责任编辑 刘加佳

国务院日前印发《"十三五"卫生与健康规划》

到 2020 年基本实现"大病不出县"

据新华社北京 1 月 10 日电(记者吕诺、王宾)国务院日前印发的《"十三五"卫生与健康规划》提出,到 2020 年,覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度基本建立,实现人人享有基本医疗卫生服务,人均预期寿命在 2015 年基础上提高 1 岁,超过 77.3 岁。

专家指出,规划体现了坚持以人民为中心的 发展思想,努力实现发展方式由以治病为中心向 以健康为中心转变,奋力推进健康中国建设,将 带给人民实实在在的获得感。

适应全面两孩政策满足新增公 共服务需求

随着我国生育政策逐步调整完善,特别是全面两孩政策实施以来,一些城市大医院产科出现"一床难求",妇幼保健等资源趋紧。

规划对此提出,完善计划生育政策,合理配置妇幼保健、儿童照料、学前和中小学教育、社会保障等资源,满足新增公共服务需求。加强分类指导,鼓励按政策生育。

国家卫生计生委副主任马晓伟介绍,为解决 产科资源总供给问题,我国将新增产床 8.9 万 张,加强儿科、妇产科医生培训,增加产科医生 和助产士14万人。

65 岁以上老年人健康管理率将 超过 70%

马晓伟指出,2015年,我国 60岁以上人口达到 2.22亿,占总人口的 16.1%。解决老龄人口的健康问题,对我国经济社会发展十分重要。规划对此提出,开展老年常见病、慢性病的健康指导和综合干预,推广以慢病管理、中医药和老年营养运动干预为主的适宜技术,65岁以上老年人健康管理率达到 70%以上,有效改善老年人群营养健康状况,降低失能风险,积极防治老年痴呆症。

同时, "十三五"期间还要健全老年健康服 务体系,推动医疗卫生与养老服务融合发展。

县域内就诊率将提高到 90% 左右

到 2020 年,"大病不出县"的目标将基本实现。 规划提出,实行分级诊疗,实施家庭医生签 约服务制度,推进和规范医师多点执业。针对各 省专科现状和发展需求加强薄弱专科能力建设, 降低省外就医率。加强县域内常见病、多发病相 关专业,传染病、精神疾病及急诊急救、重症 医学、血液透析、妇产科、儿科、中医等临床 专科建设,全面提升县级公立医院综合能力, 将县域内就诊率提高到 90% 左右。

中国人民大学医改研究中心主任王虎峰认为,提高群众就医可及性,将为优化卫生医疗服务体系、构建覆盖生命全周期的健康体系起到保障作用。

国家卫生计生委副主任王贺胜指出: "要引导群众合理预期,促进病人有序就医,加快形成大医院舍得放、基层接得住、患者愿意去基层的格局。"

医护比将提高至 1:1.25

截至 2015 年底,我国注册护士总数达到 324.1万人,全国医护比从 2010 年的 1:0.85 提高到 1:1.07,长期以来医护比例倒置问题 得到根本性扭转。然而,护士队伍数量仍相对不足、分布不均,专业素质和服务能力有待提高。

根据规划,"十三五"期间医护比要达到1: 1.25,市办及以上医院床护比不低于1:0.6, 每千常住人口公共卫生人员数达到0.83人。 国家卫生计生委医政医管局副局长郭燕红介绍,近10年来,我国护士人数增长迅速。未来我国还将大力发展护士队伍,争取到2020年,每千人口护士数达到3.14人,护士总数达到445万人。

高血压患者健康管理人数将 达 1 亿人

"十三五"期间,我国将加强重大疾病防治,推进防治结合,实施慢性病综合防控,加强重大传染病防治

规划提出,要加强脑卒中等慢性病的筛查和早期发现,针对高发地区重点癌种开展早诊早治工作,早诊率达到55%,提高5年生存率。全面实施35岁以上人群首诊测血压,逐步开展血压血糖升高、血脂异常、超重肥胖等慢性病高危人群的患病风险评估和干预指导,将口腔健康检查和肺功能检测纳入常规体检。高血压和糖尿病患者健康管理人数分别达到1亿人和3500万人。

中国疾病预防控制中心慢病中心主任王临 虹认为,要通过规范治疗与管理、强化基层服 务能力、创新服务模式助力实现全方位全周期 的健康管理、维护和促进全民健康。

发改委:预计去年经济增长 6.7% 左右

据新华社北京 1 月 10 日电(记者安蓓)中国 经济走势如何?企业成本高不高? 2017 年去产能 如何推进?中国债务风险大吗?中国对外投资政策 会不会改变?

10 日举行的新闻发布会上,国家发展改革委主任徐绍史针对经济热点问题作出回应。

经济走势如何?

2016年初,面对中国经济增速的持续缓慢回落,有人称中国经济可能出现硬着陆。一年后,中国经济社会平稳健康发展,"十三五"实现良好开局,有力回击了对中国经济的种种质疑。

"中国经济运行在合理区间,产业结构不断优化,预计全年经济增长6.7%左右。"徐绍史说。

他说,2016年中国经济总量预计将突破70万亿元人民币,增量约5万亿元,与五年前经济年增长10%的增量基本相当,相当于1994年的中国经济总量,在全球主要经济体中表现突出。

"从 2009 年首次成为世界经济增长第一大贡献国以来,中国持续为全球经济提供充足动能。"徐绍史说,中国将很好应对风险和挑战,保持经济平稳运行,对世界的贡献会越来越大。

2017年中国经济面临的内外环境依然复杂严峻。徐绍史表示,中国有信心、有条件、有能力确保经济运行在合理区间。

企业成本有多高?

近期,一些企业家关于制造业成本、企业税负 的议论引发关注。

"一些个案具有特殊性,不必过分解读。对中国企业的成本,还需做客观科学的分析。"徐绍史说,中国市场很有竞争力,依然是外资最佳投资国之一

他说,通过简政放权、减税降费,2016年中国 降低企业成本1万亿元左右。据统计,1月至11

月规模以上工业企业每百元主营业务收入中成本 同比下降 0.14 元,主营业务收入利润率同比提 高 0.26 个百分点。

徐绍史说,未来将进一步简政放权、降税减费,减轻企业负担。企业也要练好内功,加强管理, 隆木增效

去产能如何推进?

2016年是供给侧结构性改革开局之年。去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板推进初见成效。

去产能是五大任务之首,徐绍史说,"2017年 去产能还会扩围,一些产能利用率低、过剩产能严 重的领域也会纳入去产能范畴。"他说,"三去一降一补"任务会更重,将进一步强化安全标准和落后产能标准,抓住"僵尸企业"这个"牛鼻子",加快退出关停,同时守住安全生产的底线、妥善安置职工的底线、依法依规和诚信履约的底线、保证稳定供给的底线。

中国债务风险大吗?

中国债务率和企业杠杆率是近期市场关心的热点之一。

徐绍史说,中国的总杠杆率在250%左右, 在主要经济体中处于中等水平,大体跟美国相 当,低于日本、西班牙、法国和英国。其中,政府 和居民杠杆率在主要经济体中最低,政府杠杆率约 40%,居民杠杆率也是 40%,中央政府杠杆率仅 16%。

"不可忽视的是,非金融企业杠杆率偏高,测算有150%左右,高于其他一些主要经济体,要积极降低企业杠杆率,防范高杠杆率带来的风险。"他说。

徐绍史说,对这一问题要结合中国实际情况客观看待。一是中国的债务有高储蓄率支撑,引发系统性风险的可能性较低;二是中国的债务主要是内债,外债比例很低,非金融企业外债余额占比只有4%左右;三是企业杠杆率高和融资方式有关,企业大量融资以银行贷款为主,直接融资特别是股权融资比重不高。

截至目前,工农中建四大商业银行以及一 些资产管理公司已与23家企业签订市场化债 转股框架协议,协议额超过3000亿元。"降低企 业杠杆率还是要综合施策,加快僵尸企业'出 清,深化企业改革,建立企业自身债务杠杆约束 的长效机制。"他说。

中国对外投资政策会不会改变?

有媒体报道,中国企业2016年跨境并购交易额超过2000亿美元。

徐绍史说, 2016年1月至11月, 非金融类境外投资已达1617亿美元, 同比增长55.3%, 全年估计达1700亿美元。"并购数额肯定没那么大。"

"中国支持对外投资的政策没有变,也不会变。"他说,中国政府支持国内企业,特别是有能力、有条件的企业开展真实合规的对外投资。

"我们也注意到,在对外投资快速增长的同时出现一些不够理性的倾向,可能会引起风险,要加强引导。"徐绍史说,国家对大额非主业投资和一些不规范投资行为进行真实性、合规性审核,引导企业审慎决策、精准投资、理性投资。

我海军航空兵 在日本海开展 舰机协同训练

新华社北京 1 月 10 日电(记者吴登峰) 据海军新闻发言人梁阳 1 月 10 日介绍,中 国海军航空兵 9 日在日本海与航经这一海域 执行任务的海军舰艇编队进行了舰机协同训 练,这是年度训练计划内的例行性安排,不 针对任何特定国家、地区和目标,符合相关 国际法和国际实践,今后还将继续开展。

"干部全程看着建, 这房子住着放心"

(上接1版)如何保障建房资金?记者采访了解到,安徽省多渠道解决重建补助资金难题,统筹安排各类政策性补助资金,对重建资金优先安排、重点保障。如落实1038万元省级地质灾害应急与治理资金、5000万元危房改造资金、4891万元农房保险理赔资金等。

各地还区分重建对象家庭类型和经济基础,确定不同的补助标准,分户施策,体现差别。"考虑到困难群众的实际,建房尽量不要他们再掏钱。"无为县副县长姚银虎说,按照每户50平方米,每平方米700元的建筑成本匡算,大概需要3.5万元,因此县里在上级补助2万元基础上,再对困难家庭重建房屋增加1.5万元补助。

分解任务,责任到人,宣城市按照"县级 干部包乡镇、民政局干部包村组、乡镇干部包 到户"的原则建立干部联系户制度,落实因灾 倒房重建包保责任,1077 名党员干部结对开 展包保,62个乡镇党委立下军令状。

"这房子咱住着放心"

紧张工期之下,房屋质量是否"过关"牵挂着每个人的心。

重建伊始,安徽省便发文,指导各地加强 水毁群众住房重建工程质量监督管理。各地 派出专业技术人员全程跟踪、指导、督促重建 工作,发现存在质量隐患的,坚决要求维修加 固甚至推倒重建。

"我们县成立了5个工程质量专项检查小组,开展倒房重建走访巡查,强化质量过程管控,对每户建房质量进行签字确认。"枞阳县住建局质量监督站站长丁立国告诉记者,他负责检查105户重建维修户,累计给18户下发了质量检查告知书,有的影响房屋使用功能,有的存在质量安全隐患,均要求建房户进行整改。

"上级干部对我建新房太上心了,建房前来核查,建房过程中来看材料,建房后还来验收…"站在自家门前红色"验收牌"前,枞阳县会宫镇毕山村村民方亚舟充满感激地说:"他们全程看着建房,这房子咱住着放心。"

各地还注重全程跟踪问效,对重建情况进行逐户逐人走访、核实,进行精准督查。"我们会同县民政局组成三个督察组,对全县水毁群众住房重建工作进行督查。"无为县委、县政府督查室主任周昌标表示,针对存在的问题进行全县通报,督促抓进度、抓质量,既要让受灾群众尽快入住新居,更要让他们安心安全地住有所居。

群众冷暖放心头,民生保障无止境。新年将至,安徽省各地正部署水毁住房重建的"后续"工作:或组织开展倒房重建工作"回头看"行动,确保其成为放心工程;或加大冬春生活救助力度,努力使受灾群众生产生活达到或超过灾前水平…… 新华社合肥 1 月 10 日电

(上接1版)天津市委从发生在身边的大案要案剖析中,深刻认识到只有坚持党内政治生活的战斗性,才能消除组织肌体内的政治灰尘和政治微生物;贵州、青海等省委班子指出,要把民主集中制作为开展党内政治生活的重要制度保障,用好这一抓班子带队伍的基本工作方法,解决好发扬民主不够、正确集中不够等问题;山西、中科院、保监会等地方和单位党委(党组)在研讨交流时谈到,学习贯彻执行《准则》,应该用好批评和自我批评这一锐利武器,使之成为一种习惯、一种自觉、一种责任。

失去监督的权力,犹脱缰之野马,必然滋生腐败。因此,领导干部要养成在"探照灯"下工作和生活的习惯。一些地方和单位党委(党组)班子成员认为,党内监督无禁区、无例外,无论职务高低,从事什么工作,都必须无条件接受监督。安徽省委在研讨交流时表示,要聚焦党内监督存在的薄弱环节,织密织牢制度之网,使领导干部心怀敬畏,时时感受到责任、考验和约束。

"知不足,然后能自反也。"各级党员领导干部 严格对照《准则》《条例》要求,在研讨交流时把自 己摆进去、把职责摆进去、把思想和工作摆进去, 认真查找在严肃党内政治生活、加强党内监督方 面存在的问题和不足,深刻剖析问题根源。河北省 委班子结合发生在身边的周本顺、梁滨、景春华、 张越等反面典型,用西柏坡精神和"两个务必"给 大家立规矩,引导班子成员认真查找和解决党内 政治生活中存在的庸俗化、随意化、平淡化问题; 辽宁围绕中央巡视组巡视"回头看"反馈意见指出 的问题,聚焦"三次选举"出现的拉票贿选、身份造 假、"圈子文化"盛行和拉帮结派、党委主体责任和 纪委监督责任未认真履行等突出问题,深刻对照 整改;四川省委常委班子针对学习教育中查找的 问题,围绕开展违规选人用人等专项整治、汲取南 充拉票贿选案教训等19个重点事项评估检视、查 漏补缺,聚焦问题制定26条整改措施。

"欲影正者端其表,欲下廉者先之身。"很多党员干部在研讨交流时谈到,全会公报有20多次提到"领导干部",充分体现了对领导干部的高标准、严要求。领导干部特别是高级干部如果在遵守《准则》《条例》上没有带好头,就会成为破坏政治生态的"第一扇破窗",影响恶劣。宁夏等地和公安部、银监会、中国银行、鞍钢集团等单位党委(党组)班

增强行动自觉 蓄积前行动力

子成员认为,领导机关和党员领导干部要以身作则、以上率下,认真履行"一岗双责",既对自己严、也对他人严,既要管好自己、也要抓好班子带好队伍,努力营造风清气正的良好政治生态。

"学然后知不足,教然后知困。"通过学习教育一次次"打磨",广大党员不断"对表",不断看齐,思想受到净化,作风经受锤炼,认识得以提升,为增强行动自觉、树立党员好形象打下了坚实基础。

多管齐下,深学实学

"学"得深入,方能"做"得扎实。为确保学习效果,各级党组织采取印发通知、制定方案、明确分工等方式,对学习贯彻六中全会精神作出部署安排;基层党组织则结合各自实际,采用广大党员喜闻乐见的方式组织学习,推动全会精神落到每个支部、每名党员。

先学一步,深学一层。六中全会闭幕当天或第二天,全国257家省部级单位均召开会议,传达学习全会精神,并结合实际制定印发《通知》《方案》,梳理重点任务,明确责任分工,确保各项工作落到实处。清华大学、西安交通大学等高校区分党员领导干部、教师党员、学生党员等不同群体,分别制定学习计划和方案,增强学习的针对性和实效性;进出口银行、航天科工等单位相关负责人到下属单位召开座谈会,就学习贯彻全会精神与普通党员面对面交流,指导落实各项学习任务,收到了良好效果。

"多管齐下",推动党员干部深学实学。各级党组织采取集中宣讲、网络解读等多种方式,让基层党员、干部准确领会全会精神,推动中央要求在基层落地生根。很多地方和单位组织领导干部和专家学者组成宣讲团,深入机关、企业、农村、社区、学校开展宣讲,加强学习指导。中央党校、中央文献研究室、中央党史研究室、中国社科院等单位主要负责人撰写刊发六中全会精神学习体会文章,帮助党员干部深化理解认识。此外,各地区各部门

各单位还创新方式,采取党校专题培训、网络学院 开设课程等形式,重点抓好县处级以上党员干部 学习培训。河南等地举办新一届省委委员、候补委 员、省纪委委员培训班;经济日报社、林业局、建设 银行等单位采取专题辅导与交流研讨相结合的形 式,分期分批对县处级以上干部进行专题培训,做 到全员覆盖、"一个不能少"。

"处方权"下放,让基层党支部当好"小郎中"。 各基层党组织采取党员大会、党小组会、讲党课、 支部主题党日等形式,把学习贯彻六中全会精神 抓在日常、融入经常。为更好地理解和掌握全会精 神,有的基层党组织采取通读、领读、解读等方式, 组织党员原原本本学习习近平总书记在全会上的 重要讲话,打牢交流研讨的学习基础;有的地方和 单位则以党支部为单位,组织广大党员通读《准 则》《条例》,让新规定、新要求入脑入心。甘肃天水 市把学习全会精神作为11月、12月"党员固定活 动日"主题,共有13.2万名党员参加集中学习和 交流讨论;交通银行、武汉大学等单位把党章和 《准则》《条例》汇编成册,党员人手一册,以支部为 单位进行串讲,带动党员自学深学;农发行全行基 层党组织累计组织党员学习研讨3000多次,专题 发言 6000 余人次。

"规定动作"不走样,"自选动作"有特色。很多地方和单位基层党组织结合实际,在抓好专题党课、专题学习讨论等"规定动作"基础上,创新开展一系列"自选动作",扩大学习覆盖面。中石化、中国华能等企业的一些基层党组织通过印发学习专刊、组织专题征文、开展知识竞赛等形式,增强学习效果;湖南长沙市芙蓉区以"百名党员讲师下基层,百堂精品党课进支部"为载体,长沙县以近700个覆盖县、镇、村、组四级的党建微信群为平台,及时上传重要言论、解读资料,组织党员学习交流;山东德州市开展"党的声音进万家,总书记话儿记心上"等主题教育活动,将全会精神送到支部、送到党员家中;黑龙江、中国移动等一些地方和单位基层党组织利用微信公众号等新媒体平

台,制作推送微党课、微视频,力求做到学习全会精神全天候、全覆盖;交通运输部、证监会、中国人民大学等单位党组织在系统局域网设置专题网页、专栏,转载权威解读文章,刊发党员心得体会,引导学习不断深入。

依靠学习,走向未来。各地区各部门各单位 根据实际情况,创新方式方法,营造浓厚的学习 氛围,让学习教育更加生动起来、鲜活起来,让 党员、干部学得进去、学得深入。

以知促行,见诸实效

光说不练假把式,唯有行动见真知。"两学一做",基础在"学"、关键在"做"。学的效果也只有落实到具体的行动中才能体现出来。各级党组织和广大党员在学习教育中带着问题学、针对问题改,将"两学一做"作为深入贯彻落实六中全会精神的有力抓手,推动学习教育各项任务落到基层、取得实效。

一一确保换届风清气正。为确保换届工作的顺利进行,各省区市把学习贯彻六中全会精神与换届工作结合起来,以此作为严肃党内政治生活的重要实践。陕西对换届人选提出资格条件、职数配备、重大事项报告、群众举报、干部档案、廉政鉴定"六必核"要求,对发现问题影响使用的,及时终止选拔任用程序;新疆把干部政治合格的标准细化为政治坚定力、政治敏锐力、政治鉴别力、政治执行力4个方面22条具体表现,对任何一项有问题的干部均实行"一票否决";西藏持续加大换届风气监督和现场监督力度,向地州、县市派出专项督查组和巡回督查组,及时发现问题、解决问题,确保换届工作的顺利、有序进行。

——规范党的组织生活。组织生活规范有序,政治生态才会山清水秀。为此,各地区各部门各单位严格执行党的组织生活制度,以"两学一做"的好经验好做法创新组织生活形式,推动

组织生活规范化。湖北对切实用好"支部主题党日"基本载体等进行细化具体化,提出15条具体意见;福建将"三会一课"与远程教育、道德讲堂、群众需求相结合,通过观摩学习、讲党课、党员上讲台等形式,增强组织生活活力;广西、云南等地开展规范组织生活试点,重点规范基层党组织"三会一课"、组织生活会、民主评议党员等党的组织生活制度;浙江绍兴市制定出台基层党建标准,将严格党内组织生活、从严落实"三会一课"等纳入县乡两级党委书记抓基层党建工作述职评议考核重要内容;江苏镇江市丹徒区开展机关支部与村党组织结对活动,机关支部每月到村参加一次组织生活,在群众监督中规范、在互动中提高。

-推动整改落地落实。各级党组织以学 习贯彻六中全会精神为契机,对照《准则》《条 例》,对照"两学一做"实施方案检查梳理党员学、 做、改情况,认真整改、补课回炉。围绕落实基层 党建重点任务,中直机关工委组成13个督查小 组,国家机关工委开展"灯下黑"问题专题整治, 抓严抓实机关单位党员学习教育;围绕落实全 面从严治党要求、加强国有企业党的建设,15家 中管金融企业、51家中管企业开展公司章程修 订工作,38家中管企业配备了党建工作专职副 书记。此外,各省结合实际,找准问题,一一整 改。吉林分10大项、90小项具体指标,开展拉网 式排查,推动基层党建重点任务逐一落地;江西 采取"挂图作战"方式,持续用力推进基层党建重 点任务整改,完成一项销号一项;海南选派 633 名省直机关和市县优秀干部,进驻软弱涣散基 层党组织村和"十三五"建档立卡贫困村任第一 书记;内蒙古呼和浩特、包头两市建立《党支部 工作目标制度》《党员履责制度》《专题学习制度》 三项制度,推动"两学一做"常态化、长效化。 "知者行之始,行者知之成。"随着"两学一

做"学习教育的深入开展,广大党员在思想上返 璞归真,在党性上固本培元,学习教育的成效正 逐步显现,广大党员、干部干事创业的热情正持 续释放。千川汇海阔,风好正扬帆。"两学一做" 学习教育的持续扎实开展,让党的肌体更加健 康,细胞充满活力,我们党正蓄势扬帆,带领"中 国号"巨轮劈波斩浪、高歌向前,驶向更加宽广 无垠的大洋。