

# 看 G20 如何破解世界经济“新平庸”

## 贸易与投资——探寻增长之源

二十国集团已经成为全球经济治理的重要平台,危机应对与促进增长成为峰会重要议题。当前,全球经济萎靡不振,贸易投资增长下滑,保护主义有所抬头,深层次矛盾和不确定性叠加。

对此,中国把“创新增长方式”“更高效的全球经济金融治理”“强劲的国际贸易和投资”“包容和联动式发展”等列为本次峰会重点议题,切中世界经济的“难点”与“痛点”。

美国智库外交学会国际经济高级研究员罗伯特·卡恩在接受新华社记者专访时说,他期待中国在杭州峰会上发挥领导作用推动全球经济增长、反对贸易保护主义、提振全球信心。

卡恩说,过去几年全球经济增长非常缓慢,英国“脱欧”公投又给全球经济增添了新的不确定性,各国政策者迫切需要找到促进全球经济增长的有效方式。

卡恩对中国设立 G20 贸易投资工作组促进全球贸易增长和加强全球投资政策协调的做法表示赞赏。他指出,当前全球贸易正处于非常关键的时刻,面临很大的贸易保护主义压力,特别需要中国发挥领导作用来抵制贸易保护主义,以更加务实和理性的方式应对贸易问题。

欧洲国际政治经济研究中心主任弗雷德里克·埃里克松说,在当前全球增长、贸易、投资都处于下滑趋势的大背景下,期待 G20 在推动经济持续增长、重振全球化等方面取得成果。

新华社华盛顿 8 月 23 日电 美国前总统吉米·卡特说,今年美国两大主要政党推出的总统候选人——民主党的希拉里·克林顿和共和党的唐纳德·特朗普都非常不受选民欢迎。

卡特 22 日深夜在田纳西州孟菲斯的一场慈善活动中对美联社说,2016 年美国大选选战“既刺激又史无前例”,“不幸的是,两个主要政党的选择都很不受欢迎”。

卡特说,在他看来,要当美国总统,希拉里比特朗普更合格,况且他自己是民主党人,毫无疑问将会在在大选时投希拉里一票。

23 日发布的一项最新民调显示,希拉里的支持率领先特朗普 8 个百分点。受访的非裔登记选民中,87% 支持希拉里,仅 8% 支持特朗普;拉丁裔支持率为 73% 对 66%, 亚裔支持率为 66% 对 23%。但在白人选民中,希拉里支持率以 41% 对 50% 落后于特朗普。

7 月底民主党全国代表大会结束后,希拉里的全国民调支持率一直大幅领先特朗普。多个民调表明,特朗普比希拉里更不受选民欢迎。

此间分析人士预测,如果美国劳工节(9 月第一个星期一)过后,特朗普选情仍无大的改观,他“翻盘”的几率很小。但由于本次大选的不可测因素多,美国媒体对大选前景的预判仍然谨慎。

“一年前,国际货币基金组织(IMF)总裁拉加德敦促各国政策制定者采取一切政策手段,避免“新平庸”成为“新现实”;一年后,仍处于“多事之秋”的世界经济难现“新势头”。

9 月初,二十国集团(G20)领导人峰会将开启“杭州时间”,世界聚焦中国。作为今年 G20 主席国,中国把“构建创新、活力、联动、包容的世界经济”作为峰会主题,紧扣世界经济最紧迫的挑战,为全球经济合作发展与合作探寻新方案。

## 创新与改革——探寻增长新途

“中国是世界现行自由贸易体系的维持者和改进者”,新加坡国立大学东亚研究所所长郑永年如此评价。他认为,如果这次峰会能在促进世界自由贸易和推进全球化方面取得共识,对中国和世界都极为有利,将成为里程碑式的大会,也会向世界证明中国作为崛起中的大国在促进世界共同发展和繁荣进程中的作用。

## 发展中国共同提供新动力

G20 成员经济规模占全球总量的 85%,担负着挖掘世界经济中长期增长潜力的重任。面对世界经济目前的困境,中国把“创新”置于突出位置。这不仅与中国自身的发展理念一脉相承,也有望推动世界经济开创新局面。

土耳其智库经济政策研究基金会执行主席居文·萨克认为,中国在承办 G20 峰会期间着重强调创新,经济增长的动力变得更加多元,将为全球可持续发展以及发达国家和

发展中国共同提供新动力。

“通过推动创新来努力解决全世界面临的共同问题,这也是日中两国合作的重要领域之一”,日本政策研究研究生院大学副校长角南笃说。

角南笃认为,本次 G20 峰会将为日中两国间的创新合作提供舞台。他期待在 G20 框架下,各国以更加开放的姿态合作推动创新。

印尼东盟南洋基金会主席班邦·苏尔约诺说,今年 G20 峰会提出构建创新的世界经济,这符合世界经济发展的需要。中国在创新增长方面取得了有目共睹的成绩,在科技创新上有很大突破,是印尼学习的榜样。

巴西中国问题研究所所长罗尼·林斯则认为,当今世界正经历重大变革,经济、社会、政治领域均如此。各国需要改善商业环境,鼓励投资者继续加大投资力度,推动国际经贸向前发展。实现这一目标的最好方式是进行结构性改革,只有这样做才能克服一些国家目前面临的主要困难。

# 希拉里“邮件门”:发现约 1.5 万封新邮件



▲希拉里·克林顿在美国艾奥瓦州阿克尼举行的竞选活动上等待出场(2015年8月26日摄)。美国国务院8月22日证实,美国联邦调查局在调查民主党总统候选人希拉里“邮件门”事件时发现另外约1.5万封未被希拉里团队上交国务院的邮件。新华社发

新华社华盛顿 8 月 22 日电(记者陆佳飞、徐剑梅)美国国务院 22 日证实,美国联邦调查局在调查民主党总统候选人希拉里·克林顿“邮件门”事件时发现了另外约 1.5 万封未被希拉里团队上交国务院的邮件,国务院目前正在就邮件内容进行审查,为公布这批邮件中涉及公务内容做准备。

2015 年 3 月,希拉里承认在任职美国国务卿期间使用私人邮箱处理约 6 万封邮件,其中 3 万封因涉及私人生活已被其团队删除,剩余约 3 万封公务邮件已于 2014 年底全部上交国务院。

美国国务院律师团队 22 日在出席司法监

督组织“司法观察”就希拉里“邮件门”事件提出的一项诉讼案审理时告诉法官,美国国务院预计在 10 月中旬开始分批公布这批新邮件的内容。据悉,目前尚不得知这批邮件中涉及私人事务和公务的比重各是多少。

“司法观察”组织当天对国务院提议的公布起始时间提出质疑,受理此案的美国哥伦比亚特区地区法院法官要求国务院在 9 月 23 日前制定分批公布邮件内容的时间表。

美国将在 11 月 8 日迎来 2016 年总统选举日。目前尚不得知此批邮件内容是否能在大选日前被全部公布。

美国情报人员 2015 年 8 月审查希拉

土耳其智库国际战略研究组织副总裁奥尔楚克·乔拉克卢说,中国强调结构性改革推动 G20 成员达成共识,这将促进全球经济实现更加有力和均衡的复苏。

## 机制与框架——探寻治理之道

在中国的努力下,杭州峰会第一次将发展问题置于全球宏观政策框架的突出位置,第一次围绕落实 2030 年可持续发展议程制定系统性行动计划。这呼应了国际社会对 G20 峰会从危机应对机制向长效治理机制转变的期盼。

萨克认为,中国直接提出了发展中国家所关注的与发展相关的议题,开启了广泛的全球性对话。“在 2016 年中国承办 G20 峰会期间,二十国集团正越来越与发展中国家密切相关,而全球增长也将因此获得新的含义。”

苏尔约诺说,全球经济正经历深刻变革,全球金融秩序也面临重大调整。以中国为代表的新兴市场国家崛起,正影响和改变着世界金融秩序。人民币加入 IMF 特别提款权货币篮子和中国倡导成立亚投行等都显示,中国积极参与国际经济和金融秩序的重构。G20 杭州峰会凸显了中国推动建设反映新兴市场国家利益和诉求的多元国际经济新秩序的努力。杭州峰会有望成为未来全球经济新秩序的转折点。(执笔记者:樊宇,参与记者:高攀、施春、钱铮、朱峰、余谦梁、周楦、郑世波、陈威华、赵焱、帅蓉、赵小娜、梁淋淋)新华社北京 8 月 23 日电

# 卡特：美两党总统候选人都不受欢迎

## 北京：疲惫的凉水河

### 载不动“许多污”

(上接 1 版)从上游到下游目前只有卢沟桥、吴家村、小红门、方庄和亦庄 5 个污水处理厂,由于污水处理厂建设少,处理能力不足,大量污水未经处理又重新排回河道。目前凉水河治理的重点还是主河道,一些类似小龙河的黑臭支流仍待治理。

记者发现,在这些表象的背后,更为重要的原因是规划的缺失和滞后。北京市水务局介绍,近年来,北京南部区域发展迅速,凉水河沿岸盖起了很多住宅小区,却没有配套建设污水处理装置和市政排污管线,人和产业聚集了,污水只能直接排入河。由于没有处理能力,想让污水不排不可能,只能采取一些临时治污的办法。

“这一段是我们感到压力最大的。”站在北京旧宫附近的凉水河边,凉水河管理处副主任迈德顺告诉记者,旧宫地区由于没有市政污水管线,很多污水以前只能直排进入河道,造成这里以及下游亦庄等流域水质明显变差。

目前,凉水河管理处在这里设置了临时治污站,经过处理的污水虽然还未达标,但污染物水平明显降低。同时工作人员采取在出水口喷洒生物制剂和种植水生植物等手段,抑制水体臭味的产生。“这些措施还是无法根本解决旧宫地区污水直排的问题。”迈德顺说,旧宫地区每天的污水排放量超过 6 万吨,临时治污站只能初步处理 4.5 万吨,在新的污水处理厂启用前,直排还是无法避免的。

北京市规划和国土资源管理委员会副主任周楠森说:“污水直排的根本原因是人、地、房未按规划得到有效控制。”据介绍,以前,建设项目立项前不需进行水影响评价,往往是项目的资金、规模都圈定了,才发现超出了当地的污水处理能力。此时再进行补救却为时已晚,新增污水很有可能直排入河,污染水体。2014 年,北京在朝阳、海淀、丰台、通州、大兴五个区县试点水影响评价,2015 年推广到全市范围。

## 每天 50 万方污水直排 北京水净要多久

类似凉水河这样的情况并非个案。据北京市规划和国土资源管理委员会介绍,北京城乡结合部污水无组织排放问题严重,中心城每天约有 50 万方污水未经处理,直排入河;新城规划范围内每天约有 40 万立方米污水直排入河,尤其是城乡结合部和农村地区,污水直排更加严重。数据显示,北京中心城污水收集率约为 83%,而城乡结合部仅为 33%。

据统计,规划中心城和新城外的 3111 个村庄中,有污水处理设施的村庄 681 个,覆盖率仅为 22%,部分已建设也未正常运行。截至 2013 年底,北京市建设村级公共污水处理设施 1010 处,通过监测发现有 30% 的设施未运行或间歇运行。

2015 年国务院《水污染防治行动计划》要求,直辖市、省会城市、计划单列市 2017 年底前,建成区污水基本实现全收集、全处理,基本消除黑臭水体。

北京市水务局局长金树东此前介绍,过去 3 年,北京新增污水管线 1400 多公里,污水处理率从 2012 年的 83% 提高到了 90%。北京将在 2017 年年底前消除副中心及上游地区黑臭水体,2018 年消除全市黑臭水体,2019 年,北京全市污水管网将突破 1 万公里。

据北京排水集团介绍,随着 2014 年 8 月开始建设的日处理能力 60 万吨的槐房再生水厂今年年底前投入使用,凉水河污水直排问题将基本得到解决。排水集团有关负责人介绍,处理后的水质将达到地表四类水的标准,对小龙河的清及旧宫、亦庄等凉水河下游区域水质改善有很大的作用。

按照北京市的规划,凉水河在还清后还将修建“风平水阔”“融翠观水”“通运天下”“抚绿观荷”和“通邑两岸”等河道公园,凉水河将恢复旧时的水净树绿的古韵景观。

北京市人大常委会副主任牛有成表示,北京因水而建,因水而兴,不能因水而败。“投入这么多,但是老百姓的获得感不强,问题出在哪里?”牛有成表示,治污首要的事情是摸清家底,找准污染源后再布局规划,不追求公里数,关键要全覆盖,要让投下去的钱产生效果,让老百姓感受到变化。

## 连接中东大国的地缘战略

近来,俄罗斯与北约在“波罗的海-东欧-黑海”一线的威慑与反威慑对抗一直维持较高程度。从 7 月底开始,俄罗斯和北约国家在黑海同时举行“超级演习”。这种对峙被俄罗斯媒体评价为“接近实战”的武力对抗,黑海紧张局势升级。

俄乌交界地带南接高加索地区和黑海海域,俄罗斯《独立报》观察员弗拉基米尔·穆欣认为,俄罗斯加快在本国南部更新装备、部署兵力的真实目的现在看来并不明确,然而可以肯定,采取这些措施可预防北高加索地区发生极端事件,同时应对北约和美国向东欧增兵及在黑海地区军演带来的战争威胁。

此外,在俄土关系改善、俄罗斯与伊朗、伊拉克协作增强的背景下,俄罗斯在中东地区的地缘影响力大幅提升,通过高加索地区和黑海海域,俄罗斯将本国军事力量与中东腹地相连,这对俄罗斯的中东战略布局以及对叙利亚局势朝着有利于俄战略利益方向发展大有裨益。

(记者赵馥、谢荣)新华社北京 8 月 23 日电

# 俄罗斯为何再次大兵压境乌克兰?

俄罗斯和乌克兰近日在两国边境的对抗举动再次升级,乌克兰政府指责俄罗斯在乌东边境大举陈兵意在侵犯乌国土,俄罗斯回应此举仅是为 9 月初举行的军事演习做准备。对于俄乌争端再次升级,美国、德国等国呼吁双方克制,避免局势失控。

根据俄罗斯军方公布的消息,在包括克里米亚半岛、毗邻乌克兰的俄罗斯南部军区,俄方已经部署了包括 S-400“凯旋”防空导弹系统、苏-27SM3 战机、苏-30M2 战机、“铠甲”-S 弹炮结合防空系统等一系列现代化的武器装备。

另据媒体报道,俄罗斯海军、陆军的相关调动也在加紧进行:多艘军舰和潜艇驶往黑海海域;4 万俄军正在俄乌边境线地带集结;西部军区和南部军区步兵师将于年内内顿河罗斯托夫、沃罗涅日、别尔格罗德和布良斯科等地集结并进入战备状态。

对于俄罗斯一系列军事动作,乌克兰政府深表不安,乌克兰总统波罗申科指责俄罗斯“准备入侵乌克兰”并宣布两国边境地区进入战备状态。连日来,关于俄罗斯加派陈兵俄乌边

境的真实意图以及潜在后果,已经成为俄乌两国和国际媒体热议的话题。

对俄罗斯陈兵俄乌边境意图的第一种解读是,俄罗斯在为俄乌边境地区爆发武装冲突进行提前准备,这将使事态发展出现更为危险的走向。

持这种观点的人多为乌克兰分析人士。他们的理由主要在于,俄罗斯当前在力量对比上占有优势:从外部因素看,奥巴马政府在美国大选前倾向于在乌克兰问题上采取息事宁人态度,欧盟则因受困于难民危机且在反恐问题上有所求于俄罗斯,也不会对俄罗斯过于强硬;从内部因素看,为赢得即将举行的国家杜马选举,俄罗斯执政党客观上需要“制造”一个“敌人”以转移国内注意力,团结国内力量。乌克兰军队、军转民及裁军研究中心主任瓦连金·巴德拉克就认为,俄乌开战的可能性大于 50%。

对俄罗斯陈兵俄乌边境意图的第二种解读是,俄罗斯意在进一步巩固克里米亚作为俄罗斯领土的地位,同时对乌克兰进行威慑,对其执行新明斯克协议制造压力。

2014 年初克里米亚“回归”俄罗斯以来,俄罗斯通过将其并入南部军区、加强黑海舰队力量、更新武器装备、举行军事演习等多种方式持续强化对克里米亚黑海区域的管控,有效加强其防御能力。7 月底,总统普京签署命令,将克里米亚联邦区并入俄罗斯南部联邦区版图。此举对外进一步强化克里米亚作为俄罗斯领土一部分的事实,对内则有利于克里米亚黑海区域与俄罗斯全面融合和一体化管理。

俄罗斯联邦委员会国际事务委员会主席康斯坦丁·科萨切夫认为,俄罗斯希望借此继续示强,推动美国对乌克兰施压,以执行新明斯克协议。俄罗斯政治分析人士亚历山大·茹可夫斯基将俄罗斯采取的措施评价为一种“政治压力和震慑战术”。

此外,乌克兰分析人士认为,乌东民间武装在顿巴斯地区战事吃紧也是俄罗斯向靠近顿巴斯地区的边境增兵的一个原因,用以策应民间武装,稳定战局。

对俄罗斯陈兵俄乌边境意图的第三种解读是,俄罗斯可能通过加强西部及西南部军事部署,服务于本国向西抗衡北约东扩、向南