

改革成效显著 转型定力增强

山西煤炭供给侧结构性改革一年间

新华社太原12月27日电(记者于振海、梁晓飞)今年以来,山西抓住历史机遇,把煤炭供给侧结构性改革与转型综合改革试验区建设结合起来,率先减产量、坚决去产能,动力结构发生重大转变。供给侧结构性改革中的实践,激活了山西经济“一池春水”,使转型发展迎来新局面,也为改善全国煤炭市场供求关系发挥了关键作用。

晋煤告别全行业亏损 进入良性发展通道

“以量补价”的鞋子到头了,最先进的矿井只剩下微利。”2016年年初,一家年产千万吨煤矿的负责人略带悲观地说,市场无序竞争,煤矿无效供给,“寒冬”望不到底。

2012年下半年,煤市开始下行。2013年以来,山西持续推动煤炭管理、科技等领域革命,每年为企业减负百亿元以上,但产能过剩的局面并未根本改善。

山西吨煤综合售价曾一度跌至200多元低位,吨煤亏损50多元,经济形势十分严峻。但全省长期“一煤独大”格局下,不少人担心去产能影响GDP、工业运行、财税增长、民生保障,甚至危及发展、稳定大局;也有担忧表示,万一“我减你不

减,谁减谁吃亏”,最后反而“赢了面子,输了里子”。

顶住压力、坚定担当,今年山西把供给侧结构性改革作为经济工作的主线,及时出台煤炭供给侧结构性改革的实施意见以及32个配套细则。

2016年上半年,煤价开始恢复性上涨。到9月份,山西煤炭行业当月净盈利7.9亿元,结束了连续26个月的全行业亏损,进入良性发展通道,山西经济由此企稳回升。

到今年底,山西年内计划退出的25座煤矿全部关闭,退出产能2325万吨,提前一个月收官,退出产能规模全国第一。其中,年产能90万吨的煤矿10座,退出产能最大的达500万吨/年。

到11月底,山西规模以上原煤产量7.38亿吨,同比下降15.2%,减产1.23亿吨,几乎相当于去年河南一个省的原煤产量,占全国煤炭减产量约四成,超过蒙陕豫鲁四省减量之和。

随着煤炭效益好转,企业融资难、现金流紧张等矛盾得到缓解。通过晋商晋才“回乡”创业创新,创优政府服务,煤炭依赖逐步减少。前3个季度,山西地区生产总值增长4%,比上半年加快0.6个百分点,同比加快1.2个百分点,实现企稳回升。

抓住转型机遇 统筹稳增长、保就业

“市场好时无心调结构,市场不好时无力调结构。”山西经济多年来跳不出这一怪圈。进入今年下半年,煤价涨幅加大。山西省委常委会两次研究供给侧结构性改革,要求10月底前完成年内任务。省委书记骆惠宁强调,供给侧改革是山西经济转型的难得机遇,在减产量、去产能上必须态度坚决。

妥善安置职工是去产能工作的重中之重。山西省省长楼阳生提出,绝不让一个职工丢饭碗。目前山西累计下达奖补资金12.13亿元,并从就业专项资金和失业保险基金中给予支持,预计全年补助资金3.65亿元。到11月底,去产能煤企已分流安置17914人,占安置总量的85%。

关闭落后产能的同时,通过减量置换等方式发展先进产能。今年山西已上报17座煤矿产能置换方案和化解过剩产能方案,拟退出产能8087万吨。目前公布的方案显示,为置换其中6座煤矿,山西将在今后5年关闭退出39座煤矿,并大幅核减12座生产煤矿产能。

结合电力供给侧结构性改革,今年山西全年发电量预计可实现1925亿千瓦时,就地

转化原煤8893万吨。

依托煤炭革命 创新、改革双轮驱动

减产量、去产能是为实施创新驱动、转型升级战略创造新条件。一年来,全国首座分布式瓦斯发电项目建成运行、气化温度1700℃的“晋华炉”成功投运、煤制油2.0版本升级……依托科技创新,多年来“傻大黑粗”的煤炭产业“脱胎换骨”,不断开辟绿色市场。

煤炭市场好时,“一美遮百丑”;市场下行后,各种问题“水落石出”。针对长期存在的顽瘴痼疾,山西深化改革,激发活力。位于大同市区10公里处,坐落着一座容纳30万居民的恒安新区,这是同煤集团采煤沉陷区综合治理和棚户区改造项目所在地。尽管人口规模比山西一些县区都多,但除工商、税务、公安等外,其余社会职能都由同煤集团的一家物业公司负责。

12月中旬,大同市与同煤集团签署首批职工家属区“三供一业”等企业办社会分离移交框架协议,标志着针对大型煤企的“减负”启动。

下一步,山西将结合国企国资、行政审批、生态环保等领域改革,发展混合所有制经济,发挥民营企业在转型升级中的重要作用。

今年中小学课外辅导『吸金』超八千亿

据新华社北京12月27日电(记者胡浩)中国教育学会27日发布《中国辅导教育行业及辅导机构教师现状调查报告》显示,我国中小学课外辅导行业已经成长为一个体量巨大的市场,2016年行业市场规模超过8000亿元,参加学生规模超过1.37亿人次,辅导机构教师规模700万至850万人。

报告指出,中小学课外辅导行业集中度低,数量众多的中小型机构占据绝大部分市场。专业标准缺失使行业内鱼龙混杂,辅导机构教师队伍整体水平参差不齐,机构强调利益而忽视教学能力的进步等是目前中小学课外辅导行业面临的普遍问题。

报告公布调研数据显示,在受访教师中,数学学科的辅导机构接近四成,英语和语文老师分别占两成左右;本科学历占调研样本的绝大多数,约为83.9%。调研教师中,63.1%的受访者就读过师范类或教育相关专业,另外将近四成的辅导机构教师没有就读过师范类或教育相关专业。在职业身份上,69.7%的受访教师为专职的辅导机构教师,15.9%为学校的在职教师,9.4%为其他职业兼职辅导机构教师,5%为在校大学生。教师样本的工作经验以3至5年为主,占比为40.8%,其次是1年至2年工作经验的,约占29.5%。



地铁越黄河

▲12月27日,一名技术人员走在兰州轨道交通1号线下穿黄河隧道内。当日,兰州轨道交通集团宣布,我国首条下穿黄河的地铁隧道兰州轨道交通1号线实现4次穿越黄河,全部成功贯通。兰州轨道交通1号线一期工程东起兰州市城关区东岗镇,西至兰州市西固区陈官营,正线长26.78千米。根据线路规划,分别在奥体中心至世纪大道、迎门滩至马滩区间单线4次下穿通过黄河,区间长度分别为991米和1908米,属国内首个地铁隧道穿越黄河的工程。

新华社记者聂建江摄

“报销腐败”,有的领导干部生活几乎“零成本”

新华社北京12月27日电(记者甘泉、向志强)22日,中央纪委网站公开曝光八起违反八项规定精神问题。其中包括税务总局官员公款旅游违规报销、南京烟草专卖局干部虚开发票套取会议经费用于接待等问题。梳理各地纪委通报发现,今年以来各地公开通报的违规报销问题不胜枚举。

“新华视点”记者调查发现,“报销腐败”是一个长期存在的突出腐败现象。有的领导干部报销内容无所不包,生活几乎“零成本”。有的落马干部甚至以餐饮、烟酒的名义,把行贿“黑金”入账报销。

报销被个别干部当作“隐性福利”,有的把行贿“黑金”也入账

记者梳理今年以来各地纪检部门通报的问题发现,违规报销涉及面广、报销名目多,具有相当的普遍性。

涉案人员上至厅级官员下至村民小组长,涉及单位既有政府机关也有国企、学校等,一些单位甚至还出现集体常态化违规报销问题。如,2012年6月至2015年4月,云南省商务厅8名原领导班子成员、8名现任厅级领导、2名厅办公室负责人,均在云南云商会发展有限公司和云南省外经贸投融资担保公司报销个人通信费。

报销的钱主要花在什么地方?据调查,违规报销用途大致分为两类。一种是成为单位“小金库”,用于解决公务接待中的超支、超标等不合理费用,或是津补贴等单位集体福利。如,2010年10月至2015年9月,湖北黄冈市黄州区农业局局长刘某就安排农业局有关人员,以虚列工作经费及虚开费用发票等方式套取项目资金设立“小金库”,用于农业局各项开支。

另一种则成为少数干部个人生活消费的“提款机”。记者发现,报销发票被个别干部当作“隐性福利”和“灰色收入”,私人KTV消费、烟酒消费、私家车养护费、家属旅游……各种五花八门的消费都来报销。如湖北一副县长因私事请老同学帮忙,安排交通、住宿并宴请,所有费用均以公务接待名义违规报销;云南文山市委一名干部未经审批参加高校学习,将由个人负担的学费、教材费等相关费用共计2万多元在单位报销。

河南一名纪委干部说:“查处的个别案件中,有领导干部报销内容无所不包,生活几乎零成本。”

更令人关注的是,此前查处的河南漯河原市委常委、秘书长谢连章腐败案中,包括漯河市交通局长等40多名向谢连章行贿的领导干部和公职人员中,行贿资金多数来源为公款。他们行贿后再通过单位财务会计以餐饮、烟酒等发票入账报销。

虚列开支和变更名目为主要手段

记者调查发现,“报销腐败”具有一定隐蔽性,其操作手法也多种多样。

一种是虚列开支,无中生有。“在办公、差旅等经费管理日趋严格的情况下,弹性较大的培训、会务等经费容易成为浑水摸鱼的渠道。”广西一名县级审计局局长说,“比如,一个会议有50人参会,报销时按80人或100人报。只要有会议通知、签到表等材料,只要不超标,即使是审计部门也不会去仔细核查。”

广西凤山县纪委副书记彭孟智介绍,2013年至2015年间,县扶贫办两名干部就利用组织农民实用技术培训工作的便利,通

过虚开发票套取培训资料复印费5万多元用于个人开支。百色市隆林县相关部门调查发现,2009年至2014年间,该县财政局会计某利用职务便利,在结算会务费给饭店、宾馆、酒店等商家时,要求商家加大发票数额给其用于报销,先后11次以虚报会务费、接待费等手段,侵吞公款19万元用于个人生活开支。

另一种手法则是变更名目,偷梁换柱。原福建省人防办法规处调研员、福建省人防建筑设计研究院副院长刘某的操作方式比较典型,他将其在国外购买路易威登包的费用19960元,开成两张茶叶发票,又将购买冬虫夏草的费用开为购酒发票,均以“招待费”名义违规报销。此外,他购买的沙发、床铺等家具,则开成“办公家具”发票报销。

有基层干部坦言,一些变更名目的报销,被形象地称为“吃床腿”“吃轮胎”。因为住宿费、修车费可以报销,于是有人就将各种费用进行变更后来报销。

河南省直机关一名财务人员告诉记者,“报销腐败”往往是在领导授意安排下,财会人员参与造假。“多数单位的会计只要见到报销凭据,简单审核金额之后就给报销了,对于发票实际用途、具体资金流向不会去仔细核查和甄别。”

据调查,一些领导干部甚至强行向下属单位或管辖企业摊派发票,将报销发票变成变相索贿的手段,影响恶劣。如河南登封市原副市长朱耀辉,在2011年至2014年任副市长期间,要求分管的医卫和教育部门为其个人消费报销发票40多万元,被要求报销的发票中有假发票、大货车过路费、洗脚票和外埠发票等。河南周口市原市委常委、政法委书记朱家巨累计通过报销索贿金额超过400万元,被称为“发票书记”。

强化财务纪律整治压缩报销腐败空间

一名县级财政部门负责人告诉记者,目前被查出“报销腐败”问题的多是由于内部人士举报。虽然财政、审计等部门都有监管职能,但在实际过程中监管很难到位。“审计部门一般只关注发票真假,财政部门则关注是否超过预算。”

财会专家马靖昊表示,我国财务制度法规近年来不断健全和完善。如从国家层面有会计法和税法,具体到系统和单位,往往也有自己制定的管理办法。新修订的《中国共产党纪律处分条例》更是重申了财经纪律。“制度的生命力在于执行。”马靖昊认为,“报销腐败”的手法简单却仍然频发多发,暴露出长期以来基层财务制度流于形式、公款支出缺乏有效监管等问题。

中国社科院廉政研究院副秘书长高波建议,当务之急是围绕财务纪律执行,开展一系列专项整治。各地开展的巡视巡察中,注重吸纳专业的审计力量。与此同时,系统研究如何堵塞财务漏洞,将其作为一项“不能腐”的制度进行系统性完善。

目前,财政部等大力推行公务卡制度改革,有助于从源头堵住“报销腐败”漏洞。“但财政管理制度建设是一项系统工程,公务卡只是其中一个手段,并非抑制腐败的万能卡。”一些纪检部门人士表示,更应严格信息公开制度,将公务消费信息更多置于公众监督之下,让“报销腐败”无处遁形。

新华视点
中国新闻名专栏

据新华社北京12月27日电(记者罗争光、崔静)努力实现老有所养、老有所乐、老有所为,是事关我国2亿多老年人口的大事。

习近平总书记日前主持召开中央财经领导小组第十四次会议时指出,要按照适应需要、质量优先、价格合理、多元供给的思路,尽快在养老院服务质量上有个明显改善,加快建立全国统一的服务质量标准 and 评价体系,加强养老机构服务质量监管,坚决依法依规从严惩处欺老、虐老行为。

近年来,我国充分应对人口老龄化趋势,从基础投入、建章立制、人才培养、强化监管等方面多措并举,不断提升养老院服务质量。

加大投入,实现养老院服务量与质齐升

截至2015年底,我国60岁以上老年人口达2.22亿,约占总人口的16.1%,养老问题日益成为影响国计民生的重大战略问题。

“十二五”期间,我国养老院加快发展,中央预算内投资和民政部本级福利彩票公益金共投入320亿元支持地方养老服务体系建设。为多渠道培养养老护理专业人才,全国建成培训基地68家,有134所院校开设护理专业,多渠道开展岗位培训,在职远程教育培训和职业技能鉴定。

民政部数据显示,截至2016年三季度末,全国养老机构总数达118万多个,各类养老床位数达695.9万张,每千名老年人拥有养老床位31.6张。

民政部社会福利和慈善事业促进司相关负责人介绍说,近年来,民政部联合多部门探索多样化养老院发展模式,推进公办养老机构改革试点,鼓励公建民营,积极推进政府购买服务工作。同时,推进互联网、物联网等信息技术进入养老服务领域,开展养老院远程医疗服务试点,各地建成养老服务信息平台840个。

日前,国办印发《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》,明确提出让更多的市场主体参与养老服务发展,同时要以“老年人的切身感受”为评价养老服务质量的

统筹推进,加速养老院服务标准化进程

为使养老院服务质量发展基本实现有法可依、有章可循,我国不断加强顶层设计,逐步建立涵盖养老院服务质量发展的制度体系。

从全局出发,适时修订《中华人民共和国老年人权益保障法》、全面落实国务院办公厅发布的《社会养老服务体系建设规划(2011-2015年)》,切实落实关于发展养老服务业和健康服务业的意见等文件。

针对养老机构的建设和服务标准,民政部制定了《养老机构设立许可办法》《养老机构管理办法》等规章,同时发布了《养老机构基本规范》《养老机构安全管理》等国家标准。

全国老龄办常务副主任王建军表示,提升养老服务和老龄产业标准化水平,建立完善的行业标准体系,不仅有助于提升老年人的幸福指数,更能促进整个养老服务行业稳步健康发展。

破解难题,构筑养老院服务体系化监管

民政部社会福利和慈善事业促进司相关负责人介绍,下一步,将通过《养老设施建筑设计规范》《老年人居住建筑设计标准》《老年养护院建设标准》等涉老设施建设标准实施,推进养老院规范化建设。同时加强养老院基础通用标准、安全标准研究,制定养老院等级划分与评定标准,健全养老院服务规范,构建完善的养老院服务质量管理体系。

今年12月,民政部、国家工商总局联合制定印发《养老机构服务合同》(示范文本),对养老机构服务合同的内容做出明确要求,养老机构服务过程中各环节必须明确当事人双方的责、权、利关系,避免因合同条款少项和当事人意思表示不真实、不明确而出现显失公平和违法的条款,切实保护当事人的合法权益,加强对养老机构服务行为的监督检查。

规范养老服务合同,只是近年来加强养老院服务质量监管的其中一项举措。由民政部牵头,一个联合多部门的养老院服务质量监管体系正在形成:

——开展执法规范化试点,落实养老院综合评估和报告制度,推进事中事后监管;

——积极开展第三方评估,鼓励将评估结果与政府购买服务、发放建设运营补贴等挂钩;

——推进养老服务领域的社会组织建设,加强行业自律监管;

——联合公安部持续开展养老院消防安全专项整治,加大消防改造投入力度,在有条件的养老院设立微型消防站。



风景美了 村屯富了 农民乐了

▲近日,在广西南宁市江南区江西镇锦江村根竹坡,老人在新居前捶玉米。

近年来,广西南宁市江南区大力推进“美丽乡村”建设,发展农旅融合产业,依托整洁的村屯风貌、良好的生态环境和优美的田园风光,把村屯建设成为农耕体验园、采摘园和农家乐旅游基地,帮助农民增收致富。新华社记者黄孝邦摄