

中办国办发布首个保护司法人员依法履职规定

明确错案追责标准,防止不当担责

今日关注

保护司法人员依法履职

责任。对威胁和暴力伤害法官的行为,明确了公安机关快速出警、果断处置的义务。

在规范责任追究方面,《规定》强调准确追责与必要保护相统一,从三个方面作了规定。一是确立了错案责任追究的标准。明确追究错案责任以故意违反法律、法规或者重大过失导致错案并造成严重后果的为限,并对执法各环节中法官、检察官履行法定职责应当承担责任的进行了区分界定,防止不当担责,以解除法官检察官的后顾之忧。二是规范责任追究的程序。首次确立了非经法官、检察官惩戒委员会审议不受错案责任追究的原则。三是建立了不举实证的澄清、善后机制。

为全面做好司法职业保障工作,《规定》将依法履职保障对象从法官延伸到包括司法辅助人员在内的所有承担办案职责的司法人员,将人身、财产权益保护对象从司法人员延伸到至司法人员的近亲属,将依法履职保障空间从法庭延伸至法院和工作时间之外,确保司法人员安全履职、免受滋扰。

此外,《规定》还对如何考核法官、检察官办案质量,评价工作业绩作出规定,要求不得超出其法定职责与职业伦理的要求,防止法官既被案件“牵着走”,又被考核“压着走”。《规定》自2016年7月21日起施行。

六举措保护司法人员依法履职

判决遭报复、办案受骚扰、与领导“一言不合”直接被调离岗位……今后法官、检察官终于有望摆脱这些“糟心事”。

干预司法应如实记录并通报追责

规定明确,法官、检察官依法办理案件不受行政机关、社会团体和个人的干涉,有权拒绝任何单位或者个人违反法定职责或法定程序、有碍司法公正的要求,并规定了干预司法活动和插手案件处理登记制度。

北京市朝阳区人民法院法官孙铭溪坦言,长期以来,个别领导干部、内外部人员“批条子”“打招呼”等不正之风影响了法官依法裁判,一线法官往往“敢怒不敢言”。规定无疑是保障法官不受干预、依法裁判的制度设计,从而真正实现“让审理者裁判”。

招商引资、征地拆迁不能再摊派给法官检察官了

首次在中央文件中明确,任何单位或者个人不得要求法官、检察官从事超出法定职责范围的事务。法院、检察院有权拒绝任何单位或者个人安排法官、检察官从事超出法定职责范围事务的要求。

中央司改办负责人:此举防止一些地方摊派招商引资、征地拆迁、环境卫生、挂职下乡、行风评议等任务而影响法官检察官依法履职。

非因法定事由程序不被调离免职

规定明确,法官、检察官非因法定事由、非经法定程序不被调离、免职、辞退或作出降级、撤职处分。同时规定法官、检察官不服处分可依法申请复议、复核,提出申诉、再申诉。

最高检公诉厅四处处长尚洪涛说,基层办案的公诉人,有时会受到各种干扰。有的坚持原则、坚持依法办案、坚持匡扶正义,还被

调离现岗位或面临着被调离、降级等危险,规定无疑是给广大公诉人吃了一颗定心丸。

明确不承担错案责任的条件

规定强调,非因故意违反法律、法规或者有重大过失导致错案并造成严重后果的,不承担错案责任。同时首次确立了非经法官、检察官惩戒委员会审议不受错案责任追究的原则,明确了惩戒委员会工作程序等等。

最高法司改办规划处处长何帆说:“这样的机制实现了依法问责和科学免责的有机结合,有利于推动司法责任制全面落实到位。”清华大学法学院教授周光权认为,这也意味着对法官的处理或者处分,要有一个公开、公正且相对复杂的程序。

编织司法人员安全防护网

针对干扰阻碍司法活动,威胁、报复陷害、侮辱诽谤、暴力伤害司法人员及其近亲属的行为,规定明确,要依法从严惩处,并规定了有关出庭保护、禁止特定人员接触以及其他必要的保护措施。

周光权说,近年来,恶意侮辱诽谤法官的行为层出不穷,恶意伤害法官的恶性事件时有发生,规定编织了抵御侵害法官人格尊严和人身安全的防护网,而且都是看得见摸得着的具体措施,有助于消除法官个体的后顾之忧。

不被办案数量排名“压着走”

在司法人员考核方面,规定指出,不得以办案数量排名、末位淘汰、接待信访不力等方法和理由调整法官、检察官工作岗位。

何帆表示,这一要求有利于构建科学合理的绩效考核体系,防止法官既被案件“牵着走”,又被考核“压着走”。(记者罗沙、陈菲)据新华社北京7月28日电

国务院办公厅、交通运输部分别发文,出租车改革方案正式出台

网约车合法了“份子钱”有望下调

今日关注

聚焦出租车改革

城市人民政府制定方案,逐步过渡。构建企业和驾驶员运营风险共担、利益合理分配的经营模式,合理确定并动态调整出租汽车承包费标准等,降低过高的承包费和抵押金。

“此次出台的两个文件适应网约车等新业态特点,创新制度设计,科学设定许可条件,优化许可程序。”交通运输部副部长刘小明在国务院新闻办举行的发布会上说。

根据改革方案,网约车经营者应当承担承运人责任,保证所提供的服务车辆和驾驶员具备合法资质,以及线上线下一致,不得违规采集、利用和泄露乘客个人信息等。为适应网约车司机兼职从业的要求,网约车平台企业可根据工作时长、服务频次等特点,与驾驶员签订多种形式的劳动合同或协议。

关于网约车报废标准问题,改革方案规定,网约车行驶里程达到60万公里时强制报废,行驶里程未达到60万公里但使用年限达到8年时,退出网约车经营。

在优化许可程序方面,对平台公司经营许可实行“两级工作、一级许可”,实行对线上服务能力由注册地省级相关部门一次认定,全国有效。这既满足了网约车本地化服务的要求,也适应了互联网跨区域服务的特点。

焦点1:网约车合法身份如何给?

在征求意见稿阶段,社会对于网约车报废年限、网约车平台企业经营许可程序等方面的问题持有疑虑。有人担心,网约车会不会“一管就死”?

此次出台的文件明确将网约车车辆登记为“预约出租车客运”,通过量身定制监管模式,给予网约车合法身份,支持其规范健康发展。

交通运输部副部长刘小明说,针对互联网上“一点接入、全网服务”的特点,同时考虑到出租车线下提供属地化、区域化服务,地方属地管理的要求。在网约车经营许可程序和条件上,文件体现了便利化和适应互联网新业态的特点。

网约车的经营许可可变成“两级工作、一级许可”的许可程序。“两级工作”是指对网约车平台公司的线上和线下服务能力认定由省和市(县)两级分别完成,“一级许可”是指由服务所在地市或者省级出租汽车行政主管部门结合两级能力认定结果一次许可。

文件第一次在全国层面明确顺风车,即私人小客车合乘作了界定,鼓励不以营利为目的的小客车合乘。交通运输部运输服务司出租汽车管理处处长王绣春说,顺风车有利于缓解交通拥堵和环境压力,但同时要让乘客明确其权利和义务与经营性质的网约车不同,今后将由地方政府结合实际制定配套规定。

焦点2:传统出租车怎么改?

随着网约车服务的流行,一些网约车平台利用资本优势,给乘客高额奖励和优惠,向驾驶员发放超额补贴等手段,抢占市场份额,打破了原有的运输市场秩序,对传统出租车行业造成较大冲击。

据交通运输部统计,截至2015年底,全国出租汽车年客运量约400亿人次,折合每天有超过1亿人使用出租汽车服务。作为城市重要的窗口服务行业,出租车行业长期积累的深层次矛盾没有解决,网约车新业态的无序发展又带来了新旧矛盾叠加。

记者从北京一些出租车公司了解到,从去年专车大量补贴开始,到后来快车、顺风车的推出,出租车司机们的共同感受就是:活越来越难赚了。

中国道路运输协会副会长王丽梅说,由于缺乏规范管理,网约车在价格机制、保险制度、税费缴纳等方面与传统出租车存在较大差异,形成不公平竞争。广州市客运交通管理处处长苏奎表示,

对传统出租车经营权管理制度改革是本次出租车改革的重点内容。“出租车经营权被炒作为投资品,无法建立退出机制,导致行业封闭。”他说。

文件明确提出,对于新增出租汽车经营权一律实行期限限制和无偿使用,并不得变更经营主体。对于现有经营权未明确具体经营期限或已实行经营权有偿使用的,也给予了各地政府改革的空间和时间,可以采取政府回购、经济补偿、经营权转换等各项措施,实现平稳过渡。

“份子钱并非万恶之源。”苏奎表示,份子钱实际是承包制的成本体现,包括制度成本和车辆保险费用等刚性成本两大部分,网约车平台的司机也同样要付出制度成本。“份子钱没有绝对的好坏之分,关键在于分配方式多样化,企业和司机之间要实现风险共担,要鼓励出租车司机实现职业的自由流动。”

焦点3:“专车”安全问题如何管?

近期,一些“专车”“快车”服务过程中发生的安全事故、服务纠纷甚至刑事案件,引起了社会高度关注。对此,出租车改革有哪些针对性的规定?

北京交通发展研究中心主任郭继孚表示,保障乘客出行安全是交通运输服务的基本要求,也是此次出租车改革考虑的核心问题。

文件明确,网约车平台公司要承担承运人责任,厘清运输服务过程中各方权责,一旦发生事故时有明确的责任主体,保障乘客和驾驶员等各方的合法权益,减少纠纷。

“网约车在全世界都是新业态,安全监管的核心就是界定平台承担的责任。平台是无车承运人,不同于传统出租车,也不是私家车。未来一定是要构建政府、平台、司机、乘客共同合作治理的结构,调动社会各方面作用实现有效治理,消除各种司机的不良行为。”中国社会科学院法学研究所研究员周汉华说。

专家表示,无论是传统出租车还是网约车,安全监管都有三大关。一是加强事前准入把关。通过对企业、车辆、驾驶员的资质认定,对安全服务基本条件和能力进行事前把关,把住入口,守住安全底线。二是加强事中事后运营监管。要求公司落实主体责任,加强对企业经营行为和日常运营全过程的监管。三是加强社会信用评价。网约车平台可以充分发挥大数据作用,实时进行在线监控。此外,乘客和司机的互评机制很重要,维护信誉评价机制作用,促使整个服务质量的改变,通过黑名单制度,杜绝违法犯罪行为。(记者赵文君、齐中熙、丁静)据新华社北京7月28日电

出租车改革方案有哪些亮点

网约车终于合法了

明确将网约车车辆登记为“预约出租车客运”,通过量身定制监管模式,给予网约车合法身份,支持其规范健康发展

鼓励顺风车

对顺风车,即私人小客车合乘作了界定,鼓励不以营利为目的的小客车合乘

出租车经营权无偿使用

对于新增出租汽车经营权一律实行期限限制和无偿使用,并不得变更经营主体

降低“份子钱”

合理确定并动态调整出租汽车承包费标准等,降低过高的承包费和抵押金

保障乘客出行安全

网约车平台公司要承担承运人责任,保障乘客和驾驶员等各方的权益

新华社记者冯诚、孙彬、朱国亮

海上海金,地下挖矿,参股银行,投资电竞,兴农贸市场,建光伏电站……昔日以冶金起家,以钢铁、化纤为支柱的“天下第一村”——华西村,正踩着国家经济转型升级的步点,迎来了村庄产业多元化、国际化转型跨越“新一波”。

财富与贡献同步增长

潘惠忠是华西中心村村民,夫妻二人均在村办企业华西集团工作,两个孩子一个上高中,一个上大学。

在华西集团做财务的潘惠忠对自家财务也算得清清楚楚。“去年一家四口的收入约为68万元,其中工资收入6万元,奖金约50万元,累积股本分红10多万元,另有村民人均股和原始股分红2万元。”潘惠忠说,“在这68万元中,有40万元累积到个人在集团的股本中,余下约28万元为现金收入。”

“大米、油村里发,房子村里盖,一年有28万元的现金收入,家庭开销也够了。”潘惠忠对近年村庄经济发展感到满意。

潘惠忠家庭状况在华西村处于中等水平。据华西村提供的统计数据,华西中心村有村民2600余人,目前村民人均年收入保持在10万元以上。

不仅村民财富在增长,华西集团每年的可用资金、利润近年也在稳健增长。华西统计数据信息显示,2015年,华西集团完成可用资金近30亿元,比上一年增10.17%;利润达12.6亿元,比上一年增7.8亿元。今年上半年,可用资金(净利润加折旧)目标任务再次超额完成。

与财富、利润同步增长的是华西对国家的贡献。去年华西集团向政府上缴税收达到12亿元,比上一年增长12.21%。今年1-6月份,纳税8.4亿元,增幅同比高达112%。

“自从2013年吴仁宝老书记去世后,外界对我们的质疑不少,又是转型关键期,我们内心也存在忧虑。”华西村党委书记包丽君说,“但这一系列财务数据表明,华西发展是稳健的,转型升级是成功的。”

关停与开拓双管齐下

近年,华西钢铁、化纤等传统行业对集团赢利贡献率有所下降,金融、海洋工程等服务行业则快速成长,成为华西新的利润来源。

“华西的稳健增长与产业调整密切相关。”包丽君说,“在钢铁最火的那几年,我们没有扩产,却投资了金融,如今已进入转型收获期。”

“我2003年担任书记之后,就开始谋划转型。传统产业技改升级,但不扩产,部分低效益企业逐步关停。”华西村党委书记、华西集团董事长吴协恩说。他用“关停”与“开拓”两个关键词来概括华西产业的调整。

自吴协恩上任以来,华西陆续关掉了线材、化工、带钢、老电厂等9家低效益企业,同时,对其余传统产业进行升级改造,近三年用于企业技改投入就达8.8亿元。

“集团多元化,下属企业专业化”是近年华西产业发展一个重要思路。从集团层面来看,华西产业已覆盖十多个产业领域,除钢铁、纺织等传统行业外,如今已拓展到金融、海工海运、矿产资源、新能源等等。

在企业层面,则追求专业化发展。华西海洋工程服务公司副总经理龙晋说:“华西不靠海,但在海上油田安装领域,我们已做到全国第三的位置;在海底光、电缆铺设方面,华西的技术更是全国领先,拥有20多项专利。”

华西产业不仅领域不断拓展,地域也随之扩展。华西产业布局早已突破村庄的限制,不仅在全国绝大多数省份拥有产业,在世界上多个国家也有自己的产业。“莫桑比克挖矿,日本种大米,美国搞研究……我们华西不再是在本地转,而是放眼世界,与世界先进企业比拼。”吴协恩说,“未来,我们希望海外产业每年能为华西带来10亿元的可用资金,将华西抗击经济风浪的能力再提升一个层级。”

长期跟踪研究华西村的江苏小康与现代化研究中心主任冯治认为,华西正在实现“质”的飞跃。他说:“吴仁宝时代,华西实现了工业化;今天,华西再度升级,在品牌和资本运营上又迈出新步伐。”

“三改”与“两转”“智”取未来

面对新一轮创新发展机遇,华西策略已明晰,旨在“智”取——通过引智、育智,全力打造一个新的人才“高地”。

目前,华西正在就制度、用人、股份等三项改革展开大讨论。这“三改”旨在让华西企业的外来工作人员能与华西村民共享富裕,以吸引更多的人才建设华西。

这些年来,华西每开拓一个新领域,几乎都是人才引进开始。发展新能源,引进了光伏行业顶尖人才王伟;搞海底光缆铺设,引进了一名掌握核心技术的退休人员;发展金融,引进的是原华夏银行的副总经理秦宏。

不仅注重引入高端人才,华西也积极引入其他各层级人才,以实现“两转”目标——“数量转质量、体力转脑力”。以华西金融业为例,目前金融投资公司拥有各类专业技术人员200多人,其中拥有大专以上学历的人员占八成以上,而包括华西集团上市公司法定代表人和董事长在内的几乎所有管理团队,都由“外部”引进。

“改革要趁早,等到行情不好再改就迟了。”吴协恩说,“华西今天启动新一轮改革,旨在为华西赢取更好的未来。”新华社南京7月28日电



▲华西村一景(7月18日摄)。新华社记者孙参摄