，规范对政法领导干部配偶、子女及其配偶从事相关法律职业的管理；严格执行地方各级法院院长、检察院检察长、公安局局长易地交流任职制度，推动政法领导干部跨地区、跨部门、跨行业交流锻炼等。

加强政法队伍职业保障的呼声越来越高，《意见》对此有何举措？

答：近年来，仅公安机关年均就有400多名民警牺牲，4000多名民警因公负伤。政法干警是党和人民的忠诚卫士，也是需要给予关爱的人群。

《意见》针对政法干警职业荣誉感下降等问题，围绕激发政法队伍内生动力，明确了向基层一线倾斜的政策导向，对深化工资制度改革、提高职业保障水平、增强干警履职安全感等提出了政策措施。

比如，建立与法官、检察官、司法辅助人员职务序列相配套的工资制度，落实与办案数量、质量直接挂钩的绩效考核奖金分配制度；落实政法干警带薪年休假制度，完善政法干警疗养养制度，切实保障政法干警休息权；健全履行职务受到侵害保障救济机制和不实举报澄清机制；建立健全执法司法人员身份保障制度和履行法定职责保护机制，依法严惩暴力袭警抗法等妨害执法司法的违法犯罪行为等。

对推进《意见》贯彻落实，中央政法委有何要求 and 考虑？

答：鉴于《意见》中许多政策措施需要由中央有关部门协调落实，中央政法委将加强组织协调，明确任务分工。各级政法政法委也要结合本地实际，及时研究制定分工实施方案，明确各项政策措施的进度安排。对《意见》中提出的“探索建立政治督察制度”、“建立党委政法委书记作风风督查巡查机制”、“探索实行荣誉退休制度”、“探索实行资深优秀政法干警延迟退休、志愿服务制度”等具体措施，要在深入调研基础上先行先试，及时总结试点经验，提出具体实施意见。

中央政法委要求，各级政法机关，广大政法干警要把学习贯彻《意见》作为当前和今后一个时期的重要任务，全面掌握《意见》内容、深入领会精神实质。要把学习贯彻《意见》同推进政法工作紧密结合起来，保证党的建设、队伍建设与业务工作协调推进。要把学习贯彻《意见》同推进党的建设新的伟大工程紧密结合起来，深入推进“两学一做”学习教育，强化党员干部对党忠诚、为党分忧、为党担责、为党尽责意识，推动政法系统形成风清气正的政治生态。要把学习贯彻《意见》同深化司法体制改革紧密结合起来，通过改革创新破解制约政法队伍建设的体制性、机制性、保障性难题，促进政法队伍长远发展。

中央政法委将适时组织《意见》贯彻落实情况专项检查，及时发现工作中遇到的困难和问题，提出解决问题、加强和改进工作的意见和建议。

新华社北京1月18日电(记者朱基钗)日前，中央纪委对8起违反中央八项规定精神典型问题进行公开曝光。这8起典型问题是：

中国民用航空局原党组成员、副局长夏兴华接受可能影响公正执行公务的娱乐活动等问题。2013年5月至2015年3月，夏兴华先后多次接受下属单位和管理服务对象安排并支付费用，在北京、厦门等地打高尔夫球。2016年9月8日至13日，夏兴华带队赴青海、宁夏等地考察调研，其间专门到当地景区旅游，由某机场集团有限公司下属单位派人陪同并支付景区门票等费用。夏兴华还存在其他严重违纪问题。夏兴华受到开除党籍处分，按主任科员确定退休待遇。

国家卫生和计划生育委员会《人生》杂志社副社长樊艳华等人组织和参加公款旅游问题。经当时主持工作的副社长樊艳华、副社长王东风研究决定，《人生》杂志社2014年4月24日至25日在云南丽江、2015年4月16日至17日在湖北宜昌召开研讨会，会议均只安排半天，其余时间组织参会人员到当地景区参观游览。樊艳华、王东风参加旅游活动。两次活动支出旅游相关费用共计10.33万元，全部由《人生》杂志社公款支付。樊艳华受到党内严重警告处分，王东风受到党内警告处分。

河南出入境检验检疫局机场办公室原主任李志远违规公款吃喝等问题。2015年至2016年，经李志远批准，机场办从上级拨付的食堂补助中，违规支出费用15笔1.95万元、白条支出5笔0.68万元用于接待；以信息宣传奖励等名义从食堂补助中套取费用，先后3次向单位干部职工违规发放津补贴共计3.28万元(李志远领取2490元)。此外，李志远先后2次批准以机场办食堂名义开具的虚假票据，违规报销接待费用0.38万元。李志远受到党内严重警告、行政降级处分。

甘肃省林业厅原党组成员陈浩文违规收受礼金问题。2015年5月，陈浩文在庆阳环县老家为其父办理丧事，收受有关单位、个人礼金共计40余万元，其中收受本系统下级单位、下属及业务关联单位人员礼金20万元。2012年12月以来，陈浩文利用职务便利，借逢年过节、检查工作之机，先后违规收受有关单位、个人所送礼金18.5万元。陈浩文还存在其他违纪违法问题。陈浩文受到开除党籍、开除公职处分，并移送司法机关处理。

辽宁省辽阳市白塔区委书记邹建平公款旅游等问题。2015年7月下旬，邹建平带领区人大、区政协相关人员共7人赴厦门参加由中央有关部门组织召开的工作座谈会。会议期间，邹建平让他人代替参加会议，并在会后带领一行人先后到厦门、杭州、威海和烟台等地景区游览4天，支出旅游相关费用共计12万余元，全部公款报销。整个行程中，邹建平违规乘坐飞机头等舱。邹建平还存在其他违纪违法问题。邹建平受到开除党籍、开除公职处分，并移送司法机关处理。

河南省信阳市财政局原党组书记、局长李敦峰违规收受礼品礼金等问题。2013年至2016年，李敦峰利用职务便利，违规收受下属单位和管理服务对象送的礼金17.4万元、茅台酒39件。2016年元旦前，采取收入不入账、虚开发票等方式套取经费1.8万元，安排下属违规购买30条软中华香烟用于本单位的超标准接待。李敦峰还存在其他违纪违法问题。李敦峰受到开除党籍、开除公职处分，并移送司法机关处理。

广东省中山市交通运输局原党组成员、总工程师李晶华接受可能影响公正执行公务的宴请、娱乐活动等问题。2016年春节至5月，李晶华先后接受管理服务对象的礼品礼金折合人民币共计0.9万元。2016年2月至5月，接受广东某交通规划设计公司等5家管理服务对象的宴请7次；接受广东某高速公路承建单位等3家管理服务对象安排的娱乐活动4次，并都接受了有偿异性陪侍服务。李晶华受到撤销党内职务和行政撤职处分。

江西省上饶市再就业小额贷款信用担保中心原主任付鹏辉组织公款旅游等问题。2016年5月21日至28日，付鹏辉组织本单位及部分县区小额贷款中心负责人等13人到云南昆明、大理、丽江、西双版纳等地参观游览8天，共支出旅游相关费用3万元。应付鹏辉要求，由与单位有业务关联的中国邮储银行上饶分行三农金融部副总经理余达超解决旅游费用。组织调查期间，付鹏辉要求参加人员按照出行前商定的“个人自费旅游”的说法统一口径、隐瞒事实，并让余达超出具“未提供任何相关费用”的虚假证明。付鹏辉受到留党察看一年处分，并调离岗位；余达超受到党内警告处分；其他参加人员受到诫勉谈话等处理；因落实主体责任不力，上饶市就业局局长俞岳林、分管副局长董剑明均受到党内警告处分；参加人员退赔有关费用。

中央纪委有关负责人指出，高压之下，“四风”问题在面上有所收敛，但仍有少数党员干部置中央三令五申于不顾，我行我素、恣意妄为，不知止、不收手。上述8起问题十分典型，有的借节日之机收受礼品礼金，有的虚开发票报销公款吃喝费用，有的借公务活动之机游山玩水，甚至在组织调查期间弄虚作假、对抗调查。这些违纪党员干部受到严肃处理，教训深刻，令人警醒。

中央纪委有关负责人强调，2017年春节将至，要进一步强化监督，严明纪律，确保节日风清气正。各级党组织要认真落实全面从严治党主体责任，持之以恒、锲而不舍落实中央八项规定精神，把纠正“四风”往深里抓、往实里做，交作风建设工作合格答卷。各级纪检监察机关要按照中央纪委七次全会部署，继续紧盯春节假期，加大监督检查力度，严肃查处违规收送礼品礼金、公款吃喝、公款旅游、违规发放钱物和借婚丧喜庆事宜大操大办、借机敛财等节日易发多发问题，点名道姓通报曝光，始终保持高压态势，坚决防止不正之风反弹回潮。对发现的无视中央八项规定精神，潜入地下、变换花样的问题，一律从严查处。对贯彻中央八项规定精神不力的，要严肃问责，绝不姑息。

中纪委曝光八起违反八项规定问题