

驻村要「住」进村民心里

海南「第一书记」驻村扶贫记

“开始，老百姓对他们满心疑惑，‘干部下乡走过场，不顶用’。第一书记们则两眼一抹黑，‘村子这么穷，从哪开始干？’”

为让群众接纳，第一书记采取了各种办法。有的拎着米酒去给村民出力盖房子，有的到贫困户、孤寡老人家里嘘寒问暖……

新华社海口12月6日电(记者柳昌林、赵叶葶)海南岛不大，但贫困人口分布点多面广。从2015年6月开始，海南省从机关干部、后备干部及国有企事业单位选派两批918名第一书记，赴全省建档立卡贫困村、党组织软弱涣散村任职。一年多来，他们带领村“两委”成员加强基层组织建设，发展经济，推动精准扶贫，密切了党群关系。第一书记们开始“住”进了村民的心里。

摸村情问民需，第一书记和群众坐在了一起

驻村的918名第一书记大多是“80后”。开始，老百姓对他们满心疑惑，“干部下乡走过场，不顶用”。第一书记们则两眼一抹黑，“村子这么穷，从哪开始干？”

为让群众接纳，第一书记采取了各种办法。有的拎着米酒去给村民出力盖房子，有的到贫困户、孤寡老人家里嘘寒问暖……拉近心的距离。

打开了心结，第一书记和群众坐在一起。“你们认为应该最先干什么？”“修路、盖房、搞生产，哪个最急？”“搞养殖销路愁不愁？有没有人能带头？”摸村情问民需，第一书记们迈开腿张开嘴，四处问政策找门道。

定安县红花岭村是海南岛北部一个典型的贫困村，海南省直机关工委干部符气和就在这个村任第一书记。一年间，这个村发生了很大变化，村容村貌焕然一新：10条村路、40多户危房改造、光网入村……他还请来省农业学校在村民家门口举办免费中专班。

南部山区保亭县什那村，是一个贫穷的小山村。这个村的第一书记董朋阶“跑来”2000余万元资金，给村里引进了大大小小40多个项目，建村道，修饮水设施，改造村小学，资助贫困家庭大学生，发展特色产业，还准备与一家企业合作发展乡村旅游。

海南省委组织部介绍，过去一年，第一书记协调落实基础设施项目1995个，总投资12.8亿元；组织村干部外出学习10732人次，培养入党积极分子2017名，村级后备干部2378名……第一书记的工作得到了群众的普遍认可和称赞，他们已经“住”进了村民的心里。

用心用情，让扶贫项目真正落在贫困村

“很难想象，在贫困村落实一个项目比争取指标还要难。”让符气和没想到的是，修路原本是红花岭村民的最大心愿，但项目批了真的要修路了，有的不愿砍树，有的不愿让地，有的要危房改造指标，有的要“多修几十米到我家门口”……

在琼中县岭门村担任第一书记的黄海军也没想到，信用社资助5000元，群众自筹5000元，免息贷款5000元，几乎白给的扶贫项目竟有贫困户不响应。

如何让扶贫项目在贫困村落下来？如何让群众树立起脱贫的信心和决心？复杂的村情民情考验着每一位第一书记。

“我的办法就是先迈进贫困户的门槛，再住进贫困户的心坎。”黄海军说，为了让“酒鬼”王成安发展生产，他给他打比方、算细账，为他办贷款，再一起去选羊，羊下崽了他拍手高兴，羊生病了他找来兽医。村民说，黄海军对王成安的用心超过了自己家人。

为了避免扶贫项目失败伤农，琼中县湾岭镇鸭坡村第一书记秦家越在发展山鸡养殖之前，带领村民跑遍了海口的大小市场，找准了销路再生产，7户贫困户加入山鸡合作社一举成功，山鸡蛋供不应求。

为了力争取来的修路项目顺利开工，符气和带领村干部开了7次地协协调会，最晚开到凌晨1点，还分头上门一家一户做工作，分析路通后会带来哪些好处等等。精诚所至，金石为开，村民们终于让出了修路的土地，盼了几十年的路修成了，全村百姓都很感激他。

“第一书记们用耐心细致、卓有成效的群众工作，拉近了党群之间的情感距离，架起了党群之间沟通的桥梁。”海南省委组织部组织二处处长郑文权说。

懂农村爱农村，第一书记发挥堡垒作用

郑文权说，在海南脱贫攻坚的战场上，成长了一批懂农村爱农村的第一书记，他们做出了成绩、锤炼了身心，并通过建强基层，对农村的组织建设和经济发展产生了深远影响。

冯亚全是海南省发改委的一名干部，去年7月他到保亭县保城镇番文村担任第一书记后，一手抓基础设施建设，一手抓村干部学习培训。他鼓励村里党员在群众中“立”起来，凡是有益于村民的事都让村干部去落实，凡是有矛盾的活就自己扛在肩上。两委干部在村民中的威信与日俱增。

临高县铺仔村第一书记裴兴旺在村里建起了4张爱心“名片”：“为民跑腿服务站”“暖心墙”“爱心餐厅”“爱心助学”，通过便民为民服务，提升了党员干部在群众心目中的形象，为深入开展扶贫打下了坚实的群众基础。

第一书记驻村有任期，村党支部才是“永远不走的工作队”。为建强基层战斗堡垒，第一书记们抓住海南去年基层组织换届的契机，培养、吸收了一批能力强的治村能人进入村党支部。

“第一书记是党的书记，他们与老百姓同甘共苦、攻坚克难，凝聚力量，影响大。”郑文权说，只有对老百姓充满感情，制定政策才懂得换位思考。驻村第一书记制度是巩固执政基础有效的平台。

新疆北部牧区见闻：冬窝子冷冬不“冷”

新华社乌鲁木齐12月6日电(记者关伟)经过多场风雪“洗礼”，位于新疆北部的塔城地区已是银装素裹，房顶、田间、原野、高山……到处都被皑皑白雪覆盖。当各地忙着应对“冷冬”之时，距离塔城市300多公里的“冬窝子”哈拉包尔却是暖意融融。

在新疆北部，不少哈萨克族牧民还保持着传统游牧生活，一年四季逐水草迁徙，转场成为他们重要的生活方式。当冬季大雪覆盖草原，牛羊无法吃草，牧民便将牛羊赶到海拔较低、风雪较小的冬牧场过冬。“哈拉包尔”就是这样一处地方，因为冬季降雪少，成为塔城地区托里县多拉特乡三个牧业村的冬牧场。

今冬新疆多地降雪时间较往年早，持续时间长，给牧民生产生活带来一定影响。12月3日，记者跟随援疆干部驱车辗转6个小时，进入冬窝子探访牧民今冬的生产生活。

每年12月20日到次年3月20日融雪时，牧民都会赶着牲畜到“冬窝子”越冬。多年来，在哈拉包尔越冬的近5000头牲畜在转入冬牧场时，因直线距离的牧道道路难行，需绕行100公里，给牧民带来极大不便。今年11月入冬前，辽宁援疆干部帮助多拉特乡将20公里的牧道修缮完成，以彻底解决牧民转场困难。

“新修的牧道大大缩短了转场牧民、牲畜进入冬牧场需要花费的时间，还能在冬季遇到饲草料短缺时，方便向冬牧场及时调运饲草料。”驻村干部李卫国说。

驶离国道，前往哈拉包尔的牧道变得异常颠簸难走。车辆一会儿骑上山梁，一会儿转入沟底，一会儿缓慢行进在冰河上，车速几乎不到每小时20公里。同行的援疆干部告诉记者，在这里没有向导很容易迷路，此前运输物资的卡车因为迷路又不敢停车，兜兜转转了11个小时才得以进入。

记者一行的目的地是多拉特乡阿克塞村牧民阿尔汗·达吾提的家。先期用卡车运进冬窝子的面粉、食用油等早已被整齐码放在房前的空地上。从周边或骑马或骑摩托车赶来的牧民挤满了空地，房屋两旁成了摩托车和马匹的“停车位”。



▲在距离塔城市300公里的托里县多拉特乡“冬窝子”哈拉包尔，阿克塞村村民领到援疆干部送来的生活物资(12月3日摄)。

新华社发

简单地相互介绍后，援疆干部和村民们进行了拔河、叼羊等活动。一时间，“冬窝子”里笑声阵阵，暖意融融。零下20摄氏度的低温没能挡住大家在户外活动的热情。

据阿克塞村“第一书记”木拉提·哈孜介绍，阿克塞村453户牧民中有201户是贫困户，是典型的牧业贫困村，今年通过外出就业、扩大养殖等一系列措施实现了脱贫。“但近两年肉价下跌对牧民生产产生了

一定影响。”木拉提·哈孜说，今冬羊价跌至每只400元左右，使牧民收入大幅缩减。辽宁援疆指挥部总领队王延东马上出谋划策，建议为牧民送来毛裤等御寒物资的新疆金塔毛纺织有限公司总经理高宗涛考虑长年直购阿克塞村的优质羊毛。意向达成后，木拉提·哈孜很是兴奋：“这下牧民的羊毛也能增加一笔不小的收入。”

天色渐暗，牧民们纷纷将领到的面粉、食用油和毛裤等御寒物资绑在摩托车和马背上，在天黑前赶回几十公里外各自的家。不一会儿，室外逐渐安静下来，只有偶尔的几声犬吠回荡在冬窝子空旷的山野间。

室内，主人阿尔汗·达吾提端上热热的奶茶和哈萨克族特色吃食。盘腿坐在炕上，75岁的老支书沃拉孜·哈孜·马俄加木讲起了这些年的变化：2000年以前，村里没有一个大学生，如今大学生已有43人，今年考入大学的就有17人。木拉提·哈孜介绍，凡是上大学

的贫困户子女都有4000元-9000元不等的补助，减轻了贫困家庭的经济负担。

今年，阿克塞村还在村部周边为84户牧民建了新房，阿尔汗·达吾提一家也是补助政策的受益者。“来年装扮一新就能迁入新居了。”阿尔汗·达吾提说，“今年冬窝子里还架设了信号塔，不用再爬到山顶找信号，坐在家

里就能接打电话。近两年分期配备的户通和太阳能不仅方便了牧民的生活，还大大地减少了生活开支。”

第二天，在阿尔汗·达吾提家借宿一宿的援疆干部婉拒了主人预备早饭的好意，将随身带来的蔬菜水果留给了主人。返程途中，路过的牧家炊烟袅袅，几户人家正在门前宰牛宰马，储备越冬的食物。

问村哪得美如斯 为有源头好水来



63岁的上海退休工人老郑一直不知道，喝了大半辈子的黄浦江水，原来是来自距离上海400公里的龙王山里流过来的。上个周末，到黄浦江源第一村——浙江安吉县章村镇长潭村的农家乐玩过之后，他看着山间流出的清澈溪水说：“我要带一瓶黄浦江源头的溪水回去，给我的小孙女冲奶粉喝。”

黄浦江源头的水有多清？“我们村里的水都是一类水质，基本上可以直接饮用。”章村镇长潭村党支部书记朱雪慧说，因为长潭村位于黄浦江的源头——浙北地区第一高峰龙王山的山下。

在见识了长潭村的清澈盈盈之后，老郑也和很多寻源而来的上海人一样放心了。“不得了，村里的垃圾分类搞得比我们小区还好，家家户户的外墙上都装着好几根管道，马桶里冲出来的水、厨房倒出来的水、洗澡水、洗菜水……不同的水流到不同的管道里去，达到标准了才能排放出来。”老郑对眼前这个美丽干净的新农村大为叹服。

“作为黄浦江的源头村，我们有责任保护好水环境。”朱雪慧说，山区的水质本身就不好，过去村里的水污染源主要来自无序排放的生活污水，这几年，借着浙江省“五水共治”工作的推进，村里也上马了生活污水处理工程，再配合河道整治工作，长潭村的河水越来越清澈了。

水清了，环境好了，村民顺势扮靓庭院，发展起了农家乐。长潭村村口的双鱼堂就是其中一家，老板储茂清说：“多亏了五水共治，村里的水环境变好了，还开发了漂流等水上项目，再依托黄浦江源头这样的景区资源，客人越来越多了。”

统计显示，去年长潭村的游客接待量达到了16万人次。今年截至10月底，游客接待量已经超过20万人次，其中上海人占到了70%。依托好山好水，“黄浦江源第一村”的名气越来越大，不少本地人开始回乡投资民宿。“光在长潭村，就有40多家像双鱼堂这样的农家乐，因为吃到了保护环境的甜头，老板们对于污水处理项目非常支持，不但主动升级自家污水处理设施，还自觉做好各种生活垃

圾的处理。”朱雪慧说。

“过去我们‘卖资源’，现在我们‘卖风景’？”安吉县章村镇党委委员郭俊杰说，过去章村镇的主要工业项目是竹制品企业及个别箱包和罐头生产企业，为保护生态环境，章村镇对污染较大的竹制品企业和罐头企业进行了整改淘汰，章村镇原有竹制品企业23家，整治后核减淘汰8家，计划到2017年共核减12家。

关停污染大的旧企业，迎来朝气蓬勃的新产业，郭俊杰认为，这是“五水共治”倒逼产业转型的有力佐证，“治水工作既改善了母亲河的水质，又增加了村民的收入，五水共治”的成果转化成了实实在在的经济效益，造福了百姓！”郭俊杰感慨地说。

(本报记者何欣荣、王京雪)

喜收莲藕

►江西省东乡县瑶圩乡文溪村农民在藕田里收获花奇莲莲藕。

日前，文溪村莲藕产业扶贫示范基地的500亩花奇莲莲藕喜获丰收。该基地采取“基地+贫困户”模式进行示范种植，基地藕种目前已被全部订购，亩产值达1万多元。

新华社发(何江华摄)



安徽铜陵市郊区：财政支出降升之间暖民生

近年来，安徽省铜陵市郊区区委、区政府以保障和改善民生作为工作重点，严格控制行政成本，2015年仅“三公经费”就下降20.6%，同时，逐年加大民生事业投入，2015年该区民生类支出达4.6亿元，占区直财政总支出的89.5%，“一降一升”中体现出浓浓的民生情怀。

加强民生保障 实施“银龄安康”行动

铜陵市郊区五年间先后实施了农村道路畅通工程、农村危房改造、农村饮水安全工程、公共文化服务提升工程、棚户区改造等国家、省、市的各类民生工程172项和为民办实事工程14项，解决了一大批人民群众密切关注的民生问题。2015年，郊区居民社会养老、医疗保险覆盖面不断扩大，在铜陵市率先开展特困人员住院护理费补助试点，城乡居民最低生活保障、农村五保供养标准提高了10%以上。

今年，铜陵市郊区共实施7项惠老民生

工程，让老年人共享经济社会发展成果，提升生活幸福指数。其中包括“银龄安康”行动。采取政府统一参保和个人自愿参保的方式，政府为低保、五保等生活困难的老年人统一购买意外伤害保险，其他老年人由个人出资自愿参保，目前该区参保率超过40%，保险理赔15起，赔付资金7.4万元；实施民生保险工程。该区财政为全区所有60岁以上老年人发放高龄津贴，上半年为2371人发放高龄津贴共45.2万元。

加大教育投入 推动教育均衡发展

9月开学季，铜陵市郊区的店门口小学学生们如期上课，与以往不同的是，随着学校网络直播中心的建成，他们的校园已经完成了在线课堂建设。而在过去的一年，大院、显化、马鞍等小学也完成了在线课堂建设，为郊区的教育均衡发展起到了良好的推动作用。

2015年，郊区还完成了大通中心学校、铜山中心小学数字化校园建设。郊区在教育支出方面达到了9308万元，同比增长21.8%，超过历史最好水平。

一直以来，郊区着力优化调整教育布局，结合学校标准化建设及新农村建设总体规划，制定了《郊区进一步优化教育资源配置实施方案》，近年来先后投入6000多万元，合并了8所小学，并新建了店门口、望江亭、临湖3所小学，其中店门口学校已成为全市占地面积最大、建筑面积最大、功能室最全、教学设备最优的学校之一。郊区在铜陵市率先启动教师支教交流工作，近年来，全区共有169名教师进行了支教交流，涌现出一大批支教交流教师的感人事迹。

推进棚户区改造 解决困难群众住房

2015年铜陵市郊区全面完成辖区长江八组、白鹤三和四组等6个棚户区改造任务，

1900多名群众“出棚进楼”。今年以来，郊区突出危房改造工作重点，以优先安排解决最困难群众住房条件为落脚点，严格按照“户申请、村评议、镇审核、区审批”程序，实行全程阳光操作，用心支持农村“住房最危险、经济最困难”群众建设最基本的安全住房，做实做好危房改造。目前，该区已完成危房改造1446户。

余开元是铜陵市郊区大通古镇澜溪老街上的一个住户，在街上制作、售卖芝麻糖已经40多年。澜溪街修缮改造时他的心里还有一定抵触，但在改造完成后，街道修旧如旧，各项基础设施得到完善，游客越来越多。余开元高兴地告诉记者：“比如原来一年做到500斤，现在我们就做到1000斤都不愁卖，都有顾客来，对我们生意很好。”

铜陵市郊区区委书记纪红兵说：“关注民生、重视民生、保障民生、改善民生是政府义不容辞的责任，我们坚持民生优先，加大民生投入，就是竭力解决老百姓最直接、最关心、最现实的问题，让人民群众得到更多实惠，共享改革发展成果。”(杨纲要)