

截至目前,全国已有29个省份修订计生条例

社会抚养费四大焦点如何变化?

新华视点 中国新闻名专栏

新华社北京9月26日电(“新华视点”记者周科、陈尚营、席敏)近日,《北京市社会抚养费征收管理办法》向社会征求意见。截至目前,全国已有29个省份修订计生条例。其中,广东、安徽、山东等22个省份在新修订计生条例中明确了社会抚养费的征收标准。

社会抚养费如何征收?钱花在了哪?是否和上户挂钩?“新华视点”记者就公众关切的几个焦点问题进行了追踪。

焦点一:各地社会抚养费按照什么标准征收?

记者梳理发现,29个省份修订的计生条例基本提倡一对夫妻生育两个子女,不符合法律、法规规定多生育子女的,属于超生。对于“超生”公民,各地都要求征收社会抚养费,不过标准各异。按本地人均居民收入基数征收,有的给出弹性区间。对于违反条例多生有1个子女的,河南、山东等地按计征基数的3倍征收;江苏按照计征标准的4倍征收;陕西、福建等地按计征基数征收2倍至3倍的社会抚养费;辽宁则按照计征基数的5至10倍征收。

按家庭年收入为基数征收,有的还按月预付。山西明确社会抚养费征收标准与超生人群收入挂钩,按照夫妻双方上年总收入的20%,合计征收7年的社会抚养费;湖南要求按照上年度总收入的2至6倍征收;贵州还按月预付夫妻标准工资各30%的社会抚养费。

按职业制定处罚标准,国家工作人员还要受行政处分。河北规定,国家工作人员、企业职工按本人上年度工资总额2.5倍的金额征收,民营企业经营者和个体劳动者按本人上年度纯收入2.5倍的金额征收。辽宁规定,国家工作人员超生的,根据违法情节严重程度,按照人事管理权限分别给予警告、记过、记大过、降级、撤职、开除的行政处分。

多生多罚,超生2个及以上子女或重婚超生的加重处罚,有的递进累加。吉林规定,超生2个以上子女的,以超生1个子女应征收的社会抚养费为基数,按照超生子女数为倍数征收社会抚养费;河北按生育第3个子女的征收金额各加百分之百征收,生育第5个以上子女的,征收金额以此递进累加。



焦点二:征收标准是否过高?

多地公布新修订的计生条例后,一些网民提出,社会抚养费征收过高,且标准差异较大。

记者注意到,目前,新修订计生条例中明确征收标准的22个省份,不少地方改变了原来的征收标准倍数。如山东省在今年1月22日通过的计生条例修正案中,已将原来规定基数的3到6倍,改为按规定基数的3倍征收。湖北、河南等8省也将计征基数调整至3倍及以下,其中黑龙江最低,只征收计征标准的1倍。

但是,部分省份的征收标准未作调整,比如,北京和辽宁计征上限仍然定为10倍。

据了解,国务院《社会抚养费征收管理办法》给予各地“自由裁量权”:社会抚养费的具体征收标准由省、自治区、直辖市规定。

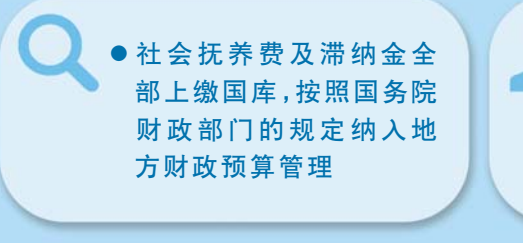
山东省人民政府参事邓相超认为,虽然各地情况不同,社会抚养费征收标准有适度差别是必要的,但差别过于悬殊会损害征收的公平性。

针对一些地方计征标准存在倍数区间的情况,湖北省一乡镇计生办郭姓工作人员介绍,超生家庭情况不一样,条件好的可按最高倍数计征,条件差的可按最低倍数计征。

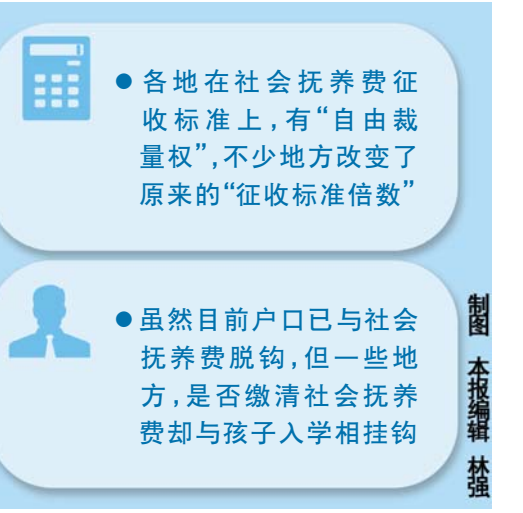
上海金融与法律研究院研究员傅蔚冈表示,针对个人的财产情况不同,法律上允许存在一定弹性区间,但是基层自由裁量权过大,容易带来执法不规范和权力寻租。这需要各县级人口计生部门依法依规严格执行,并加大征收过程中的监管和法律惩戒力度。



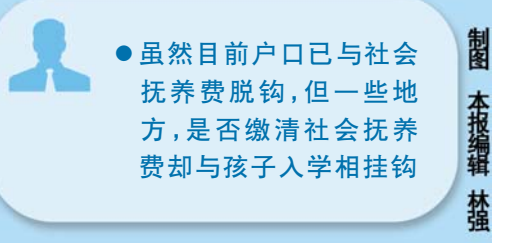
- 按人均居民收入基数征收
- 以家庭年收入为基数征收
- 按职业制定处罚标准
- 多生多罚



- 社会抚养费及滞纳金全部上缴国库,按照国务院财政部门的规定纳入地方财政预算管理



- 各地在社会抚养费征收标准上,有“自由裁量权”,不少地方改变了原来的“征收标准倍数”



- 虽然目前户口已与社会抚养费脱钩,但一些地方,是否缴清社会抚养费却与孩子入学相挂钩

制图 本报编辑 林强

焦点三:钱花在了哪里?

根据《社会抚养费征收管理办法》规定,社会抚养费及滞纳金全部上缴国库,按照国务院财政部门的规定纳入地方财政预算管理,任何单位和个人不得截留、挪用、贪污、私分。社会抚养费上缴国库后,作为地方财政收入的一部分,由地方政府连同其他财政收入一起,统筹用于本地区各类公共服务和社会事业支出。

然而,多年来,社会抚养费的征收数目不清、去向不明,备受诟病。据了解,仅在2013年,22个省份公开了征收总额且支出不详。此后,社会抚养费的收支情况几乎再也没有公开。

记者多地调查发现,社会抚养费领域贪腐案件时有发生。2011年1月至2015年5月,王某甲任贵州省大方县长石镇新阳村支部书记期间,用假收据收取社会抚养费共计60100元;2013年11月至2014年12月,安徽省望江县财政局民生办公室办事员鲍某某将其收到的675000元社会抚养费存入其个人账户用来进行期货交易。

2015年3月至4月,山东省委第一巡视组对兰陵县开展专项巡视发现,在社会抚养费的征收、管理、使用中,截留、坐收坐支、使用不合规票据,甚至打白条现象比较普遍,违规违纪问题严重。

中国社会科学院政治学研究所副研究员刘山鹰认为,社会抚养费征收程序、执法手段应充分法治化、透明化,并加入外部监督力量;还要明确其用途,如失独家庭的补助、社会公共服务等。

部分河道削出峭壁,出现跨距千米巨坑

定州沙河:违法采沙何时休

据新华社石家庄9月26日专电(记者杨帆)近日,在接到群众举报称“河北定州市辖区内沙河河道非法采沙猖獗”后,记者两度赶赴定州展开调查。记者在多个乡镇目击有沙场白天大肆开采,部分河道被削出30米左右高的峭壁,出现了跨距1000米左右的巨坑,对沿岸环境、河道行洪形成巨大威胁。

禁采期内仍有偷采

沙河发源于山西省繁峙东白坡头,在定州境内长41.6公里,共流经6个乡镇、20多个行政村。记者前不久驱车前往定州市叮咛店镇赛里村,在村外一个路口,有大型运沙车不断进出,路两侧不时出现沙土堆集点,越往河堤走规模越大,有的沙堆10多米高。登上沙河大堤,可见10余条小型抽沙船正在作业。

当地采沙业内人士说,“河道内采沙需在水

利部门办理许可证,通常按河段购买矿权,采挖活动的规划和实施非常规范,不会到处乱挖。”

然而,记者进入该区域后看到,整个采沙场正处于沙河河道中央,已经形成了一个深30米左右、跨距800米左右、轮廓不规则的巨大坑洞。今年汛期前,河北将7月1日至8月31日定为禁采期,禁止任何法人单位、其他组织及个人的一切采沙、取土活动,但期间仍有偷采发生。

禁采区内频现盗挖

虽然记者暗访时目击了盗采河沙的行为,但定州市水利部门却回应称“我市全年禁止采沙,境内没有采沙企业”。

记者日前驱车再次前往定州进行调查,由省道234定魏线与沙河大桥交口向西行进,离高董镇钮店村不远有一沙场处在河道中央,除了板房还有废旧铲车堆放其中,河道边缘已被

挖成30米左右的峭壁,一段河道边还有民房。“一铲(铲车铲斗)沙60元,这几十里地很多村都有沙场,质量没问题。”沙场工作人员说。

在隔河相望的叮咛店镇西杨村,一个采沙场门口有不少货车司机排队在买沙子。而在紧邻西杨村的东张谦村,记者找到一个深30米左右,最长一段跨距1公里左右的大型沙场。下到沙场内部,可见5个采沙机正在作业,一个崭新的水洗一体的采沙机正在运转。

“这里都是废河滩地,开发没啥手续,最近1天能卖2万多元钱沙子,除了设备几乎没有成本,利润还不错。”沙场工作人员透露,开个沙场,少则挣两三万元,运气好挣七八万元的也有。

记者调查中了解到,沙河沿线的非法采沙业并非是一时兴起的。“沙河采沙2000年后就有,之前政府对偷挖、盗挖有打击,但这两年很多家又偷偷开始了。”当地群众表示,沿河很多村子都有私人开的沙场,并非一般人敢开的。

河北武强一天就查获6名毒驾司机

“毒驾”猛于“酒驾” “入刑”刻不容缓

安局副局长宋保宁说。

据被查获的大货车毒驾司机王某明讲,他是在车上吸食的毒品,主要为了开车提神,一起同行的司机也吸,用烤火的办法通过自制的冰壶吸食毒品。记者看到他们自制的冰壶是用矿泉水瓶做的,上面有一根软管和两根吸管,比较简单。

“在一些国道省道停车休息、加油加水的地方,就有人向我们兜售毒品,山西经常跑长途的司机都知道,这些毒品都经过加工处理,毒性轻,少量吸食只会让自己更精神,不睡醒,一口气能跑个三四百公里。”毒驾司机王某忠说。

“毒驾”比“酒驾”危害更大

据统计,2013年以来,全国涉及“毒驾”的道路交通事故共造成超过1560人死亡,超过4930人受伤。权威测试显示,“酒驾”比正常反应时间慢12%，“毒驾”则比正常反应时间慢21%。

一些大货车司机表示,毒驾并非自己的主观意愿,而是背后老板给他们下达指令,必须用最短时间拉完一趟货,以追求最大利润。

来自山西吕梁的毒驾司机冯某告诉记者,他从山西拉煤到河北唐山,如果不堵车的话,老板要求3天跑完一趟,“我正常的话一个月能跑八趟车,每一趟老板能挣约4000块钱,但老板希望每趟能节约一点时间,这样我还能多跑一趟,能给他多挣一趟的钱。”



大“祸”车 新华社发 徐骏 作

“过去车上都是两到三名司机,轮换着开,现在就一个司机,从头开到尾。老板尽量少雇司机省钱,我们找个活干不容易。那么多司机同时下车,别人都早早返回了,如果我回去晚了,老板就不雇我了。”王某说。

据衡水市公安局介绍,今年7月以来,衡水公安共查处毒驾司机22人,其中大货车司机就有20人。一些司机表示,大货车司机吸毒现象并不在少数。

新华社北京9月26

日电(记者李斐)近日,一种被误读为“用小苏打‘饿死’癌细胞”的抗癌疗法引发热议。虽是讹传,但表明“抗癌”话题公众关注度颇高。多种因素作用下,全球癌症发病率不断攀升,抗癌成为医学界热点研究方向,中国也不例外。

今年年初美国政府提出的抗癌“登月计划”近日有了新的进展,由美国癌症专家组成的“蓝丝带顾问咨询委员会”建议,应在免疫疗法、数据共享和建立患者网络等十大领域重点投资,从而达到加快癌症研究的目的。

北京大学肿瘤医院院长、北京市肿瘤防治研究所所长季加孚接受新华社记者专访时说,中国集中了各类癌症人群,有利于数据采集和进一步展开研究,如能打破顶尖研究机构与基层医院之间屏障,将使更多患者受益。

中国癌症特点

北京大学肿瘤医院提供的资料显示,中国癌症发病符合全球发病的规律,也有自己的特点。随着中国逐步步入老龄化社会,癌症发病率也会不断提高,这是全球癌症发病的共性。此外,癌症与饮食习惯、吸烟、遗传因素和职业暴露等因素也有关系。

中国地域辽阔,经济发展不平衡,不同地区的癌症发病谱存在显著差异。

以消化道肿瘤为例。在沿海经济发达地区人们的饮食结构中,精细化、高脂肪、高热量的饮食更为常见,因此结直肠癌等下消化道肿瘤的发病率偏高;而经济欠发达地区的饮食相对粗糙,多食腌制食品,因此食管癌、胃癌等上消化道肿瘤更为多发。

中国城市地区的恶性肿瘤发病率高于农村地区,但死亡率低于农村地区。一方面因为城市地区诊疗水平更好;另一方面,由于癌谱不一样,预后相对较好的乳腺癌、结直肠癌、甲状腺癌在城市高发,预后相对较差的肝癌、食管癌和胃癌在农村常见。

随着城乡间社会经济水平、环境、生活方式差异逐渐缩小,城乡地区整体癌症发病率、死亡率以及癌谱构成也逐渐接近。

在中国,主要的恶性肿瘤包括肺癌、胃癌、肝癌、结直肠癌、食管癌、乳腺癌、甲状腺癌、宫颈癌、脑瘤和胰腺癌,约占全部发病的75%。2000年至2011年,中国男性癌症总发病率保持稳定,然而女性发病率有所上升,年均增长2.2%。

预防重于治疗

虽然全球医生、科学家努力几十年甚至上百年,但人类仍未完全攻克癌症。癌症一旦到了晚期,任何治疗手段都力不从心。预防癌症发生以及癌症早期发现被认为是治疗癌症的根本,正如中国政府不断提倡“抗癌要以预防为主、抗癌战略要前移”。

预防癌症,就要预防它的病因。当然,有些因素人们无法控制,比如种族、性别和不断增长的年龄等。但有些因素是人们可以主观控制的,如戒烟限酒、控制体重、合理膳食、坚持锻炼、保持心情愉快、避免病毒感染、远离辐射和有害化学物质等。

遗传因素在以前被认为是不可控制的因素。但随着科技的发展,基因测序已不像过去那么难。人们通过提早做基因检测,可以评估和管理癌症风险,使高危人群终生不患癌症或在癌症早期发现。

美国女星安吉丽娜·朱莉为降低患癌风险切除双侧乳房后,遗传基因筛查、预防性器官切除在各国掀起了不小的热度。中国乳腺遗传学家、北京大学肿瘤医院解云涛教授领导的团队经过10多年的积累,于2015年宣布发现了在中国遗传性乳腺癌人群中,可以与BRCA1、BRCA2基因相媲美的RECQL基因。

季加孚认为,在预防和治疗疾病之间,预防最重要,尽量不得病、少得病。易感人群应争取在癌症早期就得到控制。

更多患者受益

季加孚说,中国集中了各类癌症人群,有利于数据采集和进一步展开研究。如果能打破顶尖研究机构和基层医院之间的屏障,就会有更多的癌症患者受益。

实际上,北京大学肿瘤医院正在和国外的癌症中心及药物研发企业合作,获得一个患者的基因数据,构建精准医疗数据库,按照不同临床试验所需目标患者的基因类型来匹配临床试验,目的就是为了让国内更多患者参加临床试验,最终让更多患者受益。

该院专家表示,想让更多患者参加临床试验,并且降低临床试验成本,实践中需要患者、医院、精准医疗数据库和药物研发公司紧密联系,建立良好的合作关系。

季加孚说,传染病能够很快传遍全球,但最先进的医疗技术并不能像传染病那样很快扩散。对中国而言,需要打破区域意识,加强沟通,进一步合作,使大城市的医疗机构研发出的技术和药物等能够尽快应用到基层患者的身上。

他认为,通过数据共享来加速全球抗癌研究已经成为国际共识。中国、美国、英国、荷兰等国都已经展开行动。中国首个国家基因组22日正式投入运营,美国6月已启用了抗癌“登月计划”首个大型开放数据库,美国、英国和荷兰的研究机构7月还合作建立了新的癌细胞培养模型库。

中国抗癌之路怎么走