

“中国总税率为68%”的说法不靠谱

楼继伟：曹德旺“跑路”属个例，世行总税率“意义不大”，营改增减税超预期

世行的「中国总税率」怎么算的

68%，世界银行发布的中国总税率近期引发争议。这一数据计算指标有哪些？怎么个算法？横向可比性如何？业界甚至世行内部都认为有值得商榷之处。

“中国总税率为68%”出自《2017年全球营商环境报告》。这份报告以2015年各经济体的数据为基础，由世行主导、普华永道会计师事务所参与。记者近日联系普华永道，被告知“关于这份报告，我们公司是接受任何采访的”。

世行方面，负责协调纳税报告的乔安娜·纳斯尔在给新华社记者的邮件中说，报告团队以“假定情形”为基础，在主要城市中设定一两家中等规模标准企业，综合销售利润率、员工结构和工资水平、固定资产处置行为等因素进行测算。

简言之，总税率等于企业应纳税额加强制性捐款等支出除以商业利润，其中应纳税额不包括由个人负担的个人所得税和不影响利润的增值税，强制性捐款在中国指五险一金，商业利润指企业缴纳所有税款前的净利润，并非企业财务上的所得税前利润。

只是，在一些财税专家看来，这种标准和算法的合理性值得商榷。其一，总税率并非依据真实企业数据分析得出，而是在模拟情形下进行测算，其科学性和客观性不一定能保证；其二，总税率以商业利润为分母测算，而通行做法是以销售收入为分母。

此外，各经济体制度和社保体系差异较大，横向可比性受多重因素影响。这一点在世行中国局首席经济学家李伟乔处得到印证。他说，如果要跟其他国家横向比较，必须看到的是，中国企业社支支出占商业利润的比重就超过48%，原因是这部分支出几乎全部由雇主承担。而在美国，按规定，只有一半的社支支出由雇主承担。

“这就是营商环境报告中税负指标的国家间可比性可能受限的一个原因。”李伟乔坦言，如果我们仅看企业所得税的话，中国企业的负担比美国小多了。

纳斯尔也在邮件中说，总税率只是营商环境报告的一部分，是综合评价各经济体营商环境的指标之一。整体而言，中国的营商环境位列全球第78位，较上年度提升了6位。

可见，总税率本身科学与否暂且不谈，有一点已经明确，即炒作“死亡税率”的人选择性忽视了营商环境提升的大背景，只盯着世行报告的一个小章节，令人遗憾。

(记者刘红霞、郁琼源)新华社北京1月16日电



▲楼继伟在北京接受新华社记者专访(1月11日摄)。 新华社记者李鑫摄

机制不足和监管不够，企业实际承担的养老保险等费率要低于名义水平，实际缴费费率也比规定的小。

此外，他强调，中国的确存在土地成本高、劳动力成本优势趋弱、利率较高、企业利润率下降等客观问题，“企业家们的担心，正是下一步降成本要努力的方向”。

世行总税率“意义不大”

比较税负关键看“宏观税负”

不久前，世界银行和普华永道会计师事务所发布关于全球企业税负情况报告称，2016年所有国家(地区)平均总税率为40.6%，而中国总税率为68%，位列世界第12。

世行68%的总税率是怎样计算出来的？据该报告数据采集人之一、普华永道中国税收政策服务合伙人梅杞成介绍，指数所依据的并非各经济体的宏观数据，而是由世行工作组提供一个模拟的从事传统人工密集制造业的中型企业，根据各经济体的种税率推算出企业总税负(不包括个人负担税负)。

此外，世行的总税率分子由企业税、劳动力税费、其他税费三部分构成，不包括流转税。其中企业税在中国指企业所得税和土地增值税，因美国没有土地增值税，主要指企业所得税。劳动力税费指的是养老保险医疗保险和社会保障费用。而其他税费仅指房产税等一些小税种。

“由于各经济体的产业结构、成本结构、发展阶段、税收制度倾向(例如侧重企业税还是个人税)等因素往往存在较大差异，所得出的指数和排名只能反映各经济体税负的某一方面，未必代表各经济体的全面情况。”梅杞成称。

“世行测算的总税率属于微观税负分析，其指范围和数据的选取与通行算法差异较大，用这一指标作国与国之间横向税负比较意义不大。”楼继伟说。

“比较税负，关键看宏观税负，即总收入与名义GDP的比值。”楼继伟说，如果不包括国有土地使用权出让收入，2014、2015年我国宏观税负均为29%左右，如果计入国有土地使用权出让收益，宏观税负分别为30.2%和29.8%。“从国际比较来看，无论哪个口径，我国宏观税负都低于世界平均水平。”

营改增减税规模超预期

多原因导致个别税负增

作为2016年5月1日全面推开的营改增试点政策设计者，楼继伟透露，当初预估综合所有减税因素的减税规模为5000亿元，如今官方数据显示减税力度超过5000亿元，超出预期。

分析减税原理，他指出，尽管增值税17%的最高税率没动，但改革使得可抵扣项增加，税基变小，实际上就是降税，再加上不动产纳入抵扣范围，减税力度更大。“因此2016年减税超5000亿元是实实在在的，比当初预估的减税规模还大。”

楼继伟认为，相比营业税，增值税没有重复计税，更公平，有利于专业化分工和各行各业平衡发展，特别是服务业发展，提高专业化效率。

而对于部分企业税负“不降反增”，楼继伟认为原因很多，例如营改增后上游企业提供的可抵扣项不足，抵扣链条建立起来，漏税空间减少等，其他方面如制度性交易成本高也是一大困难。中央正着力推进简政放

权，大力降税降费并深化改革，这方面成效显著，同时也还有很多文章可做。”

增强公众纳税意识

预算公开透明是关键

有关减负话题的争议背后，如何增强公众纳税意识问题备受关注。

“纳税意识不足的背后，与预算公开不够、百姓心里不踏实有关。”楼继伟说，“预算公开后知道钱是怎么花的，花的对不对，百姓自然愿意纳税。预算改革首要就是公开透明，公开是一般，不公开是例外，各级都应如此。”

他补充道，除了加大公开力度，相关部门还要着力做到预算公开后至少让专家能看得懂，能够提出质疑，只有监督好政府花钱才能增强纳税意识，继而提升自觉缴税的社会风气。

当前财政收支矛盾凸显，楼继伟认为，在经济新常态的大背景下，我国财政收入弹性上不去，政府勒紧腰带过“紧日子”。优化支出结构提升花钱效率显得尤为重要且大有可为。

“舌尖上的安全”2016年情况如何

食药监总局发布抽检数据

新华视点 中国新闻名专栏

新华社北京1月16日电(“新华视点”记者陈聪、毛伟豪)国家食品药品监督管理总局16日发布2016年食品安全抽检数据。结果显示，当前我国食品安全形势总体平稳，总体抽检合格率为2015年持平，比2014年提高2.1个百分点。

在食品安全状况总体平稳的同时，食品添加剂超量使用、重金属等元素污染等问题仍不容忽视。针对抽检发现的问题，食品药品监管总局及时采取措施重拳处置。2016年共处置生产经营单位9264件次，罚没总额达1.2亿元，下架封存不合格食品428.2吨、召回326.9吨。

一些热点问题检测情况良好，婴幼儿配方乳粉不合格率降低

据食药监总局副局长郭文奇介绍，2016年食药监总局在全国范围内组织抽检了25.7万批次食品样品，总体抽检合格率为96.8%，与2015年持平，比2014年提高2.1个百分点。抽检结果显示，当前我国食品安全形势总体平稳。

一些社会关注度较高的品种和指标，如乳制品和婴幼儿配方食品中的三聚氰胺、小麦粉中的黄曲霉毒素B1、蛋制品中的苏丹红等，三年抽检样品均全部合格；花生油中的黄曲霉毒素B1、水果干制品中的菌落总数、餐饮自制发酵面制品中的甜蜜素等抽检合格率逐年提高。

在老百姓关注的婴幼儿配方乳粉方面，抽检结果显示，2016年婴幼儿配方乳粉抽检2532批，有22批次被检出不符合食品安全标准，不合格率为0.9%，和2015年相比不合格率降低了0.2%。

乳业专家宋亮表示，在过去3年里，我国婴幼儿奶粉食品安全的科学监管体系已初步建立。围绕新修订的食品安全法，监管部门完善从配方注册到进口监管的婴幼儿奶粉整体流程监管，提升门槛，取得了明显成效，监管标准和环境已经是世界上最严格的，同类产品的品质已达到甚至超过国际水平。

宋亮认为，食药监总局月月抽检的监管措施，让奶粉处于“显微镜式”的监管之下，

当前我国食品安全形势总体平稳，总体抽检合格率为2015年持平，比2014年提高2.1个百分点

食品添加剂、微生物污染、质量指标不符合标准、化学性风险等问题仍存

记者从食药监总局了解到，抽检过程中有几个问题较为明显。

——食品添加剂问题较为明显。抽检结果显示，超范围、超限量使用食品添加剂，占不合格样品的33.6%。食品添加剂问题在2016年多次抽检中被检出。在近期食药监总局组织的春节食品专项抽检中，也发现多批次食品样品存在着色剂、甜味剂、防腐剂使用不符合标准问题。

——微生物污染问题占比较大。微生物污染占不合格样品的30.7%，其中因致病性微生物导致的不合格样品占此类不合格样品的25.6%。

——质量指标不符合标准，占不合格样品的17.5%。

——化学性风险增多。抽检结果显示，重金属等元素污染，占不合格样品的8.2%。导致这些问题的原因主要有：一是源头污染，包括土壤、水源等环境污染导致重金属和有机物在动植物体内蓄积，农药兽药、农业投入品的违规使用导致农药兽药残留超标；二是生产经营过程管理不当，比如生产、运输、贮存等环节的环境或卫生条件控制不到位，生产工艺不合理，出厂检验未落实等；三是当前基层监管人员总体能力水平与监管任务在一定程度上存在不适应。

2017年食品安全监管将有哪些重点？

食药监总局局长毕井泉近日指出，目前

食品药品监管工作还存在一些“短板”，如标准缺失、滞后、与国际不接轨，监管不作为、不会为，许可证一发了之等。

专家指出，随着食品安全抽检工作体系不断完善，计划制定、抽样检验、信息公开、核查处置与统计分析的工作闭环业已形成，食品安全风险管理体系建设将成为下一步食品安全工作的一大重点。

对于监管部门，要落实网格化管理责任，对辖区内食品药品生产经营企业的基本情况、风险程度、薄弱环节、群众举报等，要心中有数，把源头严防、过程严管、风险严控的“严”要求落实到全过程中。

生产经营者也应着力排查风险。毕井泉指出，生产企业要把好原料采购关、生产过程关、出厂检验关，明确风险点源，完善预防和控制措施，责任落实到人。仓储、物流、销售企业要找薄弱环节，确保需要冷藏的食品药品在装车、运输、卸货、存储、销售各环节做到无缝衔接。

2017年，监管部门如何保障“舌尖上的安全”？

——四级监管突出靶向性原则。据食药监总局食品监管三司司长王红介绍，以重点区域、重点品种、重点项目和大型企业为核心目标，国家、省、市、县四级监管均突出靶向性原则，但各有侧重，特别要加大对农药兽药残留、重金属及环境污染等因素引起的食品安全问题与与人民群众紧密相关的餐饮食品的抽检力度和频次。

——大力解决农兽药残留超标，促进大型超市落实主体责任。食品药品监管部门将大力解决农兽药残留超标问题，对高毒、高残留农药生产课以重税，对低毒农药适当补贴；加强过程监管，开展放心菜、放心肉超市创建活动，促进大型超市落实主体责任。

——实现小餐饮监管全覆盖。食药监总局食品监管二司司长马纯良指出，食药监总局要求各地食品药品监管部门对包括小餐饮在内的餐饮服务单位实施许可或者备案，实现监管的全覆盖。

——计划性抽检与专项抽检并重。郭文奇指出，从计划安排看，2017年对高风险品种，以往检出问题的项目以及网售食品、食用农产品等的抽样量都有所增加，同时根据社会反映较为突出、节令性和突发性等需要，及时有效组织专项抽检。

——探索食品安全评价性抽检。坚持抽检效能与质量并重原则，针对抽检工作质量、专项整治工作效果和区域食品安全状况等，探索组织开展食品安全评价性抽检工作。

国家食品药品监督管理总局1月16日发布2016年食品安全抽检数据

2016年共处置生产经营单位9264件次 罚没总额达1.2亿元

下架封存不合格食品428.2吨、召回326.9吨

一些热点问题检测情况良好，婴幼儿配方乳粉不合格率降低

2016年食药监总局在全国范围内组织抽检了 25.7万批次食品样品 总体抽检合格率为96.8%

2016年婴幼儿配方乳粉抽检2532批 有22批次被检出不符合食品安全标准 不符合率为0.9%

食品添加剂、微生物污染、质量指标不符合标准、化学性风险等问题仍存

食品添加剂问题较为明显

抽检结果显示 超范围、超限量使用食品添加剂 占不合格样品的33.6%

微生物污染问题占比较大

微生物污染占不合格样品的30.7%

质量指标不符合标准

占不合格样品的17.5%

化学性风险增多

重金属等元素污染，占不合格样品的8.2%

2017年食品安全监管将有哪些重点？

2017年，监管部门如何保障“舌尖上的安全”？

探索食品安全评价性抽检

四级监管突出靶向性原则

大力解决农兽药残留超标

实现小餐饮监管全覆盖

计划性抽检与专项抽检并重