东北亚之“变”

朝鲜核试、美韩计划部署“萨德”、韩国政坛内乱、日本肆意整饬军备……

2016年的东北亚,和平稳定,对抗冲突,两者处于博弈之中。

2017年东北亚局势仍然充满变数。安理会的严厉制裁能否遏制朝鲜继续发展核导?韩国政局走向和总统大选前景如何?新一届美国政府如何调整对朝政策?日本整饬军备会“暴走”到什么地步?

新华社记者冯武勇 杜白羽

2016年，东北亚局势一波未平一波又起。朝鲜核试、美韩计划部署“萨德”、韩国政坛内乱、日本肆意整饬军备……

和平稳定，对抗冲突，两者处于博弈之中。

2016年东北亚地区，尤其是朝鲜半岛，火药味十足。

今年年初以来，朝鲜两次核试验，多次试射弹道导弹。韩美日等国则不断加强军事部署、强化军事存在、扩大军演规模。半岛局势几乎陷入恶性循环。联合国安理会11月30日一致通过涉朝鲜的第2321号决议，对朝鲜实施新制裁措施。这份决议再次表明国际社会反对朝鲜发展核、导计划，以及维护国际核不扩散体系的立场。

在半岛局势敏感复杂背景下，各方本应从地区和平稳定大局出发，理性行事，相向而行，但朴槿惠政府不顾国内民意和周边国家的反对，在美国的要求下，一意孤行，决定将“萨德”反导系统引入韩国，进一步恶化了地区安全局势。

一旦“萨德”入韩，美国可以监视中俄腹地的军力部署和军事活动，建起美国在东北亚的反导体系，从而威胁周边国家战略遏制能力，严重破坏地区乃至全球战略平衡，而韩国也将被深度卷入大国博弈漩涡。

如果说，朝鲜半岛是东北亚安保态势的“明火”，日本则是涌动的“暗火”。今年3月29日起，日本新安保法正式实施。新安保法的核心在于解禁集体自卫权，为日本自卫队的海外军事行动松绑。

新安保法实施后，日本明显加快了整饬军备的步伐。8月24日，日本防卫大臣稻田朋美表示，自卫队将于当天开始新任务训练。11月15日，日本内阁决议赋予参与南苏丹维和任务的自卫队“驰援护卫”的任务。这是日本政府首次向海外自卫队下达新安保法拓展的新任务。12月22日，日本政府通过总额5.17万亿日元的2017财年防卫预算，使得安倍上台后防卫预算出现“五连涨”。

在美国撮合下，韩日政府代表11月23日在首尔正式签署韩日《军事情报保护协定》。协定签署后，韩日不必经过美国即可共享敏感军事情报。同一时期，日本开始放风，有意将“萨德”引入日本，试图协助美国在亚太构建起以关岛、韩国、日本为基点的“萨德”反导网络。

今年10月，朴槿惠“亲信干政门”曝光，引发了韩国政坛大地震，并波及韩国经济、社会、外交等领域。韩国政坛动向引发国际舆论关注。

尽管朴槿惠几次向国民谈话表示道歉，但民众要求其下台的呼声高涨，其政权支持率跌到了4%的最低谷。12月9日，韩国国会以234票赞成、56票反对，通过了总统弹劾案，朴槿惠被暂停总统职权。接下来，韩国宪法法院将对弹劾案进行裁决。如果宪法法院同意弹劾案，朴槿惠将成为韩国首个因弹劾下台的总统。随着韩国朝野开始准备提前举行总统大选，韩国政局动荡可能贯穿明年全年。

与朴槿惠相比，安倍的日本首相位子看起来比较稳固。在今年7月的参议院选举中，安倍领导的执政联盟轻松胜出。10月26日，执政的自民党决定将党章规定的总裁任期从“两届6年”延长为“三届9年”，意味着如果安倍在2018年下届总裁选举中连任且自民党继续保持执政地位，安倍首相一职最长可做到2021年。

值得关注的是，参议院选举后，以自民党、公明党为首的修宪势力所获议席超过三分之二。这也意味着，已在众议院掌握三分之二以上议席的安倍政权能够跨越在国会提出修宪动议的门槛。预计安倍政府2017年将逐步启动与修宪相关的国会审议程序。日本某些势力一直试图通过制造所谓“中国威胁”，实现包括修宪在内的国内政治日程，需警惕安倍政权为推动修宪刻意制造摩擦和紧张。

2017年东北亚局势仍然充满变数。安理会的严厉制裁能否遏制朝鲜继续发展核导?韩国政局走向和总统大选前景如何?新一届美国政府如何调整对朝政策?日本整饬军备会“暴走”到什么地步?

越是充满不确定，相关各方越应审时度势，多做有利于东北亚和平稳定的事，减少冲突和对抗，坚持走对话、合作、互利、共赢的正道。

中东之“乱”

2016年，中东地区的4场战役，不仅将叙利亚等国不同武装派别、中东地区不同国家卷入，也将俄罗斯和美国等域外大国卷入其中。各种势力对于这4场战役存在不同的利益追求和动机。

这4场战役是持续5年多的中东乱局的延续。

这4场战役不论结局如何，中东乱局都不大可能迅速平息，而受到伤害最大的还是当地民众。

新华社记者邵杰

2016年末的中东地区，4场战役意味着中东乱局难以平息。

这4场战役是伊拉克政府反击极端组织“伊斯兰国”的摩苏尔战役、叙利亚政府打击反对派武装的阿勒颇战役、叙利亚反对派从“伊斯兰国”手中夺取拉卡的战役、也门政府军与胡塞武装和前总统萨利赫势力的内战。

伊拉克政府军今年10月17日正式打响摩苏尔战役,在对摩苏尔形成合围并占领底格里斯河东岸一些城区之后,进攻步伐停滞下来。一是由于“伊斯兰国”武装分子顽抗,二是因为政府军担心加大攻势会造成更多平民伤亡。

总体看，2016年伊拉克政府军在与“伊斯兰国”的较量中节节胜利，先后夺回费卢杰、拉马迪和提克里特。如果丢掉摩苏尔，“伊斯兰国”将失去对伊拉克境内所有重要城市的控制。目前，困守摩苏尔的“伊斯兰国”残余武装被严密包围，政府军取胜只是时间问题。

在阿勒颇战场，叙利亚政府军已经全面收复被反政府武装占据的阿勒颇。这不仅意味着叙利亚反政府武装丢失其控制的最大城市,也意味着巴沙尔政权挺过最困难时期。

持续5年多的叙利亚内战中,巴沙尔政权大多数时间处于被动挨打。但2015年9月底俄罗斯出手相助,局面开始扭转,叙利亚政府军转守为攻。另一方面,特朗普当选美国总统后,美国中东政策出现不确定性,也给了巴沙尔政权喘息时机。

叙利亚境内的拉卡是“伊斯兰国”的所谓“首都”。拉卡战役于11月6日打响,进攻主力是库尔德人组成的“叙利亚民主军”。这是关乎“伊斯兰国”命运的重要战役。据报道，库尔德人计划分两个阶段攻陷拉卡，第一阶段控制拉卡周边区域，对拉卡形成包围；第二阶段,“叙利亚民主军”等武装从三个方向挺进拉卡市区。

也门内战已持续数年。2014年9月，胡塞武装夺取也门首都萨那，后又占领也门南部地区，迫使总统哈迪前往沙特避难。为恢复哈迪总统在也门的合法地位，沙特等国2015年3月开始对胡塞武装展开“果敢风暴”军事行动，协助哈迪一方夺回南部5个省份。今年9月，也门政府结束流亡返回临时首都亚丁。而在11月28日，胡塞武装及其同盟、前总统萨利赫领导的全国人民大会党宣布组建“民族救国政府”。舆论认为，也门实际上出现两个政府并存，局势进一步复杂化。

中东地区的4场战役，不仅将叙利亚等国不同武装派别、中东地区不同国家卷入，也将俄罗斯和美国等域外大国卷入其中。各种势力对于这4场战役存在不同的利益追求和动机。以摩苏尔战役为例，尽管打击目标是“伊斯兰国”，但相关各方并没有齐心协力，反而相互掣肘。一些中东国家担心属于其他教派的力量通过这场战役壮大实力、扩大地盘；也有国家担心这场战役为库尔德人获得更多自治权力甚至独立建国创造条件；西方国家则要竭力阻止俄罗斯、伊朗扩大在中东的影响力。

这4场战役不论结局如何，中东乱局都不大可能迅速平息，而受到伤害最大的还是当地民众。持续5年的叙利亚战乱已夺去大约30万人生命，数百万人沦为难民。伊拉克作为反恐战争的一个主战场，众多平民死于战乱和恐怖袭击。摩苏尔战役已经导致当地居民食不果腹，缺医少药，平民伤亡人数不断攀升。也门冲突从去年3月加剧以来，已造成大量平民丧生，300多万人流离失所。

战乱的另一恶果是，中东各教派、各部落之间矛盾加剧，加深了中东社会的裂痕。无论是叙利亚冲突，还是伊拉克反恐战争和也门内战，教派和部落因素发挥着越来越大作用，敌对阵营往往以教派和部落来划分。这为中东动荡的长期化埋下了祸根，并使宗教极端思想得以继续传播。

4场战役是持续5年多的中东乱局的延续。在“新干涉主义”和大国博弈的外力不断插手下，中东地区不仅难以在乱局中浴火重生，反而使得该地区原有问题和矛盾被固化或加剧，并酝酿着新的问题和矛盾。

拉美之“转”

2016年的拉美,政治经济变化深刻。政治上,左翼政府接连受挫,右翼势力抬头并逐渐成为政坛主流。经济上,巴西、阿根廷、委内瑞拉等南美大国陷入严重衰退,是导致拉美地区衰退或增长低迷的重要因素。

但无论局势如何多变,中拉友好大局不变。更加活跃、多元和务实,将是中拉关系发展的大方向。

新华社记者刘莉莉

2016年，拉美地区的政治经济形势发生深刻变化。政治上左翼浪潮出现拐点，右翼力量重整旗鼓；经济上一些国家萎靡不振，社会对立加剧……

尽管这片“希望大陆”面临多重困难与挑战，但中国和拉美国家之间积极向好的关系始终保持着发展态势。

2016年8月，巴西女总统罗塞夫遭弹劾黯然下台，中右翼副总统特梅尔掌权，给拉美政坛“左退右进”盘面新增重重一笔。

2016年拉美左翼政府接连受挫，右翼势力抬头并逐渐成为政坛主流。2月，左翼的玻利维亚总统莫拉莱斯在能否连选连任的全民公投中失利；与此同时，自失去国会控制权后，委内瑞拉总统马杜罗领导的左翼政府与反对派陷入了激烈的缠斗之中……

中国社会科学院拉美所研究员徐世澄说，除了尼加拉瓜大选中左翼党派胜出，2016年在拉美国家中中右翼党派接连上台。特别是罗塞夫被弹劾对巴西乃至拉美左翼都是沉重打击，明显影响拉美政治版图和生态。

2016年拉美经济整体形势也不佳。据联合国拉美经委会预测，2016年拉美经济衰退0.9%，国际货币基金组织则预计衰退0.6%。巴西、阿根廷、委内瑞拉等南美大国陷入严重衰退，是导致拉美地区衰退或增长低迷的重要因素。

在外交领域，美国与古巴改善关系无疑是一大亮点，但美国对拉美各国仍采取“胡萝卜加大棒”政策，对古巴递出“胡萝卜”的同时，对委内瑞拉、玻利维亚、厄瓜多尔等左翼执政的国家继续使用“大棒”。美国的分化政策，与拉美一些内部矛盾叠加，影响了拉美一体化进程。

在新的一年，拉美“左退右进”的局面将继续，不排除有更多中右翼政党上台。

2017年2月，厄瓜多尔将举行总统选举，现任总统科雷亚已明确表示不参选，左翼政党能否胜选前景不明；10月，智利将举行大选，执政的中左翼联盟处境不妙，总统巴莱切特领导的中左翼执政联盟已在2016年10月的市政选举中失利。从目前民调看，前总统皮涅拉呼声最高，他届时很可能代表中右翼联盟参选。

委内瑞拉政坛2017年也面临恶战。徐世澄认为，如果针对总统马杜罗的罢免性公决在明年举行，结果恐难乐观，虽然同为查韦斯派的副总统根据法律有望接任，但在野党恐怕不会罢休。

拉美经济倒是有回暖希望。据拉美经委会预测，受国际大宗商品价格回升影响，拉美经济明年有望增长1.5%。

外交领域，中国社科院拉美所综合研究室副主任郭存海认为，此前拉美左翼与美国关系相对疏远，但随着政局右转，拉美中右翼政府将采取更加多元和平衡的外交策略。

特朗普当选美国总统，为美拉关系未来走势带来更多不确定因素。郭存海预计，美拉关系将出现变化，但这种变化难言积极，“美国与墨西哥恐将在移民问题上产生严重分歧，与南美国家在贸易上产生摩擦”。

新一年，中国与拉美友好合作的趋势将会继续发展。这主要得益于两点，一是中拉在贸易和投资领域具有很强互补性；二是中拉交往是超越意识形态的平等交往。

近年来,中国与拉美确立了平等互利、共同发展的全面合作伙伴关系,建立了中国–拉共体论坛,双方关系实现跨越式发展,各领域合作全面推进。

2016年11月，中国政府发布《中国对拉美和加勒比政策文件》。郭存海认为，与2008年首份对拉政策文件相比，新的政策文件是面向未来的升级版，“中国对中拉关系定位更加明确、对拉政策更加清晰，同时增添了许多中拉合作新内容”。明年，智利将着手筹办定于2018年初举行的中拉论坛第二届部长级会议。

“无论是中拉论坛的规划,还是《中国对拉美和加勒比政策文件》的发布,都表明中国对拉美政策不仅是透明、可预期的,更是可操作的,中拉关系将会继续朝着更加活跃、多元和务实的方向发展,”郭存海说。

欧洲之“痛”

2016年的欧洲，一场接一场的民粹风暴，震惊全球：英国出人意料地公投脱欧；意大利修宪公投失败。两场公投背后，是传统政党与民粹主义势力、全球化和逆全球化之间的博弈，欧盟经历了伤痛。

无论是欧盟的制度设计，还是欧洲国家的政治体制，都处在一个十字路口，未来的欧洲之变，必将深刻影响世界格局。

新华社记者张伟

今年年初，有国际分析人士展望2016年的欧洲时预测：“2015年，欧洲麻烦缠身。2016年，这些麻烦可能动摇欧洲经济和政治一体化的基础。”

岁末回首，这一预言某种程度得到验证：英国出人意料地公投脱欧；意大利修宪公投失败。两场公投背后，是传统政党与民粹主义势力、全球化和逆全球化之间的博弈，欧盟经历了伤痛。

6月24日，英国公投脱离欧盟，首相卡梅伦黯然辞职，引发欧洲乃至全球震动。

欧洲最显著之一的政治生态变化就是民粹主义崛起。当前,几乎每个欧洲国家都能看到民粹主义政党的身影,他们共同特点包括反对精英阶层、反对现有体制;推崇民族主义、反对全球化。具体主张则包括反欧盟、反欧元、反移民等。

欧洲民粹主义兴起背后有着深刻的经济、社会和政治原因。2009年债务危机以来，欧洲一直面临经济停滞、社会分化的挑战，许多选民对现状日益不满。而与此同时，精英主导的传统政党未能认真倾听和解决民众的担忧，新兴政治力量开始煽动恐惧和偏见，最终导致民粹主义抬头。所谓新兴政治力量多持激进甚至极端主张,英国有英国独立党,法国有国民阵线,德国有德国选择党,意大利有五星运动党,等等。

某种角度来看，多数英国民众选择“脱欧”，并非针对欧盟和欧洲，经济因素也并非关键，更多的是对现状不满的情绪化表达。而这种情绪最终指向了由精英阶层推动和倡导的欧洲一体化。

英国政府承诺在明年3月底前启动脱欧程序，目前看，英国脱欧，悬念只在于以何种方式离开。当前，欧洲民粹主义风暴远未停歇，大有席卷欧洲之势。英国脱欧公投、意大利修宪公投也许只是前奏。更多人开始把目光投向了明年的法国总统选举、荷兰大选、德国大选。

确实，民粹主义兴起严重威胁欧盟未来和欧洲一体化前景。有人断言，如果反对欧盟的国民阵线主席玛丽娜·勒庞在明年法国总统选举中胜出，欧盟将面临灾难。

但民粹主义并非势不可挡。就在意大利公投当天，中欧国家奥地利举行总统重选，绿党前党首范德贝伦以明显优势击败自由党候选人霍费尔，避免了欧洲出现第一个来自右翼民粹主义政党的总统。

这也说明，民粹主义政党与传统主流政党、反建制派和建制派之间的博弈激烈，关键可能还要看明年德国大选结果。德国总理默克尔已经宣布寻求连任，如果她能在明年9月的大选中胜出，无疑能够稳定军心，一定程度遏制欧洲民粹主义风潮。

英国公投脱欧之后，深感震惊的欧盟机构和成员国领导人开始反思：欧洲一体化究竟出了什么问题，欧洲又该如何变革。呼吁改革的声音不断高涨。

欧盟层面，在德国、法国和意大利推动下，防务合作成为欧洲一体化新的抓手。虽然面临诸多障碍，但对于欧盟来说，最糟糕的选择就是不采取任何行动，这会让这一机构陷入一场又一场危机，直至彻底崩塌。

成员国层面,在竞选压力之下,一些传统政党开始迎合民众求变的心态和诉求,调整原有政策主张。为抗衡国民阵线的势头,法国中右翼总统候选人菲永在竞选中承诺,将推行“激进的”变革。

总之，欧洲今年的“政治危机”表明，无论是欧盟的制度设计，还是欧洲国家的政治体制，都处在一个十字路口，欧盟亟须采取有力的振兴行动。

美国之“选”

2016年的特朗普让无数“眼镜”跌落。他看似口无遮拦的竞选演说,却正戳到美国社会痛点:中产阶级、特别是白人蓝领生活每况愈下;越来越多的少数族群和非法移民正在改变美国人口结构;政治对立令重大立法难以推进。

可求变心切的美国选民，却并不知道这个政治“局外人”将会把美国带往何方?

新华社记者杨定都

2016年，美国总统大选，世界围观。

犹如一部戏剧，隔空对骂、推特上互掐、电视辩论中吵架；再加上造谣、人身攻击和黑客的戏码。按照原先的剧本，希拉里一路领先，似乎稳操胜券，但决战时刻，特朗普却以一场大胜让无数“眼镜”跌落。

美国大选结果，被主流舆论视为英国脱欧之后的又一个“黑天鹅”事件。

“政治正确”大旗下，当前美国社会真实的社情民意被扭曲。而特朗普看似口无遮拦，正戳到了美国社会的痛点：中产阶级、特别是白人蓝领生活每况愈下；越来越多的少数族群和非法移民正在改变美国人口结构；政治对立令重大立法难以推进。

在传统的华盛顿政治体系下，这些社会经济政治的痼疾，长期得不到解决，乃至愈演愈烈。有“社会主义者”之称的桑德斯在民主党初选中异军突起，已经说明选民求变心切，但希拉里作为老牌政客，在新的挑战和呼声面前难以及时转型，更无力扭转在选民心中根深蒂固的政客形象。

中国现代国际关系研究院美国内政研究室主任张文宗认为，美国人选择特朗普，是寄希望于这个反传统的强人，用比较大胆的方式治疗美国病。虽然，他们无从确信特朗普的方式能否有效，但相比希拉里这样的老政客，他们更愿意让“政治局外人”试一试。

特朗普时代尚未正式到来，尚在总统位上的奥巴马俨然已成最大牺牲品之一。特朗普还没入主白宫，已经拉开了清除奥巴马政治遗产的架势。

特朗普提名的国家安全团队中，国防部长詹姆斯·马蒂斯、国家安全事务助理迈克尔·弗林、国土安全部长约翰·凯利等三人都是立场强硬的退役将领，都曾公开批评奥巴马。

特朗普扬言要撕毁伊核问题全面协议。虽然公然撕毁协议有些冒天下之大不韪，但特朗普有可能借助总统职权以极其严苛的方式执行协议，以激怒伊朗退出协议。

特朗普还明确反对奥巴马任内最看重的外交成就之一——跨太平洋伙伴关系协定(TPP)。此外，奥巴马的国内政治遗产，例如医保改革、同性恋权利等等，也面临搁置或终止。

中国社科院美国研究所研究员魏红霞说，奥巴马从前任小布什手里接过美国时，美国深陷金融危机，奥巴马急需卸下中东战争的重负。然而，8年过去了，民众的关注点悄然变化，把奥巴马送进白宫的政治潮流已经消退，政治钟摆摆向了另一端。

特朗普作为闯入政界的“局外人”，被建制派视作非主流。然而当选之后，他将多名富商、银行家揽入内阁，有没有政治经验不要紧，关键是理念相通，风格相合。传统意义上所谓主流政治人物被边缘化，曾经的非主流和局外人成了新主流。

特朗普最新祭出的大招，是提名石油巨头埃克森美孚首席执行官雷克斯·蒂勒森出任国务卿。蒂勒森毫无从政经验，让外界关注的事是普京曾经亲自授予他俄罗斯友谊勋章。

蒂勒森之外，候任贸易部长威尔伯·罗斯是一名收购转卖破产企业的投资家，候任财政部长史蒂文·努钦是一名华尔街银行家，都没有从政经验。

大选时，特朗普提出不少匪夷所思的口号，比如在美墨边境筑墙、对进口商品征收45%的关税，世人只当是笑谈。但人们还是要问，特朗普会把美国带往何处？ **均据新华社北京12月27日电**