

管委会变身企业化的发展局,业界参与优化营商环境

陆家嘴：“业界共治”创新治理模式

新华社上海8月25日电(记者何欣荣)金融机构高度集聚的上海陆家嘴地区,25日迎来全新的管理体制。随着陆家嘴金融城理事会大会的召开和陆家嘴金融城发展局的揭牌,陆家嘴在国内率先试水“业界共治+法定机构”的公共治理模式。原来政府派出机构性质的管委会变身企业化的发展局,引领区域管理创新的新风向。

交通银行、汇丰银行、上海证券交易所、福特汽车……这些国内外知名机构,均出现在陆家嘴金融城理事会第一届理事单位名单上。作为陆家嘴“业界共治”的平台,理事会将实现业界参与优化营商环境、完善产业链等方面的意愿,汇聚各方力量推动金融城发展。

“金融城理事会的组建,体现了政府对于市场、业界的信任和尊重。加入理事会,让我们在区域发展上更加有了主人翁的感觉。”上

海证券交易所总经理黄红元表示。

统计显示,金融城理事会中的业界代表占比90%以上,外资机构占比约30%,充分彰显了市场主体的地位。根据章程,金融城理事会将参与区域发展规划、改革创新、品牌推广等重大事项的讨论和决策。

作为理事会的执行机构,陆家嘴金融城发展局定位为具有“法定机构”性质的公共管理服务机构。“与传统的行政管理机构不同,发展局不列入政府部门序列,在全国率先以企业法人的形式登记注册,实行企业化管理。体制机制的重大变革,将有助于实现市场化的运作、提供专业化的服务,这是发展局设立的最大亮点。”浦东新区副区长简大年表示。

从国际实践看,“法定机构”是发达国家和地区控制政府规模、提高公共服务水平的重要抓手,典型者如新加坡的经济发展和局和香港的贸易发展局。陆家嘴金融城发展局负

责人告诉记者,在脱离政府序列后,发展局将建立市场化、能力导向的用人机制和薪酬体系,在金融、贸易和航运等行业发展、运营管理与品牌推广等专业领域,打造一支符合一流金融城需求的专业团队。

与此同时,虽然以企业法人的形式登记注册,但金融城发展局明确不参与市场竞争、不以营利为目的,具有鲜明的公益性特征。未来发展局将致力于提供公共产品和公共服务,促进整个区域的“公共利益”。

作为上海自贸区的重要片区,陆家嘴管理体制的大改,不仅呼应中央关于加快政府职能转变的要求,也契合区域发展转型升级的需求。统计显示,目前陆家嘴拥有持牌类金融机构780家,金融从业人员20余万,均占上海市的60%左右。由于经济发展已达较高水平,区域管理和服务的重心正从开发建设向管理创新、从项目审批向功能提升转变。

“期待通过这次改革,业界和政府的沟通互动更加紧密有效,治理机构提供的服务更加专业高效。”从事信用评估的冰鉴科技首席执行官顾云表示。

除了提升治理效能,更加鲜明的“国际范”也是陆家嘴金融城改革的重要导向。上海市政府副秘书长、浦东新区区长翁祖亮表示,此次改革对标国际通行规则,目标是为了提升陆家嘴金融城在全球金融市场和资源配置中的影响力,打造国际一流金融城和全球最佳CBD,加快上海国际金融中心和全球城市的建设步伐。

为实现这一点,今年7月初,陆家嘴金融城发展局面向全球招聘中层以上管理人员,吸引了海内外1300余名专业人才应聘。金融城理事会中设立国际推广专业委员会,强化陆家嘴品牌的国际推广,促进上海与国际主要金融中心之间的合作交流。

发布鼓励科技创新“四十条”

江苏：三年投千亿元支持创新

新华社南京8月25日电(记者杨劲)江苏省政府25日公开发布《关于加快推进产业科技创新中心和创新型省份建设的若干政策措施》,该政策措施共计40条,计划在简政放权、增加投入、引导参与等方面着力突破,让企业、高校及社会各界有更多“获得感”,激发全社会的科技创新活力。江苏将从2016年起连续3年统筹安排省级各类资金超过1000亿元,支持“一中心、一基地”建设,即建设有全球影响力的产业科技创新中心和有国际竞争力的先进制造业基地。

记者了解到,被称为江苏省“40条政策”的科技鼓励措施,吸收了各地政策的最新成果,按照“从新、从优、从高”的原则进行了梳理和修订,对阻碍科技创新的难点痛点对症下药。未来该省将把营造人才自主创新环境放在重要位置,计划进一步落实高校科研单位用人自主权,提高科研人员成果转化收益,允许科研人员离岗创业,建立有国际竞争力的人才引进制度。

江苏省科学技术厅副厅长江洪说,“40条政策”可以概括为“一简一增三个着力”。“一简”即最大限度简政放权,将放宽高校院所所在成果处置、选人用人方面的自主权,通过“放管服”改革实现行政审批“零超时”。“一增”即千方百计增加创新投入,除3年安排千亿元支持“一中心、一基地”建设外,还将对新型研发机构设定高达1亿元的财政支持。“三个着力”即着力增强企业创新能力,着力强化科研人员创新动力,着力激发大众创业万众创新活力。

据了解,以“40条政策”为代表,区域创新能力连续多年位居全国前列的江苏正大力加强创新制度建设,以提高创新型省份建设水平。该省建设科技强省将分三步走:一是到2020年,基本形成“一中心、一基地”框架体系。二是到2030年,建成“一中心、一基地”,发展动力实现根本转换。三是到2050年,实现科技强省建设目标。

仇和受贿案一审开庭

新华社贵阳8月25日电贵州省贵阳市中级人民法院25日一审公开开庭审理了云南省委原副书记仇和受贿一案。

贵州省贵阳市人民检察院起诉指控:2008年至2015年,被告人仇和担任中共云南省委常委、昆明市委书记、云南省委副书记等职务上的便利及职权和地位形成的便利条件,为他人谋取项目推进、银行贷款、工作调整等事项上提供帮助,非法收受、索取刘卫高等13人财物,共计折合人民币2433万余元。

庭审中,公诉机关出示了相关证据,仇和及其辩护人进行了质证,控辩双方在法庭的主持下充分发表了意见,仇和还进行了最后陈述,并当庭表示认罪、悔罪。全国及贵州省两级人大代表、政协委员,人民法院特约监督员、特邀咨询员,新闻记者和各界群众60人旁听了庭审。

庭审结束后法庭宣布休庭,择期宣判。

“刘亚楼旧居遭强拆” 哈尔滨已刑拘嫌犯

据新华社哈尔滨8月25日专电(记者许正)记者25日从哈尔滨市双城区有关部门获悉,当地已对人为破坏不可移动文物的犯罪嫌疑人依法刑拘,并严肃追究有关部门及相关人员的行政责任。

近期,有网友反映“开国上将刘亚楼旧居在双城遭强拆”,并展示了相关图片,引发社会舆论广泛关注。记者从双城区政府相关部门证实,6月25日凌晨,双城区东北隅棚户区内尚未定级的7处不可移动文物确实遭到人为破坏,损毁严重,不可恢复。

案发后,当地对此高度重视,由区文物保护单位第一时间封锁现场,设立文物保护单位警示牌和警戒线,防止房屋构件二次受损,并迅速向上级文物主管部门汇报。

同时,立即成立调查组,公安机关已将破坏文物的嫌疑人李某某抓捕归案。经审讯,李某某交代是拆迁公司负责人常某某指使,常某某到案后,对指使他人违法损毁文物的事实供认不讳,公安机关对其依法采取刑事拘留措施。初步调查结束后,已提请检察机关正式立案批准逮捕,目前正处于公安机关补充侦查阶段。

湖北恩施校服腐败案 查出3000多人吃回扣

据新华社武汉8月25日电(记者谭元斌)湖北省恩施土家族苗族自治州校服腐败案件取得新进展,当地教育系统3000多人被查出收取回扣。

今年初,新华社“新华调查”栏目播发稿件《红头文件“开道”,小小校服竟成腐败“唐僧肉”——湖北恩施州系统性校服腐败案件调查》,引发社会关注。

经恩施州纪委最新调查,恩施州教育局学校后勤管理办公室成立恩施州学校后勤管理协会,将全州中小学后勤配送服务企业作为会员,并伙同这些企业垄断中小学校园市场谋利,该协会还假借会费名义,收受学生校服、学生营养奶、文教用品等物资销售回扣共计115.51万元。

经查,恩施州教育系统166个单位,包括校长、后勤部门负责人、班主任等在内的3009人存在收取回扣问题,回扣金额达223.01万元,涉及问题校服28.72万套。同时,2013年至2014年,恩施州教育局违反中央八项规定精神,违规购买土特产、违规发放津补贴,涉及金额90余万元。恩施州纪委介入调查发现,恩施州教育局管理混乱,多名领导干部涉及校服等领域腐败。

恩施州纪委相关负责人说,恩施州教育系统发生的系列腐败问题,并没有引起恩施州教育局党组成员、驻局纪检组组长闵立的重视。他履职不尽责、监督走过场,当地群众向恩施州纪委反映:“驻教育局纪检组形同虚设”。



28岁村支书和他的脱贫“鸡业”

▲蓝志平在大化七百弄佳禽养殖合作社查看七百弄鸡生长情况(8月11日摄)。

广西大化瑶族自治县七百弄乡弄雄村地处深山之中,土地贫瘠,经济发展落后,近2000人的村子有123户贫困户。如今,28岁的返乡青年蓝志平,挑起带领群众脱贫的重担。

蓝志平在南宁一家物流公司打工多年。打工期间,他发现家乡的七百弄鸡常被运往南宁一些酒店,供不应求。2014年8月,蓝志平决定回乡养殖七百弄鸡。很快,他发展的七百弄鸡养殖业让群众看到了依靠养殖产业脱贫的希望,当年底,蓝志平成为村支书。

由于客户需求量大,今年,蓝志平和4个村民合作成立“佳禽养殖专业合作社”,并吸纳贫困户入股投资。目前合作社养殖了2300多只鸡,一个月可以孵化8000到10000只鸡苗的孵化基地正在加紧建设。

今年,大化县已决定将七百弄鸡养殖作为贫困山区精准扶贫的一大产业,采取“基地+合作社+农户”的模式,计划2016年发展七百弄鸡养殖200万只。蓝志平希望借助这股东风,带动更多的贫困群众投身其中,尽早脱贫。

新华社记者李鑫摄影报道

焦作:大病补充保险助力精准扶贫

新华社郑州8月25日电(记者刘金辉)75岁的河南焦作市中站区低保户靳克喜今年初得了肺气肿,住院合规医疗费用36664元,除了新农合和大病保险报销外,今年还多了一个4854元的大病补充保险,这又让靳克喜的报销比例提高了13.2%,相当于老两口近两年的低保补助。

大病补充保险实际上是政府出钱为贫困群众购买的商业医疗保险。焦作市今年4月开始实施,政府出资以每位困难群众100元的标准向中国人保健康投保。投保的对象是:城乡最低生活保障人员、城市“三无”人员和农村五保供养对象以及县级以上人民政府规定的其他特殊困难人员。

“有了大病补充保险,再加上民政部门的4600元的救助金,总共自己花了1万多一点,这为家庭减少了不少负担。”靳克喜的女

儿靳丽霞说。

焦作市卫计委主任宁继学说,希望通过和保险公司的合作,来为困难群众加一重保障,使困难群众能够得到基本医保、大病保险、大病补充保险、民政救助、慈善捐助等五重保障。

“这个保险是和精准扶贫相结合的,保障对象只针对民政部门确定的困难群众,目前焦作市有14.48万名符合条件的困难群众,均已建档立卡,并会随着每年的实际情况增减。”宁继学说。截至7月底,有900多人享受到了大病补充保险。

据了解,焦作市大病补充保险的起付线为3000元,分段报销,年度最高支付限额为30万元。以参加新农合的困难群众患者为例,经新农合和新农合大病保险报销后,合规费用在1.5万元以下的通过大病补充保险赔

付,总报销比例可提高4个百分点;合规费用在1.5万元以上的可提高9至15个百分点。

宁继学说,这项制度设计,一要能够保证政府投入的持续性;二要保险公司有微利;三还要避免过度医疗,因此政府确定了一批大病补充保险定点医院,包括基层医疗机构、二级、三级医院等,对它们进行严格监管,控制不合理医疗费用。

此外,焦作市还将困难群众家庭纳入健康签约服务范围,组织成立县、乡医疗服务团队,对困难群众实施“一对一”服务,帮助他们进行健康管理、诊治和慢性病治疗等,以实现更加精准的医疗扶贫。

据悉,河南省卫生计生厅正在焦作经验的基础上,研究和制定全省的大病补充保险的实施办法,将适时在全省推广。

管理不到位,地里见不到人,李教授就到家里给果农传授技术。时间长了,谁家住哪,几个劳力,他比村民还清楚。李教授不仅是“科技财神”,村里的老少都把他当亲人。”

正是和村民一起干、一起苦、一起累,李保国才了解农民、理解农民、心系农民、体贴农民。

梁山林曾是岗底村有名的懒汉,37岁时还打着“光棍”。村民们都说,他这辈子就这样儿了。但李保国对他说:“你包几亩果园吧,我教你、种好苹果,盖房、娶媳妇没问题。”

梁山林觉得有了希望,每天起早贪黑,泡在4亩半果园里。第二年,提亲的人就上了门,冬天就结了婚。后来,他又承包了一亩半果园,6亩果园年收入15万元。

梁山林告诉记者:“村里人都是沾了李老师的福,才有了现在的生活。李老师去世了,我们失去了大恩人。”

记者在岗底村村委会大院的展示厅中看到,新做的展板内容基本都是李保国在村里参加各种活动时的身影。村委会办公室墙上的一个纸箱子里摆着一堆照片,七寸大小,统一的边框,每张都有李保国的身影,有冬天剪枝的,有给村民培训的,有查看苹果着色的,还有抱着村里的孩子开怀大笑的。

同一张脸庞,相似的场景,不同的衣着。岗底村村委会主任杨洋军说,村民们想把李老师的照片挂到自己的家里。

“每次看到李老师的照片,耳边就像听到了他给我们讲课的声音。李老师到岗底以后,真正把自己变成老百姓,把村里的老百姓变成林果专家。”村民杨书林说,李保国每到一个果园,都亲自下手,对果农言传身教,把科学理论变成容易接受的、能听懂的话说出来,传授给每一个果农。

总结多年的技术传授经验时,李保国发

现要把农民变成专家,需要让农民对技术从感性认识上升到理性认识。2009年,他建议岗底村借助邢台农校“送教下乡”,让村民在家门口就学中专。

杨双牛说,在李保国指点下,岗底村191名果农获得果树工证书,成为全国第一个“持证下田”的村庄,实现了由“人口红利”到“向人才要红利”的转变。

近年来,岗底村涌现出的“苹果专家”,经常到外地指导果农科学种果树,被誉为太行山科技种苹果的“播种机”。

“为更好的继承李保国精神,岗底村成立了李保国128技术服务队。”杨洋军说,服务队成员严格按照李保国给我们制定的富岗苹果128道标准化生产工序,向周边果农传授苹果管理技术。(记者王昆)

新华社石家庄8月25日电

四川：贫困县贫困村贫困户有了退出标准

新华社成都8月25日电(记者陈地)四川省委办公厅、省政府办公厅近日印发《四川省贫困县贫困村贫困户退出实施方案》,正式明确了贫困人口、贫困村、贫困县退出标准、程序及相关工作要求。

根据方案明确的退出标准,贫困人口退出以户为单位,主要衡量标准是贫困户人均纯收入稳定超过国家扶贫标准,且吃穿不愁,义务教育、基本医疗、住房安全有保障,并在此基础上做到户户有安全饮用水、有生活用电、有广播电视。

贫困村退出将以贫困发生率为主要衡量标准,原则上这一指标需降至3%以下,统筹考虑村内基础设施、基本公共服务、产业发展、集体经济收入等综合因素。在此基础上做到村村有集体经济收入、有硬化路、有卫生室、有文化室、有通信网络。

贫困县退出同样以贫困发生率为主要衡量标准,原则上贫困县贫困发生率降至3%以下,在此基础上做到县乡有标准中心校、有达标卫生院、有便民服务中心。

根据方案,贫困人口退出按照“确定目标、民主评议、审核公告、备案销号”的程序办理,贫困村退出按“确定任务、退出申请、审核公告、备案销号”的程序办理,县级扶贫部门将负责在系统中对建档立卡贫困人口、贫困村进行销号标注。

贫困县退出则按照“县级申请、市级初审、省级核查、分类审批”的程序进行,符合退出标准的贫困县向市级脱贫攻坚领导小组提出申请,经过市级初审和省级核查环节后,再由国务院扶贫开发领导小组专项评估检查合格后,最终由省政府正式批准退出。

此外,方案明确,贫困县退出后到2020年,国家、省原有扶贫政策保持不变、支持力度不减,以促进巩固提升脱贫工作成效,确保实现稳定脱贫。对提前申请并退出的贫困县,省脱贫攻坚领导小组给予相应激励。

据了解,四川将按照“五年集中攻坚、一年巩固提升”的要求,在2019年底前完成全省380万农村贫困人口脱贫、11501个贫困村退出、88个贫困县摘帽,确保到2020年完成脱贫攻坚目标任务。

“持证下田”第一村的“永久牌财神”

在“科技财神”李保国指导下,河北岗底村由“人口红利”转变到“向人才要红利”

初秋时节,走进太行山深处的河北省内丘县岗底村,一座座白墙红瓦的新民居,一条条宽敞明亮的街道,满山苍翠欲滴、遮天蔽日的苹果树,仿佛步入了世外桃源。

眼前的一切,源自于村民心中永远的“科技财神”——河北农业大学教授李保国。

20多年来,李保国常年吃住岗底村手把手教村民种苹果,为岗底村培养了一批“永久牌”的“财神”。如今岗底村仅苹果一项,年人均收入就达2.5万元。

李保国常说:“在农村,不管你有多大能耐,农民不认可你这个人,技术传授就会打折扣。”

然而,做到“认可”两字,并不容易。岗底村有200多户村民,其中180户种了大小350多个果园。哪个果园是谁家的,果树管得怎么样,李保国都一清二楚。

岗底村支书杨双牛告诉记者:“谁家果树