

## 国际观察

## 希拉里「诚信赤字」持续走高

新华社华盛顿9月10日电(记者陆佳飞)美国北卡罗来纳州9日起允许本州选民通过邮寄选票方式提前投票。美国总统选举预选阶段提前投票程序由此开启。

选举临近，而民主党总统候选人希拉里·克林顿的诚信问题也越发引人关注。她不仅因“邮件门”饱受诟病，近期又有调查显示，她任国务卿期间，涉嫌向克林顿基金会捐款人提供“特殊待遇”。这一系列丑闻的曝光不仅给希拉里的选情增添变数，也引发美国民众对政客“以权谋私”的严重不满。

## 资金运作很不透明

在巨大舆论压力之下，美国前总统比尔·克林顿日前表示，如果妻子希拉里入主白宫，克林顿基金会将不再接受来自国外和企业的捐款，他本人也将从基金会董事会辞职。

克林顿2001年卸任总统后创办了克林顿基金会。希拉里卸任国务卿后进入基金会董事会，但在去年宣布竞选总统后退出。基金会自称关注推动全球卫生事业发展、减缓气候变化和应对经济发展失衡等问题。

数据显示，截至目前，基金会共筹集约20亿美元。基金会公布的2014年纳税单显示，基金会当年仅向其他组织提供了约500万美元捐款，而自身运营的花费则高达约9100万美元。此外，基金会因接受外国政府和大企业大笔捐赠而遭受质疑，克林顿夫妇也被抨击通过募捐“出售”政治恩惠。

在2009年希拉里担任国务卿之前，克林顿基金会与白宫达成协议，承诺在她任职期间每年公布克林顿基金会捐赠者名单，并在接受外国政府捐款前申请国务院批准，防止可能出现的利益瓜葛。但是，克林顿基金会下属主要分支“克林顿健康倡议”组织去年承认，在希拉里任职国务卿期间并未向国务院提交过任何外国捐款信息。

在克林顿基金会大量未公布的大额外国捐款中，影响最大的当属2010年来自阿尔及利亚的50万美元捐款。克林顿基金会去年承认，没有就接受这笔捐款向国务院报批。此外，基金会涉嫌“钻空子”的情况比比皆是。例如，每年公布的捐赠者名单只是按捐款额范围罗列了个人和组织名称，却没有提及捐赠日期及具体数额。

## 以权谋私饱受质疑

尽管希拉里一直强调她在国务院的工作与克林顿基金会完全分开，但随着美国司法监督组织“司法观察”今年8月公布长达725页关于她的高级助手与克林顿基金会高层之间的邮件通信记录，克林顿基金会再次被推上风口浪尖。

部分通信记录显示，希拉里在国务院的高级助手阿贝丁与克林顿基金会高层密切联系，为基金会的大额捐款者提供与希拉里会面的便利。克林顿基金会一名高层人士还曾要求阿贝丁为一名没有透露姓名的人在国务院提供一个职位，并获得了肯定答复。

另一方面，美联社梳理了希拉里担任国务卿头两年的工作日程后发现，她在此期间接见的非政要人士中超过一半曾向克林顿基金会捐过钱。尽管目前并没有明显证据显示希拉里有任何以权谋私的违法行为，但由于她领导下的国务院和克林顿基金会之间有着千丝万缕的关系，这导致外界对希拉里领导下的国务院是否为克林顿基金会捐款者提供特殊待遇的质疑进一步加深。

国务院和克林顿基金会之间的瓜葛，也为共和党提供了攻击希拉里的新“弹药”。共和党总统候选人特朗普称克林顿基金会为“政治史上最腐败的组织”，指责克林顿夫妇将这一基金会从慈善机构变为“付费游戏”组织。他呼吁司法部调查国务院是否曾向克林顿基金会提供特殊待遇。

作为回应，希拉里团队称，国务院的政策制定和采取的所有行动没有受到克林顿基金会影响。克林顿也向希拉里支持者发送邮件，强调基金会在全球范围内推动艾滋病等疾病的治疗中发挥的作用，并表示如果关闭基金会的话，“会有人因此丧命”。

## 政治诚信遭遇重创

《今日美国报》9月初公布的民调结果显示，54%的受访美国人认为，克林顿夫妇在处理克林顿基金会事务时没有采取避免利益冲突的正确措施。仅有三成美国人认为对希拉里的指控毫无根据。

自去年宣布参选以来，希拉里一直饱受“诚信赤字”困扰，“邮件门”事件余波未平，克林顿基金会的“劣迹”又再度加大了希拉里改善自身形象的难度。《今日美国报》民调结果显示，截至8月底，有59%的选民认为，希拉里不诚实、不值得信任。

由美国选举预测网站“清晰政治”统计的多项民调平均结果显示，尽管希拉里的支持率明显高于特朗普，但其领先优势已经从8月初的近8个百分点下降至如今的3个百分点。

观察人士认为，克林顿基金会引发的争议不仅给希拉里竞选之路增添了变数，也进一步暴露了美国政治制度存在的弊端，令更多美国民众和国际舆论看清了美式民主外衣下掩藏的种种丑态。

## 双重标准 反恐难奏效

“15年来，恐怖主义活动愈演愈烈。美国等西方国家仅从本国利益出发，反恐执行双重标准便是重要原因之一。”中国现代国际关系研究院反恐问题专家李伟这样说。

小布什执政时期，美国在国际上以反恐划分阵营，却只为谋一己私利；以反恐为名行霸权之实，结果“打出”了更多恐怖活动。

奥巴马执政时期，在反恐问题上将欧洲盟友推到一线，但背后仍以美国利益为主导，把反恐作为工具。这样的美式反恐，无法根除恐怖主义，反而使恐怖主义有了更广阔的活动空间。

有分析人士指出，在华盛顿看来，对美国构成威胁的组织是恐怖组织，而只对其他国家构成威胁的组织则不一定是；美国可以对它所界定的恐怖组织甚至某些国家行使武力，而其他国家则不行。埃及艾姆赫提亚阿娜安全研究中心主任塔拉特·穆萨拉姆说，实行双重标准是美国众多政策的共性。

美国历史学家莱弗勒曾在《外交》杂志撰文说，“9·11”事件后的美国政策在实质上并未改变美国大战略的长期轨迹，美国对领导世界的欲望、在必要时采取单边行动的做法等，这些美国对外政策的传统核心内容从未改变过。

过多考虑自身利益，忽视他国利益的美式反恐改变了美国的安全战略，也改变了美国与世界的关系和美国的国际地位。

山无常势，水无常形。15年来，恐怖主义的组织形态和运作逻辑都发生深刻变化，呈现出分散化、网络化、个体化的趋势，反恐也需要有思维方式的创新和技术手段的与时俱进。

从“基地”组织到“伊斯兰国”，恐怖主义在地区乃至全球层面“联动”“共振”，给国际社会敲响了警钟，各国必须加强合作，采取系统性措施，从源头上铲除宗教极端势力滋生的土壤。

单丝不成线，独木不成林。加强国际反恐合作迫在眉睫，反恐重任需要世界各国同心协力，防治并举，而美式反恐政策注定是条死胡同。(参与记者：刘万利、代贺、赵乙深)

## “9·11”15周年，美式反恐缘何“越反越恐”

## 美国反恐战略的失当与失策

## 搅乱中东 盟友遭殃反

从2010年12月开始，“阿拉伯之春”席卷多个阿拉伯国家，从突尼斯到埃及，也从巴林再到利比亚、叙利亚。美国在中东的反恐政策完全服务于美国掌控中东的霸权地位和地缘战略利益。扛着反恐大旗的美国，搅得中东地区陷入无休止的冲突，民生凋敝，乱象丛生。

始于2011年的西亚北非动荡深刻影响和改变了地区格局，旧体系已被打破，新秩序却难建立。新旧交替之际，种族、教派斗争和社会矛盾不断凸显，地缘政治冲突和大国博弈加剧，人们期待的由乱及治之路充满坎坷。

近年来，“伊斯兰国”“基地”等极端组织不仅在东中东肆虐，还在欧美国家制造了多起恐袭。美国中东政策的失败越来越威胁到欧洲国家的安全，一方面加剧了欧洲内部的种族矛盾，致恐袭风险增大；另一方面，也使得欧洲不断受到难民问题的直接冲击。

统计数据显示，2015年，经地中海进入欧洲的非法移民和难民总数超过百万，这不仅威胁欧洲安全，也冲击着欧洲货物与人员流通自由化的根基——《申根协定》。

从美国军事干预阿富汗和伊拉克到后来的西亚北非政治动荡，欧洲一直作为美国的盟友参与其中，联手推行“新干涉主义”，造成多国局势持续剧烈震荡。

2015年巴黎系列恐袭后，欧洲加强了对恐怖主义的打击力度，但大量难民的到来，又激化了欧盟的内部矛盾；法国“国民阵线”、意大利“五星运动党”等民粹主义势力抬头；英国脱欧事件又深刻影响着欧洲一体化的进程。

在过去两个月内，欧洲就发生了多起恐怖袭击事件。这说明，恐怖主义在欧洲仍有生存土壤。欧洲刑警组织英国负责人罗布·温赖特透露，5000多名“圣战者”可能在接受极端组织“伊斯兰国”培训后潜入欧洲。

社会治安挑战严峻、失业率上升、民粹主义势头上升，昔日美国反恐盟友，如今尝到了自酿的苦果。

- 美式反恐，无法根除恐怖主义，反而使恐怖主义有了更广阔的活动空间
- 恐怖主义的组织形态和运作逻辑都发生深刻变化，反恐也需要有思维方式的创新和技术手段的与时俱进
- 各国必须加强合作，采取系统性措施，从源头上铲除宗教极端势力滋生的土壤

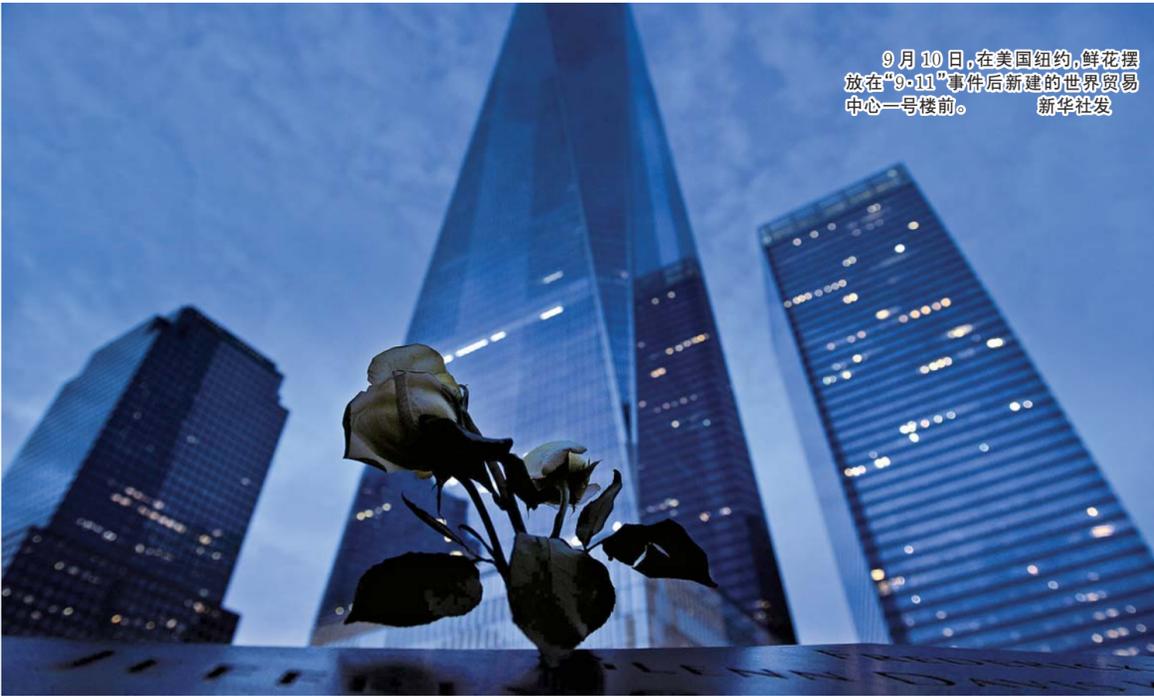
小布什政府滥用国际社会对反恐行动的支持，将反恐清单越拉越长，把反恐战争当作清除异己的工具。

美国“外交政策”集团首席执行官戴维·罗特科普夫在《国家不安全》一书中说，伊拉克战争的后果远远超过推翻萨达姆和确认那些莫须有的大规模杀伤性武器并不存在。

伊拉克战争后，大规模杀伤性武器没有找到，也没有证据显示萨达姆与“基地”组织有关联，美国更没有因为这场战争变得更加安全。伊拉克却从此陷入了无休止的教派冲突、恐怖袭击和社会混乱的漩涡。

“9·11”事件15年后，“基地”组织没有被铲除，阿富汗和伊拉克仍然处于动乱之中。中东局势的动荡，不仅为“基地”组织提供了扩展势力的空间，更催生了极端组织“伊斯兰国”。

美国著名全球发展问题专家、哈佛大学国际研究中心主任杰弗里·萨克斯指出，西方尤其是美国，对“伊斯兰国”迅速壮大负有重大责任。“伊斯兰国”的出现，本身就标志着美国反恐政策的失败。



## 德国“潜在危险分子”数量创新高

德国内政部长托马斯·德迈齐埃10日说，德国境内潜在的极端主义人员呈增多趋势，数量创历年新高。这些“危险分子”可能随时参与谋划恐怖袭击或发动“独狼式”袭击。

德迈齐埃当天接受德国《图片报》采访时透露上述消息。他说：“这些潜在的极端分子非常危险，他们可能犯下严重罪行。他们的人数已经超过520人，创下历史最高值。”

根据德迈齐埃的说法，其中约360人据信准备策划或发动恐怖袭击。德国安全部门把这些“危险分子”主要分为两类。其中一类与极端组织有关联，另一类则可能成为“独狼式”袭击者。“不幸的是，这两类危险现在都真实存在。”

他说。在德迈齐埃看来，与极端组织谋划的恐怖袭击相比，“独狼式”袭击更加难以防范。

今年7月，德国接连发生多起暴力袭击，其密集程度和暴力程度在德国社会引起广泛不安。

7月18日晚，一名17岁阿富汗籍男性难民在巴伐利亚州维尔茨堡市附近的一城际列车上用斧子和刀具袭击乘客，造成5人受伤，袭击者在逃跑中被警方击毙。一天后，极端组织“伊斯兰国”宣布“认领”这起袭击。

7月22日，巴伐利亚州主要城市慕尼黑奥林匹亚购物中心发生枪击案，一名德国和伊朗双重国籍的18岁男子枪杀9人，导致30余人受伤，随后饮弹自尽。

(张旌 新华社专特稿)

## 先发制人，萨科齐为反恐出“狠招”

法国媒体11日刊登对前总统尼古拉·萨科齐的专访。谈及法国面临的严峻安全形势，萨科齐表示，如果他在明年总统选举中再度胜出，将严打涉恐人员，包括建立专门的反恐法庭和拘留中心。

萨科齐接受法国《星期日报》采访时，为法国反恐支出“狠招”。根据他的说法，安全部门应采取“先发制人”策略，只要法国公民显示出有极端主义思想的迹象或被怀疑与恐怖组织有关联，都应被送入专门的反恐拘留中心。

他说：“每一名被怀疑与恐怖主义有关联的法国人，不论是经常访问极端主义相关网站，还是显示出存在极端主义思想的迹象，或是与恐

怖组织成员有密切往来，都应被送入拘留中心，这是一种预防措施。”

自2015年1月以来，法国已发生一系列恐怖袭击，导致数百人伤亡。随着法国总统选举临近，安全问题成为竞选人谈论的热门话题。

萨科齐的反恐策略与总统奥朗德大相径庭。针对对手“先发制人”的说法，奥朗德表示反对。奥朗德担忧，这种强硬做法意味着法国现有社会模式将被彻底颠覆。

在萨科齐提议建立反恐拘留中心的同时，司法部部长让-雅克·于尔沃阿“唱起反调”。一家法国报纸10日刊文称，于尔沃阿准备下周提出“监狱裁员计划”，以应对法国监狱人满为患的现状。

据新华社北京9月11日电(记者李洁、车玲)“让美国重返安全!”美国共和党总统候选人特朗普用这句话吸引了大批选民追随，因为“9·11”袭击15年后的今天，生活在此起彼伏的枪击案以及恐怖袭击阴影下的美国民众，从未拾回昔日的安全感。

15年前，4架被劫客机分别撞上五角大楼和纽约世贸中心，美国本土遭遇历史上最严重的恐怖袭击。随后，美国发动了反恐战争。

然而，美国以冷战思维指导反恐战争，以反恐划分阵营，执行双重标准。可以说，美国反恐战略从一开始就失当、失策了。

## 滥用反恐 局面让人忧

纽约世贸中心“双子塔”的倒塌，在美国民众心中深植对恐怖主义的恐惧。为维护霸权，美国利用其强大的军事实力，以反恐为杠杆，打击一切挑战美国霸权的力量。

“孩子，等你长大了，我们这个国家可能还在打仗。”34岁的阿富汗人阿卜杜勒对自己3个孩子重复着这句父亲曾对他说过的话。

“9·11”事件后，阿富汗塔利班政权拒绝向美国交出“基地”组织头目本·拉丹。2001年10月，美国开始对阿富汗实施大规模军事打击。

美国发动阿富汗战争以来，以恐袭为主要形式的对抗不断发展，大量平民成为受害者。“十多年来，很多年轻人还没学会独立生活，就必须面对死亡。”喀布尔商人瓦希德·西迪基说，“阿富汗在发展，但战争从未真正结束。”

2003年3月，美国以伊拉克藏匿大规模杀伤性武器和萨达姆政权支持恐怖分子为借口，不顾国际社会强烈反对，发动了伊拉克战争。

十多年来，数百万伊拉克民众或在战争中受伤，或无家可归。人们从电视新闻里目睹了美军阿布格里卜虐囚丑闻，美国“黑水”保安公司的保安光天化日之下在街道上枪杀伊拉克平民。这些惨剧令伊拉克人心中充满恐惧、羞辱和绝望。

中国现代国际关系研究院美国问题专家袁鹏认为，伊拉克战争对世界来说是场灾难，对美国来说也失大于得，是美国的一次重大战略失误。

## 新华国际时评

15年前的今天，纽约世贸中心“双子塔”轰然倒塌，震惊了美国和世界。“9·11”事件，已成为国际反恐斗争的转折性事件，在全球形成了统一认识，坚定了国际社会打击恐怖主义的决心。

15年后，新的世贸中心大厦虽已在废墟上重建，但人们的伤痛仍未痊愈，全球反恐仍道路漫长。恐怖主义非但没有减弱，反而愈演愈烈，成为全球的主要威胁。纵览全世界，非洲正日益变成恐怖主义重灾区，南亚恐怖势力强势复苏，中亚反恐形势日益严峻，恐怖活动在东南亚死灰复燃，英国、德国、法国、比利时等欧洲国家近年来已成为恐怖袭击的主要对象。

恐怖主义如癌细胞般在世界的肌体内滋生、蔓延，面对恐怖主义“全球化”“本土化”“碎片化”“网络化”的新趋势，国际反恐斗争进入新阶段。极端思想蔓延、族群矛盾、移民融入难题、恐怖分子回流、“独狼式”恐袭等，已成为国际反恐的痛点和难点。

在“9·11”事件发生15年后的今天，人们不禁再次反思和发问：国际社会应该如何应对日益严峻的反恐形势，如何走出“越反越恐”的怪圈？

有识之士早就一针见血地指出，一些多年来站在反恐舞台高擎反恐大旗的国家，并未将反恐作为单纯目标，反而抱着“以反恐谋私利”的心理，高举实用主义和利己主义大旗，在战略上“合作乏力”，在阵营上“泾渭分明”，在实际操作上“各自为战”，将“联盟合作”搞成了“多头反恐”，甚至以一个国家政权去留“挟持”反恐联盟的命运。

事实证明，这些国家目前采取的反恐措施并未对恐怖主义“对症下药”。如不加强更张，只能给恐怖主义的滋生和蔓延创造更多的机会和空间。面对日益严峻的反恐新形势，国际社会需要拿出“标本兼治”的新药方。

全球反恐斗争若要实现破局，首先，要摒弃冷战思维和“双重标准”，坚持政治、外交、经济、安全、金融、情报以及思想等领域的综合手段，铲除恐怖主义生长的土壤；其次，应加强区域乃至全球范围内的通力合作，完善合作机制，充分发挥联合国在国际反恐中的主导作用，建立国际反恐统一战线；第三，反恐是一场持久战和攻坚战，要做好长期艰苦斗争的思想准备。

恐怖主义已经成为世界各国当前面临的最严峻和最急迫的安全挑战，任何一个国家都不能独善其身。面对恐怖主义毒瘤，唯有抛弃“私心杂念”，少一些阵营意识，加强各国合作和团结，找准病根，对症下药，才有可能将其根除。(记者王雅晨 辛欣强) 新华社北京9月11日电