

# 全面从严治党的“利器”

## 各级纪委纪检组运用“四种形态”助力全面从严治党

新华社记者罗宇凡、罗争光、郑良

全面从严治党，惩治“极少数”重要，管住管好绝大多数更为重要。

中央纪委提出监督执纪“四种形态”以来，各级纪委纪检组深入研究落实，坚持惩前毖后、治病救人，把“管”和“治”更多体现在日常，探索了一系列行之有效的做法，不断努力实现管党治党“全面”和“从严”的有机统一，为严肃党内政治生活提供了坚强保障，为全面从严治党开创了崭新局面。

### 全面从严治党把纪律挺在前面

2016年是基层换届选举年。广州市白云区纪委在年初就绷紧了弦：过去，白云区一些村社在换届选举时，存在参选不报名、竞选不透明的问题，拉票贿选频发，甚至出现有违法违纪嫌疑或案底的人员当选。

怎么破解换届风气监督“老大难”问题？白云区纪委下决心，一定要把纪律挺在前面。为此，纪委在参选人信息公开、换届选举全过程公开等方面制定明确规定，还通过各种形式宣传，呼吁民众参与监督，因违反计划生育政策等原因，云城街萧岗经济联社及经济社9名参选人员被取消参选资格。村里一名老党员感慨：“从没见过萧岗换届风气这么严肃、和谐。”

在福建龙岩，一些党员干部身上的不良习气，

可笑又可悲。

“一些党员领导干部把钱放在私企老板那里高息放贷，老板跑路后急得要跳楼”，“一些党员干部玩风重，沉迷于玩石、玩茶、玩字画，虚度光阴”……

为了给这些干部“治病”“打打预防针”，龙岩市委深刻剖析党员干部中存在的“谋私逐利”“党内关系庸俗化”“工作松弛”等8个方面不良习气及其33种具体表现，提出30条纠正方法。

龙岩市纪委书记李成荣说：“纠正党员干部不良习气，就是要将纪律挺在前面，综合运用教育、倡导、制度、监督、惩处等多种方式，整治不良习气，营造风清气正的政治生态。”

今年5月，驻中宣部纪检组负责同志到某单位专题调研，发现该单位在财务和外事管理方面存在较大风险，当场进行了面对面提醒，督促进一步摸清底数、完善制度、加强管理。为此，该单位先后修订了《外事工作管理规定》，出台了《驻外机构财务报告管理制度》《驻外机构大额资金管理暂行办法》《驻外机构财务重大事项报告制度》等7项制度。

从基层到中央，监督执纪“四种形态”已经成为治党管党的利器。各级纪检部门坚持纪严于法、纪在法前、纪法分开，从重点盯违法向盯违纪转变，在破纪之初就给予当头棒喝。

以贵州省为例，今年1至9月，贵州各级纪委纪检组共约谈党员干部14.8万余人次，其中预防提醒谈话13.1万余人次，询问警示约谈5551

人次，纠错诫勉约谈8041人次，问责处分约谈3292人次。

### 运用“四种形态”惩前毖后治病救人

今年4月，福建省石狮市蚶江镇原纪委书记邱永乐在开展村级党风廉政建设巡查时无意中获得“线索”——石壁村委林某，正在忙着筹办女儿的婚宴，拟宴请40桌。邱永乐赶紧和村支部书记约谈林某，可林某却急红了脸，认为自己只是在家热闹热闹，没有大操大办，而且农村遇喜事相互宴请很正常。

邱永乐拿出上级纪委下发的两份通报文件，用两起干部为子女大操大办婚宴受到处分的案例“现场说法”，林某一下子明白过来，主动调整了安排，并感慨说“要不是组织及时提醒，这回真要为了面子，挨了处分了！”

脸红出汗，是对干部最大的爱护，在很多地方，咬耳扯袖不仅成为常态，内涵还不断得到丰富。

为了使更多干部远离红线，贵州省探索“精准约谈”，分别针对“四种形态”表现形式将约谈分为四类：预防提醒、警示询问、惩戒问责和问责处分。仅今年1月至9月，贵州共有3834名党员干部主动向组织说清了问题，放下多年背负的沉重包袱，表示今后一定加倍努力干事业，更加忠诚于党。

为了充分体现“惩前毖后、治病救人”，不少单位在运用“四种形态”时注重宽严有度、严格执纪。

据驻中宣部纪检组介绍，运用“四种形态”时，对抗组织审查、思想顽固的个别干部，予以加重处分；对能思想认识到位、主动说清问题、改正错误、迷途知返的同志，依规依纪给予从轻处理。

例如，一名干部存在公款旅游行为，驻中宣部纪检组组长傅自应亲自对其进行约谈。考虑到该干部情节较轻，能在组织掌握情况之前主动承认错误，主动全部退交相关费用并作出深刻检讨，决定不予纪律处分。

专家指出，“四种形态”摒弃了要么是“好同志”、要么是“阶下囚”的二元思维定势，科学区分了党员干部违纪犯错的的不同情形和程度，既不纵容小节、也不放过大错，既不养痍遗患，也不一棍子打死，是对症下药、治病救人的四剂良方。

### 不断推进机制化把监督执纪问责做深做细做实

实践好“四种形态”，要紧紧扭住“常态”不放。

一年多来，广州市白云区纪委针对各种可能违规违纪的问题，陆续制定和下发了《关于规范农村基层组织举办传统民俗活动的指导意见》《关于严格落实中央“八项规定”，严禁以组织新兵跟踪教育名义外出变相公款旅游的通知》《关于加强党员领导干部操办婚丧喜庆

## 迎接六中全会

事宜监督工作的通知等多份文件。

为把监督执纪“四种形态”推进制度化，贵州省委下发了《关于深入贯彻落实“两个责任”、推进干部约谈常态化的指导意见》，之后省纪委发出了《关于认识落实〈指导意见〉推进干部约谈常态化的通知》。

贵州省纪委书记宋澹涛表示，“四种形态”作为一种定性理念而非定量尺度，具有较大幅度的自由裁量权，“在实践中，既要注重顶层设计，突出问题导向，又要鼓励基层结合实际、探索创新”。为此，贵州省委明确了在探索实践“四种形态”中需要把握的“四个统筹”，即对违纪违规党员干部的处理要统筹考虑时间节点、问题性质、本人态度、群众口碑四个要素，依纪依规、宽严相济。

在实践“四种形态”时，驻中宣部纪检组一开始就注重建立起有效的工作机制，搭建起工作平台。一年多的实践中，已建立起主动联系机制、干部任免沟通机制、通报事项机制、文件材料报送机制、活动会议机制、驻点办公机制、请示报告机制等八项机制，起到了有效的监督执纪效果。

各级纪检干部普遍认为，实践“四种形态”，纪委的任务不是轻了、而是更重了，执纪的力度不是小了、而是更大了，一定要通过机制化、制度化探索，把工作推向常态，深化转职能、转方式、转作风。

“实践‘四种形态’是管党治党的长期任务。”傅自应说，下一步，应该着重研究完善实践“四种形态”的党内法规，并从中央层面研究制定实践和运用“四种形态”的指导意见，从而开创全面从严治党的新格局。

新华社北京10月20日电

# 激励计划不是吊胃口，而是要提升获得感

## 国家发改委就业和收入分配司司长蒲宇飞解读《关于激发重点群体活力带动城乡居民增收的实施意见》

新华社北京10月21日电(记者安薇)国务院21日发布《关于激发重点群体活力带动城乡居民增收的实施意见》，瞄准技能人才、新型职业农民、科研人员、小微创业者、企业经营管理人员、基层干部、有劳动能力的困难群体分类施策，实行激励计划，带动城乡居民增收。

记者就社会关注的热点问题专访了国家发展改革委就业和收入分配司司长蒲宇飞。

### 激励计划不是简单涨工资

问：看到“增收”这个字眼，很多人会关心是不是要涨工资？

答：《实施意见》的核心是激励导向，不是简单涨工资或提高福利，而是通过有效激励，一方面激发创收创富的内生动力，一方面营造公平的发展环境。

实施七大群体激励计划，就是要分群体施策，找准各自的重点，比如技能人才关键要实现技高者多得，新型职业农民关键是推进职业化，小微创业者关键是降低创业成本，科研人员关键是实现工资性收入、项目激励、成果转化奖励等多重激励，企业家关键是解决产权保护法治化，基层干部队伍关键是完善工资制度，困难群体关键是提升人力资本。

### 瞄准劳动者中的大多数和关键少数

问：为什么选择特定群体实施增收激励计划？

答：传统收入分配政策一个重要经验是，按照初次分配、再分配两个层面设计政策框架和重点，在实施过程中政策原则性强，难以操作。激励计划确定以群体为对象、分群体施策，目的是提高政策针对性，让政策能真正落地。

这就要求目标群体有较强代表性，能切实带动广大城乡居民增收。但在具体分类中，既不宜分得太粗也不宜太细，过粗会导致政策大而空，过细会导致政策碎片化。

问：为什么选择这七大群体？

答：意见提出的七大群体代表了劳动者中的大多数和关键少数，如技能人才和新型职业农民代表了广大工农，科研人员代表了创新人才，基层干部队伍代表了各级干部。

激励计划针对的是七大群体，但面向的是广

## 国务院印发《关于激发重点群体活力带动城乡居民增收的实施意见》



大城乡居民，联通二者的关键就是这七大群体的带动引领能力。从调研情况看，这些群体都具有较强带动能力，如科研人员激励可带动整个知识分子阶层，技能人才可带动广大产业工人，新型职业农民带动的是广大农民。

从数量看，这七大群体大致覆盖两三亿人口，带动效应发挥后，可能拉动的人数将是几倍。

问：一些群体，比如医生和教师，为什么没有纳入激励计划？而企业管理者，收入并不低，为什么还要激励？

答：一些没有明确提到的群体，可能会有失

落感，但基本都能在七大群体中找到定位或参照系。比如教师和医护人员，一方面有专门政策支持，另一方面，可以在科研人员激励计划中找到定位或参照。

对于企业管理者，重点是通过激励计划让他们发挥更多的创业热情、投资热情和发展热情，让企业更有活力，从而创造更多高质量的就业岗位。

针对国有企业经营管理人员和民营企业企业家激励的路径也不同。前者是通过完善薪酬制度，提升国有企业公司治理水平和市场竞争力；对后者，是依法平等保护产权，消除隐性壁垒，促进公平竞争。

### 激励计划不是吊胃口

问：激励计划如何转化为百姓钱袋子里的真金白银？

答：激励计划不是吊胃口，而是要通过实实在在的制度和政策安排，让每个群体都能通过辛勤劳动增收致富，提升获得感。

为此将实施六大支撑行动，以各级政府为主体，面向七大群体和全体城乡居民，解决政策、制度、技术支撑问题。

# 聚焦七大群体增收路线图

推动农业全产业链改造升级，鼓励农民共享一二三产业融合发展的增值收益，增加经营性收入。拓宽新型职业农民增收渠道，多渠道增加农民集体和个人分享的增值收益、股权收益、资产收益。

【带动效应】带动广大农民共享现代化成果。

【专家点评】北京师范大学中国收入分配研究院执行院长李实：农民职业化是农业现代化的大趋势。培育新型职业农民要重点推进土地制度改革、土地经营规模化等，同时要对农民基本状况、文化程度、专业培训进行摸底，进一步分类施策。

### 科研人员：工资、项目、成果转化多重激励

【增收路径】提高科研人员成果转化收益分享比例，通过工资性收入、项目激励、成果转化奖励等多重激励引导科研人员潜心研究工作。

【带动效应】带动整个知识分子阶层。

【专家点评】清华大学教授薛澜：重点从改革工资水平决定机制、健全绩效和奖励机制等入手，通过实现工资性收入、项目激励、成果转化奖励等

多重激励来充分调动科研人员的创新积极性，为经济持续发展释放新动能。

### 小微创业者：降低创业成本

【增收路径】清除创业壁垒，降低创业成本，健全创新创业成果利益分配机制，包括进一步完善创新型中小企业上市股权激励和员工持股计划的制度规则，研究完善商业模式知识产权保护制度等。

【带动效应】引导和支持小微创业者在双创中实现增收致富。

【专家点评】李实：打造有利于小微企业和发展的外部环境，包括消除创业壁垒，放宽工商登记注册限制、审批程序等，实现自由、低门槛地进入。同时，要提高宏观经济的稳定性，打造服务、资金、技术等支撑平台。

### 企业经营管理人员：保护产权，稳定预期

【增收路径】针对国有企业经营管理人员，完

善对组织任命的国有企业负责人的薪酬激励机制，合理确定基本年薪、绩效年薪和任期激励收入。研究制定在国有企业建立职业经理人制度的指导意见，稳妥有序推进混合所有制企业职工持股试点。针对民营企业企业家，消除各种隐性壁垒，依法平等保护产权。

【带动效应】激发企业家创业热情，推动经济增长、就业增加、效益提升、职工增收实现良性互动。

【专家点评】薛澜：管理类人才对于提高现代企业管理水平、提高国家基层治理水平的重要性不容忽视，是经济社会发展的效率优化器。针对企业经营管理人员，采取产权保护法治化等措施有利于稳定企业管理人员预期，鼓励扩大投资。

### 基层干部队伍：差别化激励，阳光化保障

【增收路径】完善工资制度，健全不同地区、不同岗位差别化激励办法，建立阳光化福利保

障制度。

【带动效应】带动公务员群体和公益类事业单位职工。

【专家点评】薛澜：针对基层干部队伍，以完善工资制度、差别化激励办法和阳光福利保障等方式，明晰了基层干部队伍的收入保障，通过内部激励来调动基层干部队伍积极性。

### 有劳动能力的困难群体：通过自身努力增加收入

【增收路径】推进产业扶贫济困，强化贫困地区农民专业合作社、龙头企业与建档立卡贫困户的利益联结机制。深入实施电商、旅游、光伏扶贫工程。建立低保与就业联动机制，鼓励、引导具备就业能力的困难人员积极就业，增强其就业动力。完善相关专项救助制度，形成阶梯式救助模式。

【带动效应】鼓励引导低保对象、建档立卡贫困人口以及残疾人等困难群体中具备劳动能力和劳动条件者，主动参加生产劳动，通过自身努力增加收入。

【专家点评】李实：在社会托底保障机制的基础上，通过技能培训和产业带动，鼓励更多有一定劳动能力的困难群体积极就业。