

迈向“卓越全球城市”

上海科学描摹“2040”发展蓝图

记者姜薇、叶锋、何欣荣

10月20日召开的上海市委全会审议通过《上海市城市总体规划(2016-2040)(送审稿)》(简称“规划”),提出建设“卓越的全球城市,国际经济、金融、贸易、航运、科技创新中心和文化大都市”。下一步,《规划》经上海市人大常委会审议后,将正式上报国务院审批。

这是去年中央城市工作会议之后,国内首个向社会公示的超大城市中长期总体规划。《规划》贯彻“五大发展理念”,坚持“开门编规划”,将国家战略、地方实际和民众期待相结合,积极探索“共建共治共享”的城市治理模式。

立足国家战略 体现全球趋势

“卓越的全球城市”,是《规划》中描述上海城市性质的关键词。

今年年中公布的长三角城市群规划,明确提出“以上海建设全球城市为引领”。在此之前,中央还要求上海加快向具有全球影响力的科技创新中心进军。这些国家战略,都在《规划》中得到了充分体现。

“总体规划是指导城市发展的纲领性文件,具有战略引领作用。搞好新一轮规划编制,要把中央提出的创新、协调、绿色、开放、共享五大新发展理念,作为一根红线贯穿始终。”中共中央政治局委员、上海市委书记韩正表示。

纵览《规划》,处处可见“五大理念”的指引。比如在“创新”方面,上海将创新作为引领发展的第一动力,聚焦加快建设具有全球影响力的科技创新中心,坚持以规划创新引领城市发展,积极探索具有中国特色、时代特征、上海特点的超大城市睿智发展的创新转型新路。

在“协调”方面,聚焦解决超大城市发展中不平衡、不协调、不可持续的突出问题。以城乡统筹发展为例,《规划》提出深化“主城区

“总体规划是指导城市发展的纲领性文件,具有战略引领作用。搞好新一轮规划编制,要把中央提出的创新、协调、绿色、开放、共享五大新发展理念,作为一根红线贯穿始终

上海此次《规划》编制的一大特色,就是“开门做规划”。“上海2040”的公众参与力度,是历次总规划编制中最大的一次。规划编制的过程,也是探索城市治理模式创新的过程

-新城-新市镇-乡村”组成的城乡体系,遏制中心城区的无序蔓延。

在“绿色”方面,把保护城市生态环境放在优先位置。以大气环境为例,上海力争在2040年将PM2.5浓度控制在20微克/立方米左右,达到国外全球城市标准。

在立足国家战略的同时,上海的城市规划,还瞄准全球发展的最新趋势。

上海市市长杨雄表示,当前纽约、伦敦等全球城市在强化经济等硬实力的同时,都更加注重培育文化软实力。为此,《规划》将建设国际文化大都市作为重要内涵,写入上海的城市性质。

在广泛征求意见的过程中,不少专家指出,上海未来25年的城市总体规划要突出打造文化原创力,体现上海的文化特色。《规划》明确,将通过提升上海的文化传播能力、建设国际一流的文体设施等措施,加强国际文化大都市建设

尊重城市规律 守底线重留白

一个好的城市总体规划,必须认识、尊重、顺应城市发展内在规律。

“到2040年实现规划建设用地‘负增长’。全市建设用地总规模从上一轮规划确定的3226平方公里,削减到3200平方公里,并提高公共服务设施和生态用地比重”——在规

划草案里,类似的约束还有不少。

不少人质疑,一些关键指标都约束了,上海靠什么发展?

但事实上,作为一个超大城市,上海空间地域狭小,资源环境约束很紧,产业、人口、基础设施高度集中集聚,城市发展必须强化底线约束,守住人口规模、土地资源、生态环境和城市安全四条底线。

同济大学可持续发展与管理研究所所长诸大建表示,从城市的发展规律看,上海未来要实现经济社会与自然资本消耗的“脱钩”发展。在土地利用方式上,势必会经历由增量规模扩张向存量效益提升的转变。

对于可预见的未来,要守住底线。同时,以提升城市品质为方向,建立“留白”等弹性适应机制和动态维护机制,应对城市未来发展需求的不确定性。

比如,在土地、交通和能源等资源配臵和设施保障的规划中,既有明确的目标,也留出了弹性应对的空间。实际上,在上海划定的3200平方公里建设用地总规模中,就包含了200平方公里的“留白”空间。

“建设超大城市的规划,要远近结合,前瞻把握,为未来发展留足稀缺资源和战略空间。这是极其重要的规律性要求,也是从长期发展实践中得出的一个科学认识。”上海的决策者提出,对事关城市永续发展的重要区域、

重要资源,一定要保护好、维护好,不能动;对暂时没有想清楚、看明白的地方,要坚决留白。

呼应民众期待 开门编制规划

对于规划,一些地方曾有戏言“规划规划,墙上挂挂”,除了落实和执行的问题,更多地显示出部分规划在编制过程中,与地方实际、民众期待不符,缺乏操作性、科学性。

上海此次《规划》编制的一大特色,就是“开门做规划”。“上海2040”的公众参与力度,是历次总规划编制中最大的一次。“规划编制的过程,也是探索城市治理模式创新的过程。”上海市规划和国土资源管理局局长庄少勤说。

从8月底公示开始,社会各界通多个渠道,对《规划》提出的意见和建议达1810条。针对区域协同,长三角的江浙两省以及苏州、嘉兴等六市也提出意见建议34条,一些长三角城市的党委政府还专门致函提出意见建议。

这些意见建议,覆盖《规划》的多个方面。比如,多名代表委员提出,上海城乡协调发展中的短板是“乡”,应更加关注城乡一体化发展,缩短中心城区和郊区差异,提高生活品质,使在郊区生活的各类人群真正做到宜居、宜业、宜游、宜学。

还有一些专家指出,上海要认真研究应对老龄化的发展趋势,拿出相应举措。《规划》提出的“15分钟生活圈”应充分覆盖老龄化社区。同时,适老性住宅规范应全面融入一般住宅规范。

上海市规划编制部门对所有意见建议进行了逐条梳理研究,共采纳意见707条,解释或在下一轮规划中落实的意见818条。

同济大学建筑和城市规划学院教授唐子来表示,上海将此次总规编制的过程变成全方位听取意见建议的过程,举全市之力、集各方智慧,使城市总体规划真正变成凝聚全社会公示的行动纲领。

■新华时评

为了掩人耳目,炮制出国旅游的阴阳行程单;为了逃避检查,把隐藏在办公室的超标房用定制衣柜来遮挡。电视专题片《永远在路上》第三集《踏石留印》曝光了一些腐败分子为满足私欲,挖空心思躲避监督的伎俩。一桩桩案例警示人们,享乐主义歪风就像毒品,一旦沾染便难以自拔。

由俭入奢易,由奢入俭难。从滴酒不沾到非年份茅台不喝,南京市委原书记杨卫泽的蜕变就能说明问题。不少党员干部腐化堕落都经历了类似的过程,从开始立场鲜明的拒绝,到半推半就的暧昧,直至全面失守,完全抛弃理想信念,陷入追求享乐的泥沼。

党的十八大以来,中央作出全面从严治党重大战略部署,明确提出要以踏石留印、抓铁有痕的劲头来抓作风问题,善始善终、善做善成,防止虎头蛇尾。这既是对极少数人猛药去疴的救治,更是给所有党员干部敲响的防微杜渐的警钟。

近年来,中央狠抓正风肃纪,取得明显成效,逐渐形成了“不能腐”“不敢腐”的社会氛围与监督体系。但仍有个别党员干部没有形成“不想腐”的自觉,甚至还在为满足自己的享受寻找借口,营造氛围。归根到底,还是因为他们心里的红线立得不高,树得不牢。身为党员,不管地位多高,一旦思想的堤坝被腐败的浊浪摧毁,必然滑向党和人民的对立面。

以踏石留印、抓铁有痕的劲头全面推进从严治党,就是要向那部分不肯停手、心存侥幸的党员干部释放出反腐没有休止符、只有进行时信号;对各种隐蔽的、变种的作风问题、贪腐行为穷追猛打;将一切有可能导致四风反弹、回潮的条件全部清除;就是要通过正纪律、立规矩、建制度的方式将“不想腐”印在每一个党员心里。

组织上入党一生一次,思想上入党一生一世。全面从严治党落实到个人,就是四个字——严于律己。只有每个党员都做到时刻按照党规党纪检视自己的作风、规范自己的言行,才能促进党风政风根本好转,才能赢得群众口碑。

(记者周勉、周颖)

新华社北京10月20日电

把『不想腐』印在每一个党员心里

当汤显祖遇见莎士比亚



▲图为中国江西抚州汤显祖纪念馆陈列的汤显祖遇见莎士比亚铜像(2016年10月12日摄)。

今年是莎士比亚和汤显祖两位戏剧大师逝世400周年。400年前,两位大师生活在地球的两端,有着迥异的文化背景,却不约而同地选择了戏剧,追求真、善、美。400年后,新华社江西分社和伦敦分社的两位摄影记者通过影像的拼接,让两位大师终于跨越时空相遇。

新华社记者周密撰

“00后”学习负担重 学习内部动机下降

据新华社成都10月20日电(记者吴晓颖)中国青少年研究中心发布对“00后”少年儿童发展状况的调查报告显示,学习负担重,并出现从学校转向家庭、从课业负担向课外负担转移的特点,学生学习内部动机下降、外部动机提升。

20日在成都举办的“第十二届中国青少年发展论坛”上,中国青少年研究中心少年儿童研究所所长孙宏艳介绍说,该中心“中国少年儿童发展状况研究”课题组2015年在北京、广东、上海、山东、辽宁、河南、湖南、四川、云南和陕西等10个省份42个区县162所中小学(小学四年级至初中三年级)调查,收有效问卷9360份。其中,小学生53.1%,中学生46.9%;城乡样本各半。课题组力图从学习、价值观、消费、休闲生活、媒介素养、心理、亲子关系、同伴关系、校园环境等方面描摹“00后”的轮廓。

调查发现,与“90后”相比,“00后”的学习负担没有减轻反而加重,在校时间更长,写作业时间超标严重,上课外班时间显著增加。调查发现,同为“00后”,无论是学习日还是休息日,城市、小学和家庭经济富裕的,上课外班时间都要长于农村、初中和家庭经济困难的。

专家问诊优质农产品难估价

做强中国品牌 擦亮中国名片

“我国不少农产品产量和消费量均居世界第一,但是缺少一批像荷兰花卉、沙特阿拉伯椰枣等具有国际竞争力的农产品品牌。我国不少优质农产品只能占据低端市场,无法带来更高收益。”

10月20日,《优质农产品》杂志创刊三周年暨办好《中国品牌农业年鉴》工作座谈会在京举行。与会专家学者就我国优质农产品“优质难以优价”等问题展开研讨。农业部原副部长尹成杰指出,要借助杂志和年鉴推动优质农产品的发展,提倡农产品优质优价。

《优质农产品》杂志总编辑黄竟仪认为,品牌是撬动农产品优质优价的杠杆。与发达国家相比,我国农业品牌化建设还面临着信任度瓶颈、标准化瓶颈、科技瓶颈等问题。《优质农产品》将继续把我国农业品牌化建设作为关注重点。与此同时,中国优质农产品开发生产协会与中国农业出版社去年开始共同编撰《中国品牌农业年鉴》。作为我国第一部品牌农业类年鉴,对我国品牌农业的发展起到重要的作用。今年第二期年鉴编辑出版工作正在紧张进行。(渠宏卿)

锻造振兴发展新发动机

东北供给侧结构性改革的国企答卷

抓住有利时机,奋力攻坚克难

新华社记者

企业困难的时候更需要锐意改革才能渡过难关。随着经济步入“新常态”,当前东北三省不少国企遭遇困难,迫切需要以改革求新、求变、求突破,切实抓住改革的有利时机,敢啃“硬骨头”,开创出东北国有企业改革和发展的新局面。

国有经济在东北地区占有相当比重。在前些年的国企改革进程中,东北国企已经突破不少桎梏,国有经济布局也不断优化。但是,制约国有企业改革发展的核心症结——体制机制问题依然存在。在市场好时,企业顺风顺水,问题被掩盖;市场不好时陷入困境,问题如冰山一般浮出,导致东北不国企始终难以在市场竞争中做强做大。

国企改革的本质是通过企业发展要素资源的整合与优化配臵,使国企在供给侧结构性改革中发挥带动作用,实现国有资产保值增值、提高国有经济竞争力、放大国有资本功能的目标。因此,只要有利于目标

社会正渐行渐远。

——改革就是要实现体制一变天地宽。

作为葫芦岛锌业股份公司的老员工,党委书记张正东见证了企业的兴衰,体味到国企体制改革重要性。

“国企有优势,但现代管理不是优势。自从企业引入民营企业宏跃集团负责生产经营管理后,光是严格采购,一年就节省3.19亿元。否则,现在有色金属行业这么困难,我们根本挺不过来。”张正东颇为感慨地说。

尝到“甜头”的辽宁省近日发布公告,拟向省内外战略投资者首批出售7户省属国企的部分股权。辽宁省国资委负责人表示,这批国有股权出售后,新的战略投资者将派代表参与国企管理,有利于加快形成股东行为规范、内部约束有效、运行高效灵活的企业经营机制。

供给侧改革激发内生新动力

新一轮东北国企改革,啃硬骨头多、打攻坚战多、动奶酪多。不少传统产业老国企,去产能、去库存任务很重。身处逆境,如何突围?记者采访东北三家通过供给侧结构性改革实现逆势增长的大型国企后,找到了答案。

——抚顺特钢:追求高精尖 不走寻常路。

“钢铁行业的冬天还没过去”——这是当前钢铁行业的普遍感受。但抚顺特钢却热火朝天。

24小时开工,工人三班倒……“这样任务还干不完。”抚顺特钢第三炼钢厂厂长杨玉军说。

去年,抚顺特钢实现净利润1.97亿元,增长319.5%。公司常务副总经理刘振天说,

的实现,就要大胆地去试、去闯、去改。

国有企业能否充分释放发展活力,关系到东北经济能否脱困向好,实现东北老工业基地全面振兴。目前,深化国企改革在东北已成为最强呼声,再次凸显了国企改革的重要性和紧迫性。东北各地必须紧紧抓住这一改革机遇,在国家出台的一系列深化东北地区国有企业改革政策措施支持下,大胆改革,努力解决国有股“一股独大”、企业体制机制僵化、发展活力不足等深层次问题,使国有企业真正成为市场主体。

其实,东北国企并不缺乏改革的勇气和实践。在我国国企改革历史上,东北曾实现第一家企业破产、第一份厂长承包责任书签订、第一家大型国企股份制改造等一个个首创。在新一轮国企改革中,东北必须拿出昔日“敢为天下先”的勇气和决心,抢坐改革“头班车”,杜绝拖后腿,为国企可持续发展提供体制机制支撑,奋力推进东北经济振兴。

新华社哈尔滨10月20日电

不少企业在大路货上搞价格战,我们闷头研制皇冠上的“明珠”,只做掐尖的品种。目前抚顺特钢承担的国家课题有50多项。

——哈电集团:传统制造业“老树发新芽”。

在哈尔滨电机厂有限责任公司发电设备监测中心的显示屏上,机组振动摆度、发电机性能等发电机组运行的关键数据不停闪烁。

“根据这些数据,技术人员可为数千里之外的三峡机组远程诊断。”哈尔滨电机厂有限责任公司副总工程师刘平安说,将互联网技术应用到传统重型装备业,实现远程诊断服务,是近期哈电集团为三峡、向家坝及溪洛渡水电站向机组提供的全新服务。

从产品制造商向产品全生命周期管理方案提供商转变,让哈电今年上半年现代制造服务收入达62.7亿元,实现了销售收入三分天下有其一的目标。

——吉林化纤:老国企闯出新“丝路”。

在全球纺织市场疲软的不利环境下,作为一家拥有52年历史的老国企,吉林化纤集团以创新和供给侧改革为主线,逆势崛起,扭亏为盈。

“碳纤维是近年市场上广受欢迎的产品。吉林化纤主动调整供给,在碳纤维产业标准、生产、技术、产品等方面形成整套自主知识产权。吉林化纤集团党委书记刘宏伟说,得益于供给侧的不断调整优化,吉林化纤的碳纤维产品占全国市场份额70%以上。

东北振兴,今朝还看国企

在东北,国企改革不率先破题,全面振兴无从谈起。中国(海南)改革发展研究院院长迟福林说,东北国有经济占比偏大,国企改革