

# 通过市场化机制力促“去产能”

国务院常务会议提出多项措施推动煤炭、钢铁等行业落后产能尽早退出

## ■国务院常务会议解读

据新华社北京7月27日电(记者陈伟伟、许晟)27日召开的国务院常务会议部署建立法治化市场化去产能机制,推动产业升级。分析认为,系列措施进一步明晰了钢铁煤炭行业去产能的手段措施,通过市场化机制依法推进,有利于确保实现去产能“硬目标”。

“去产能实际上是市场的资源配置行为,政府在其中起引导作用。会议强调法治化市场化机制,就是要进一步处理好政府与市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。”中国企业研究院首席研究员李锦说。

会议提出,多措并举,确保完成今年化解过剩粗钢产能4500万吨左右、煤炭产能2.5亿吨以上的硬目标。

今年上半年,钢铁煤炭行业去产能工作陆续展开。根据相关主管部门发布的数据,上半年全国共退出煤炭产能7227万吨、钢铁产能1300多万吨,均完成今年目标任务的30%左右。

时至年中,去产能任务仍十分艰巨。为确保目标实现,会议提出了多方面具体措施:

——对环保、能耗、安全等不达标,生产不合格或淘汰类产品的企业和产能,坚决依法依规处置或关停,落实差别化水、电价格和严控新增授信等措施,推动企业淘汰落后产能。

将环保、安全等作为去产能的“硬杠杠”,正是依法推进去产能的体现。以煤炭为例,安全生产是其生命线。国家发展改革委副主任连维良说,不管投入多大,不管设备多先进,只要不安全,

就是落后产能。今后,将逐步研究,使不安全的产能首先退出。

近日召开的钢铁行业化解过剩产能现场经验交流会提出,化解钢铁过剩产能要紧扣目标,突出重点。注重将落后产能、僵尸企业以及环保、能耗、质量、安全等方面不达标的产能作为退出重点,加快推动无效产能和低效产能尽早退出。

——注重运用法治化、市场化手段,支持企业加快兼并重组,提高产业集中度,并妥善做好职工转岗等工作。

从煤炭行业来看,目前全国年产9万吨以下的煤矿还有6500多处。中国煤炭工业协会会长王显政说,我国小煤矿数量多、落后产能比重大与大型现代化煤矿数量少、先进产能比重低的矛盾还十分突出。要推动煤炭企业兼并重组,优化煤炭生产结构,提高产业集中度。

钢铁行业方面,国家明确,要推进企业兼并重组,形成一批在全球范围内具有较强竞争力的超大型钢铁企业集团,一批具有区域市场主导能力的特大型钢铁企业集团,一批专用产品优势明显、自我发展能力强的专业化龙头企业集团。

——对违反国务院及有关部门明令,在产能过剩领域新上项目、新增产能或淘汰产能死灰复燃的,国务院有关部门要派出调查组深入了解、严肃追责。对不达标和淘汰落后产能不力的企业要向社会公开,实施信用约束和惩戒。

工信部副部长冯飞介绍,下半年要从目标任务的分解、政策的落地转到实质性推进钢铁去产能。要严控新增产能,坚决防止边减边增,对于违规违法的建设项目一经发现要严肃查处,各地不得以任何名义和任何方式备案新增产能的钢铁项目。

## 有些金融企业税负增加

### “营改增”深入后效应将显

据新华社北京7月27日电(记者韩洁)27日举行的国务院常务会议再度就营改增试点作出部署,在肯定前期改革成效的基础上,针对金融业反映的问题,提出要适时完善配套措施,做好政策解读和纳税服务,引导企业用好增值税抵扣机制,确保金融业税负只减不增,稳定市场预期。

会议提出,营改增试点全面推开后,各行业实际税负总体下降,但由于多种原因,有些金融企业税负增加。随着改革深入,营改增减税效应将更大显现。

业内人士指出,这意味着下一步,一方面要继续细化配套政策兑现政府承诺,另一方面要理性看待短期税负变化,引导企业更好适应新税制。

“对金融机构而言,实现行业税负只减不增的关键,就是要适应增值税的管理方式,加强企业内部精细化管理,规范每一笔支出,完善抵扣链条,充分享受增值税进项抵扣的制度红利。”上海财经大学公共经济与管理学院教授胡怡建说。

# 加快培育发展新动能

当前经济形势系列述评之三

今年上半年,中国经济实现6.7%的增长,增速呈现换挡趋势。经济发展步入新常态,表面上看是增速换挡,内核是动力的转换和接续。中国经济能否保持中高速增长、迈向中高端水平,动能转换尤为重要。

中国经济发展的动力结构已发生很大变化。从需求结构看,消费成为经济增长的第一驱动力。去年,最终消费对经济增长的贡献率达到66.4%,今年上半年,这一贡献率更是达到73.4%。特别是信息消费、绿色消费持续扩张,旅游、文化、健康、养老、体育等消费产业加快发展。

从产业结构看,服务业成为第一大产业。上半年三产占GDP的比重达到54.1%,比去年同期提高1.8个百分点。其中,高技术服务业、科技服务业、生产性服务业、文化产业等重点领域发展向好,对稳增长、保就业发挥了重要作用。

值得注意的是,新产业、新业态、新模式蓬勃发展。新产业方面,高新技术产业发展继续加快;战略性新兴产业二季度增长11.8%,比一季度加快1.8个百分点。新业态和新商业模式方面,上半年网上零售额增长28.2%,网约车、在线教育、在线医疗等新商业模式层出不穷,新产品保持较快增长。

当下的中国经济如同一辆油电混合动力汽车,一方面有传统产业和需求的“汽油”推动,另一方面有新经济的“新能源”驱动。双引擎、新动力正逐步形成,经济转型初见成效。

但如前所述,这辆汽车的动力短板仍然存在。消费需求虽呈蓬勃态势,但有效供给不足,供给结构不适应需求变化,供需错配仍然制约着有效需求的释放。新经济尽管在支撑发展、保障就业、促进转型升级等方面发挥着越来越大的作用,但目前在规模上还难以与传统动能等量齐观。促进创业创新的体制机制、制度环境等仍有待进一步完善。

当前,中国经济上动力和下行压力交织,新旧动能接续转换、经济转型升级进入关键时期。面对动能迭代更替的经济规律,需要新动能异军突起和传统动能转型,才能推动经济持续增长、跃上新台阶。

培育新动能,首先必须着力推动供给侧结构性改革。中央提出在适度扩大总需求的同时,从生产领域加强优质供给,减少无效供给,扩大有效供给,提高供给结构适应性和灵活性,正是为了使供给体系更好适应需求结构变化,更好满足人民群众日益增长、不断升级的需求。

近日召开的中央政治局会议明确,全面落实“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”五大重点任务,通过有效的市场竞争,提高资源配置效率,实现优胜劣汰和产业重组,提升产能过剩行业集中度,积极推进科技创新,增强核心竞争力,加快推进新旧动能转换。

培育新动能,要坚持培育产业新优势。要改造提升传统产业,培育壮大新兴产业,加快推动服务业优质高效发展。要进一步推进“互联网+”行动,广泛运用物联网、大数据、云计算等新一代信息技术,促进不同领域融合发展,催生更多的新产业、新业态、新模式。

培育新动能,必须坚持推进简政放权、放管结合、优化服务,针对市场主体期盼,加快转变政府职能、提高效能,营造公平竞争的市场环境和激励创新的制度环境,为创业创新清障搭台。

培育新动能,根本上要靠创新驱动。要大力推进科技创新,着力突破重大关键核心技术,推进创新成果转化应用。要依靠创新驱动打造发展新引擎,培育新的经济增长点,实现经济保持中高速增长和产业迈向中高端水平“双目标”。

可以期待,随着各项改革政策的落实,假以时日,异军突起的新动能将撑起未来中国经济一片新天地。

(记者陈伟伟) 新华社北京7月27日电

## 最高法:已受理上百件环境民事公益诉讼

据新华社北京7月27日电(记者白阳)自2015年1月新环保法施行以来,全国各级人民法院充分发挥环境资源审判职能作用,已受理上百件环境民事公益诉讼。

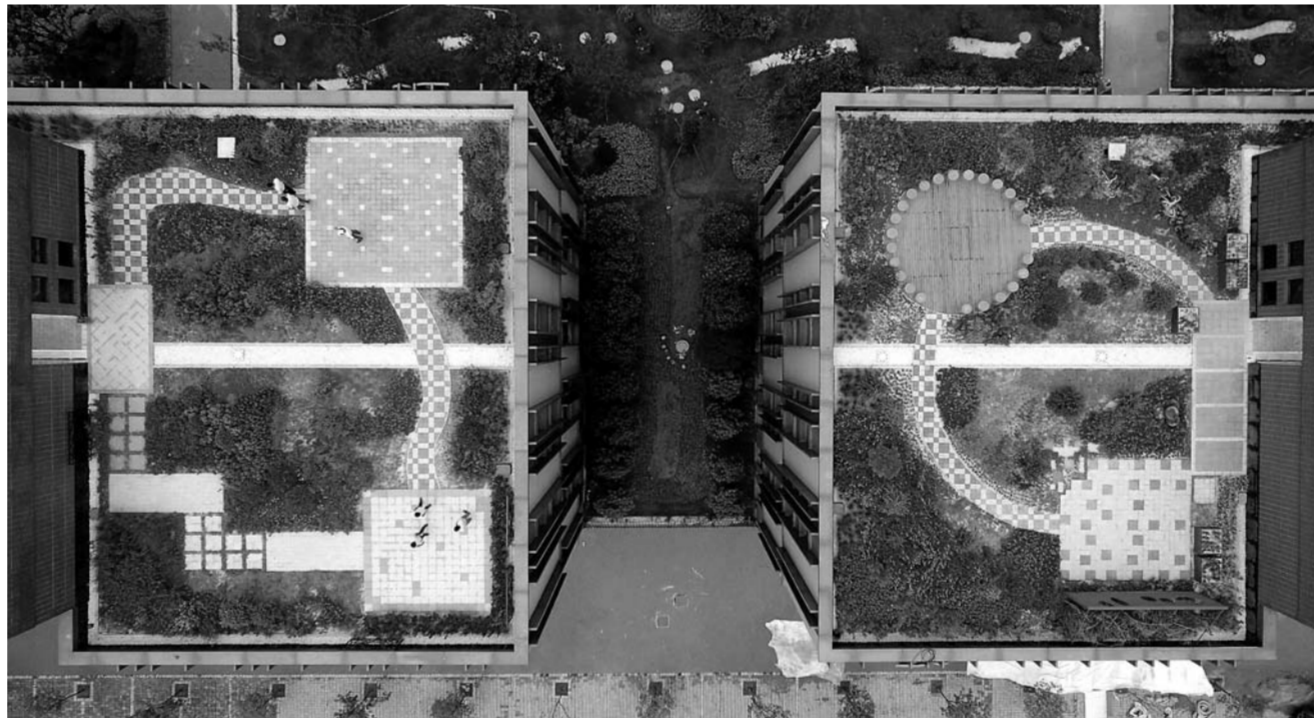
这是记者27日从最高人民法院举行的推进环境资源审判工作研讨会上获悉的。

公益诉讼的主体“界定难”是过去困扰我国环境公益诉讼案件审理的重要因素。2015年1月,被称为“史上最严”的新环境保护法正式施行。据最高法统计,截至今年6月,全国法院已受理社会组织提起的环境民事公益诉讼一审案件93件,受理人民检察院提起的环境民事、行政公益诉讼案件21件。

此外,自最高人民法院于2014年6月成立环境资源审判庭以来,各级人民法院已设立环境资源审判庭、合议庭或者巡回法庭558个,其中审判庭191个。

两年来,全国法院共审结涉及污染大气、水、土壤等环境犯罪和破坏土地、矿产、森林、草原以及野生动植物等自然资源犯罪的一审刑事案件37216件,生效判决人数47087人;共审结涉及环境资源的权属、侵权和合同纠纷一审民事案件195141件;共审结涉及环境资源类的一审行政案件57738件,有效地惩处和震慑了污染行为人和资源破坏者。

## 陕西:“海绵城市”试点地区不惧特大暴雨



▲这是西安沣西新城西部云谷屋顶景观绿化,屋顶绿化在降雨时可吸收部分雨水(7月26日摄)。

7月24日晚,陕西西咸新区沣西新城出现短时暴雨,两小时内雨量接近40毫米,然而路面积水、内涝等景象却并未出现。记者从陕西省大数据管理与服务中心监测的实时数据看到,在雨量最大的19时40分至20时50分,沣西新城所在区域的“液位”监测指标显示平稳,未出现短时强降雨引发的“波峰”“波谷”,地面雨水被良好吸收。

2015年4月,地处西安市近郊的西咸新区沣西新城获批为全国首批“海绵城市”建设试点区,目前沣西新城已初步构建起包括建筑小区、市政道路、景观绿地及中央雨洪(中心绿廊)在内的四级雨水收集利用系统,有效防止了逢雨必涝、早涝急转的城市痼疾。下一步沣西新城还将进一步打造“海绵城市信息化综合管控平台”,通过大数据等先进技术指导项目设计施工,为“海绵城市”建设装上“智慧大脑”。

新华社记者刘潇摄影报道

# 石家庄高新区:借协同“东风”乘势而上

新华社石家庄7月27日电(记者闫超)据科技部公布的100余家国家级高新区最新综合排名,石家庄高新区在去年由第32位大幅跃升至第19位的基础上,再次晋位至第15位。短短两年,便跨进国家级高新区“第一方阵”。石家庄高新区到底“借”到了什么“东风”?

## 借协同“东风”乘势而上

今年6月底,大唐电信移动互联(石家庄)孵化基地石家庄云高网络科技有限公司在石家庄高新区挂牌营业。这一平台是通过市场化机制、专业化服务和资本化途径构建出的新型创业孵化平台。在石家庄高新区,来自北京的大唐电信不只投资了一个“平台”,还斥巨资正在打造一个“产业园”。

石家庄高新区管委会副主任戴宝进告诉记者,“大唐电信产业园”总投资35亿元,将重点引进高端芯片制造、云计算等新型战略性新兴产业,打造“互联网+智能制造”区域产业集群。产业园建成后预计可实现年销售收入37亿元,利税11.5亿元,新增就业岗位3000个。

据高新区经济发展局介绍,京津冀协同发展重大战略实施

以来,石家庄高新区积极承接京津高端产业转移。目前已与京津签约项目21个,总投资230亿元。

2015年科技部公布的国家高新区综合排名中,石家庄高新区由32名上升至第19名。而据科技部火炬中心最新公布的国家级高新区综合排名,石家庄高新区首次跻身全国15强。

戴宝进说,乘着京津冀协同发展的“东风”,石家庄高新区近两年来“突飞猛进”。目前已形成生物医药、新一代信息技术、先进装备制造、现代服务业四大主导产业。

## 协同发展首在“协同创新”

在石家庄高新区,有个知名的大市场——石家庄科技大市场,这个市场里交易的是“技术”和“服务”。大市场内设立了“中国创新驿站”、“京津冀技术交易石家庄工作站”等18家工作站,引入了27家科技中介机构和16家金融服务机构,设立了8个行政服务窗口。

据介绍,石家庄科技大市场还与京津科技服务机构建立长效合作机制,进一步整合京津优质科技资源,促进京津科技资源向河北转移与渗透。目前,正与北京合作建设“首都科技条件平台石家庄合作站”,这一平台将进一步推进河北与北京科技资源对接,弱化区域壁垒,促进京、冀两地科技合作和产业升级。

“京津冀协同发展对石家庄高新区来说,首先是协同创新。”戴宝进说,“我们正在推进的京津冀协同发展示范工程,已入选科技部国家高新区创新驱动发展示范工程,为区域合作打下了良好基础。”

