

通过市场化机制力促“去产能”

国务院常务会议提出多项措施推动煤炭、钢铁等行业落后产能尽早退出

■国务院常务会议解读

据新华社北京7月27日电(记者陈伟伟、许晟)27日召开的国务院常务会议部署建立法治化市场化去产能机制,推动产业升级。分析认为,系列措施进一步明晰了钢铁煤炭行业去产能的手段措施,通过市场化机制依法推进,有利于确保实现去产能“硬目标”。

“去产能实际上是市场的资源配置行为,政府在其中起引导作用。会议强调法治化市场化机制,就是要进一步处理好政府与市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。”中国企业研究院首席研究员李锦说。

会议提出,多措并举,确保完成今年化解过剩粗钢产能4500万吨左右、煤炭产能2.5亿吨以上的硬目标。

今年上半年,钢铁煤炭行业去产能工作陆续展开。根据相关主管部门发布的数据,上半年全国共退出煤炭产能7227万吨、钢铁产能1300多万吨,均完成今年目标任务的30%左右。

时至年中,去产能任务仍十分艰巨。为确保目标实现,会议提出了多方面具体措施:

——对环保、能耗、安全等不达标,生产不合格或淘汰类产品的企业和产能,坚决依法依规处置或关停,落实差别化水、电价格和严控新增授信等措施,推动企业淘汰落后产能。

将环保、安全等作为去产能的“硬杠杠”,正是依法推进去产能的体现。以煤炭为例,安全生产是其生命线。国家发展改革委副主任连维良说,不管投入多大,不管设备多先进,只要不安全,

就是落后产能。今后,将逐步研究,使不安全的产能首先退出。

近日召开的钢铁行业化解过剩产能现场经验交流会提出,化解钢铁过剩产能要紧扣目标,突出重点。注重将落后产能、僵尸企业以及环保、能耗、质量、安全等方面不达标的产能作为退出重点,加快推动无效产能和低效产能尽早退出。

——注重运用法治化、市场化手段,支持企业加快兼并重组,提高产业集中度,并妥善做好职工转岗等工作。

从煤炭行业来看,目前全国年产9万吨以下的煤矿还有6500多处。中国煤炭工业协会会长王显政说,我国小煤矿数量多、落后产能比重大与大型现代化煤矿数量少、先进产能比重低的矛盾还十分突出。要推动煤炭企业兼并重组,优化煤炭生产结构,提高产业集中度。

钢铁行业方面,国家明确,要推进企业兼并重组,形成一批在全球范围内具有较强竞争力的超大型钢铁企业集团,一批具有区域市场主导能力的特大型钢铁企业集团,一批专用产品优势明显、自我发展能力强的专业化龙头企业集团。

——对违反国务院及有关部门禁令,在产能过剩领域新上项目、新增产能或淘汰产能死灰复燃的,国务院有关部门要派出调查组深入了解、严肃追责。对不达标和淘汰落后产能不力的企业要向社会公开,实施信用约束和惩戒。

工信部副部长冯飞介绍,下半年要从目标任务的分解、政策的落地转到实质性推进钢铁去产能。要严控新增产能,坚决防止边减边增,对于违规违法的建设项目一经发现要严肃查处,各地不得以任何名义和任何方式备案新增产能的钢铁项目。

有些金融企业税负增加

“营改增”深入后效应将显

据新华社北京7月27日电(记者韩洁)27日举行的国务院常务会议再度就营改增试点作出部署,在肯定前期改革成效的基础上,针对金融业反映的问题,提出要适时完善配套措施,做好政策解读和纳税服务,引导企业用好增值税抵扣机制,确保金融业税负只减不增,稳定市场预期。

会议提出,营改增试点全面推开后,各行业实际税负总体下降,但由于多种原因,有些金融企业税负增加。随着改革深入,营改增减税效应应更大显现。

业内人士指出,这意味着下一步,一方面要继续细化配套政策兑现政府承诺,另一方面要理性看待短期税负变化,引导企业更好适应新税制。

“对金融机构而言,实现行业税负只减不增的关键,就是要适应增值税的管理方式,加强企业内部精细化管理,规范每一笔支出,完善抵扣链条,充分享受增值税进项抵扣的制度红利。”上海财经大学公共经济与管理学院教授胡怡建说。

最高法:已受理上百件环境民事公益诉讼

据新华社北京7月27日电(记者白阳)自2015年1月新环保法施行以来,全国各级人民法院充分发挥环境资源审判职能作用,已受理上百件环境民事公益诉讼。

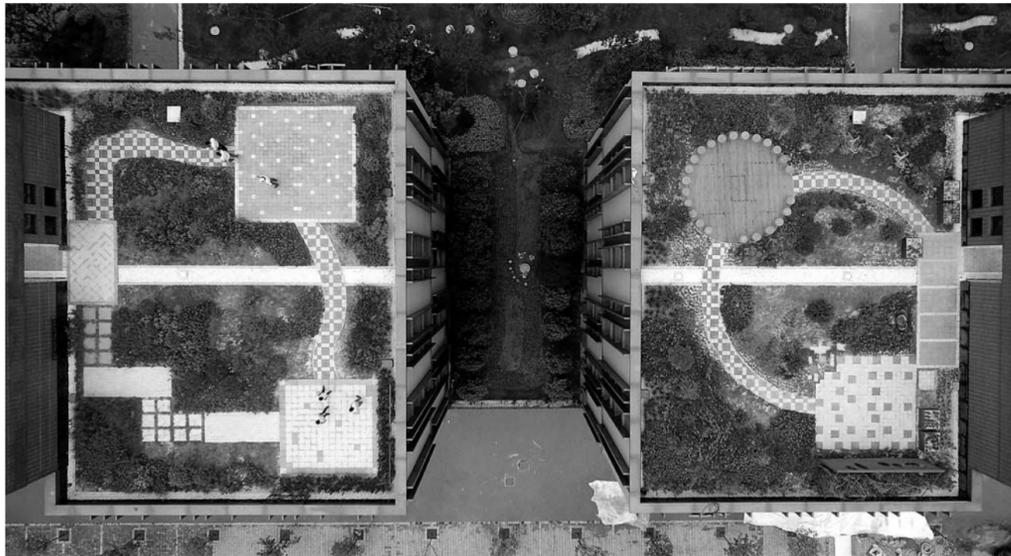
这是记者27日从最高人民法院举行的推进环境资源审判工作研讨会上获悉的。

公益诉讼的主体“界定难”是过去困扰我国环境公益诉讼案件审理的重要因素。2015年1月,被称为“史上最严”的新环境保护法正式施行。据最高法统计,截至今年6月,全国法院已受理社会组织提起的环境民事公益诉讼一审案件93件,受理人民检察院提起的环境民事、行政公益诉讼案件21件。

此外,自最高人民法院于2014年6月成立环境资源审判庭以来,各级人民法院已设立环境资源审判庭、合议庭或者巡回法庭558个,其中审判庭191个。

两年来,全国法院共审结涉及污染大气、水、土壤等环境犯罪和破坏土地、矿产、森林、草原以及野生动植物等自然资源犯罪的一审刑事案件37216件,生效判决人数47087人;共审结涉及环境资源的权属、侵权和合同纠纷一审民事案件195141件;共审结涉及环境资源类的一审行政案件57738件,有效地惩处和震慑了污染行为人和资源破坏者。

陕西:“海绵城市”试点地区不惧特大暴雨



▲这是西安沣西新城西部云谷屋顶景观绿化,屋顶绿化在降雨时可吸收部分雨水(7月26日摄)。

7月24日晚,陕西西咸新区沣西新城出现短时暴雨,两小时内雨量接近40毫米,然而路面积水、内涝等景象却并未出现。记者从陕西省大数据管理与服务中心监测的实时数据看到,在雨量最大的19时40分至20时50分,沣西新城所在区域的“液位”监测指标显示平稳,未出现短时强降雨引发的“波峰”“波谷”,地面雨水被良好吸收。

2015年4月,地处西安市近郊的西咸新区沣西新城获批为全国首批“海绵城市”建设试点区,目前沣西新城已初步构建起包括建筑小区、市政道路、景观绿地及中央雨洪(中心绿廊)在内的四级雨水收集利用系统,有效防止了逢雨必涝、早涝急转的城市痼疾。下一步沣西新城还将进一步打造“海绵城市信息化综合管控平台”,通过大数据等先进技术指导项目设计施工,为“海绵城市”建设装上“智慧大脑”。

新华社记者刘潇摄影报道

公安部:

专项整治低俗违法网络直播

据新华社北京7月27日电(记者王茜、白阳)当前,网络直播快速发展的同时,也带来了突出的安全问题。一些网络直播平台传播色情低俗信息,屡屡挑战社会道德底线,个别网络直播平台存在色情表演、赌博等违法犯罪活动,严重破坏网络环境,危害社会公共秩序。

近日,公安部网络安全保卫局召开网络直播平台专项整治工作会议,决定从即日起至10月底,在全国范围内组织开展网络直播平台专项整治工作。专项整治期间,全国公安机关网安部门将全面检查网络直播平台安全管理制度措施落实情况,指导网络直播平台全面清理各类违法有害信息,依法关停传播违法信息的账号、频道,查处存在违法违规行为的网络直播平台。

财政部:

规范科研院所专项资金管理

据新华社北京7月27日电(记者汪安娜、郁琼源)财政部近日印发了《中央级公益性科研院所基本科研业务费专项资金管理办法》,进一步规范中央级公益性科研院所基本科研业务费专项资金的使用和管理,提高资金使用效益。

根据办法内容,基本科研业务费的使用方向包括:由科研院所自主选题开展的科研工作;所属行业基础性、支撑性、应急性科研工作;团队建设及人才培养;开展国际科技合作与交流;科技基础性工作等其他工作。

办法规定,基本科研业务费项目实施期间年度结余资金可结转下一年度继续使用。连续两年未用完或者完成任务目标并通过验收、项目中止等形成的结余资金,报财政部确认为可留归单位使用的结余资金后,由科研院所按照基本科研业务费的管理和使用要求在2年内统筹安排。

工信部:

授牌76家企业鼓励“创品牌”

据新华社北京7月27日电(记者张辛欣)27日在此间举行的2016年工业企业品牌培育经验交流会上,工信部核定青岛双星轮胎等76家企业为2015年品牌培育示范企业,并授予示范品牌。工信部称将通过创新品牌管理体系、评价体系以及试点示范等方式,鼓励企业在“创品牌”上做足文章,不断提高产品附加值和竞争力。

工信部对部分品牌示范企业调研显示,这些企业经过两到三年的品牌培育,主营产品国内市场占有率平均从17.8%提高到31.4%,工业增加值率从21.8%提高到26.2%,顾客重复购买销售占比从43.4%提高到60.2%。

石家庄高新区:借协同“东风”乘势而上

新华社石家庄7月27日电(记者闫超)据科技部公布的100余家国家级高新区最新综合排名,石家庄高新区在去年由第32位大幅跃升至第19位的基础上,再次晋位至第15位。短短两年,便跨进国家级高新区“第一方阵”。石家庄高新区到底“借”到了什么“东风”?

借协同“东风”乘势而上

今年6月底,大唐电信移动互联(石家庄)孵化基地石家庄云高网络科技有限公司在石家庄高新区挂牌营业。这一平台是通过市场化机制、专业化服务和资本化途径构建出的新型创业孵化平台。在石家庄高新区,来自北京的大唐电信不只投资了一个“平台”,还斥巨资正在打造一个“产业园”。

石家庄高新区管委会副主任戴宝进告诉记者,“大唐电信产业园”总投资35亿元,将重点引进高端芯片制造、云计算等新型战略性新兴产业,打造“互联网+智能制造”区域产业集群。产业园建成后预计可实现年销售收入37亿元,利税11.5亿元,新增就业岗位3000个。

据高新区经济发展局介绍,京津冀协同发展重大战略实施

以来,石家庄高新区积极承接京津高端产业转移。目前已与京津签约项目21个,总投资230亿元。

2015年科技部公布的国家高新区综合排名中,石家庄高新区由32名上升至第19名。而据科技部火炬中心最新公布的国家级高新区综合排名,石家庄高新区首次跻身全国15强。

戴宝进说,乘着京津冀协同发展的“东风”,石家庄高新区近两年来“突飞猛进”。目前已形成生物医药、新一代信息技术、先进装备制造、现代服务业四大主导产业。

协同发展首在“协同创新”

在石家庄高新区,有个知名的大市场——石家庄科技大市场,这个市场里交易的是“技术”和“服务”。大市场内设立了“中国创新驿站”、“京津冀技术交易石家庄工作站”等18家工作站,引入了27家科技中介机构和16家金融服务机构,设立了8个行政服务窗口。

据介绍,石家庄科技大市场还与京津科技服务机构建立长效合作机制,进一步整合京津优质科技资源,促进京津科技资源向河北转移与渗透。目前,正与北京合作建设“首都科技条件平台石家庄合作站”,这一平台将进一步推进河北与北京科技资源对接,弱化区域壁垒,促进京、冀两地科技合作和产业升级。

“京津冀协同发展对石家庄高新区来说,首先是协同创新。”戴宝进说,“我们正在推进的京津冀协同发展示范工程,已入选科技部国家高新区创新驱动发展示范工程,为区域合作打下了良好基础。”

■年中经济观察

今年上半年,中国经济实现6.7%的增长,增速呈现换挡趋势。经济发展步入新常态,表面上看是增速换挡,内核是动力的转换和接续。中国经济能否保持中高速增长、迈向中高端水平,动能转换尤为关键。

中国经济发展的动力结构已发生很大变化。从需求结构看,消费成为经济增长的第一驱动力。去年,最终消费对经济增长的贡献率达到66.4%,今年上半年,这一贡献率更是达到73.4%。特别是信息消费、绿色消费持续扩张,旅游、文化、健康、养老、体育等消费产业加快发展。

从产业结构看,服务业成为第一大产业。上半年三产占GDP的比重达到54.1%,比去年同期提高1.8个百分点。其中,高技术服务业、科技服务业、生产性服务业、文化产业等重点领域发展向好,对稳增长、保就业发挥了重要作用。

值得注意的是,新产业、新业态、新模式蓬勃发展。新产业方面,高新技术产业发展继续加快;战略性新兴产业二季度增长11.8%,比一季度加快1.8个百分点。新业态和新商业模式方面,上半年网上零售额增长28.2%,网约车、在线教育、在线医疗等新商业模式层出不穷,新产品保持较快增长。

当下的中国经济如同一辆油电混合动力汽车,一方面有传统产业和需求的“汽油”推动,另一方面有新经济的“新能源”驱动。双引擎、新动力正逐步形成,经济转型初见成效。

但如前所述,这辆汽车的动力短板仍然存在。消费需求虽呈蓬勃态势,但有效供给不足,供给结构不适应需求变化,供需错配仍然制约着有效需求的释放。新经济尽管在支撑发展、保障就业、促进转型升级等方面发挥着越来越大的作用,但目前在规模上还难以与传统动能等量齐观。促进创业创新的体制机制、制度环境等仍有待进一步完善。

当前,中国经济上行动力和下行压力交织,新旧动能接续转换、经济转型升级进入关键时期。面对动能迭代更替的经济规律,需要新动能异军突起和传统动能转型,才能推动经济持续增长、跃上新台阶。

培育新动能,首先必须着力推动供给侧结构性改革。中央提出在适度扩大总需求的同时,从生产领域加强优质供给,减少无效供给,扩大有效供给,提高供给结构适应性和灵活性,正是为了使供给体系更好适应需求结构变化,更好满足人民群众日益增长、不断升级的需求。

近日召开的中央政治局会议明确,全面落实“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”五大重点任务,通过有效的市场竞争,提高资源配置效率,实现优胜劣汰和产业重组,提升产能过剩行业集中度,积极推进科技创新,增强核心竞争力,加快推进新旧动能转换。

培育新动能,要坚持培育产业新优势。要改造提升传统产业,培育壮大新兴产业,加快推动服务业优质高效发展。要进一步推进“互联网+”行动,广泛运用物联网、大数据、云计算等新一代信息技术,促进不同领域融合发展,催生更多的新产业、新业态、新模式。

培育新动能,必须坚持推进简政放权、放管结合、优化服务,针对市场主体期盼,加快转变政府职能、提高效能,营造公平竞争的市场环境和激励创新的制度环境,为创业创新清障搭台。

培育新动能,根本上要靠创新驱动。要大力推进科技创新,着力突破重大关键核心技术,推进创新成果转化应用。要依靠创新驱动打造发展新引擎,培育新的经济增长点,实现经济保持中高速增长和产业迈向中高端水平“双目标”。

可以期待,随着各项改革政策的落实,假以时日,异军突起的新动能将撑起未来中国经济一片新天地。

(记者陈伟伟) 新华社北京7月27日电

加快培育发展新动能

当前经济形势系列述评之三

(上接1版)对企业偷排偷放、超标排放,要依法按日计罚、限产停产、查封扣押。对不达标和淘汰落后产能不力的企业要向社会公开,实施信用约束和惩戒。

会议指出,缓解小微企业融资难融资贵,更好服务“三农”,是金融支持实体经济的重要任务,有利于推动大众创业、万众创新,促进扩大就业。会议强调,一是狠抓政策落实,确保小微企业贷款增速不低于各项贷款平均增速、贷款户数不低于上年同期户数、申贷获得率不低于上年同期水平。主要服务小微企业的地方银行在审慎经营前提下自主确定小微企业贷款规模。二是合理设定小微企业流动资金贷款期限,不得随意抽贷、压贷、断贷。推广无还本续贷,采取循环贷款、分期偿还本金等方式减轻企业负担。支持商业银行扩大应收账款质押融资规模,探索其他动产质押融资试点。三是坚决清理整顿融资过程中的各种不合理收费,支持金融、融资担保机构优化绩效考核指标,为小微企业和“三农”减费让利。四是鼓励金融机构创新大额存单、可转换票据、集合债券等产品,引导更多社会资金投向小微企业,拓宽直接融资渠道。支持各地建立应急转贷、风险补偿等机制,更好发挥融资担保和保险的增信分险作用。

会议指出,营改增试点全面推开后,各行业实际税负总体下降,但由于多种原因,有些金融企业税负增加。随着改革深入,营改增减税效应应更大显现。要适时完善配套措施,做好政策解读和纳税服务,引导企业用好增值税抵扣机制,确保金融业税负只减不增,稳定市场预期。

会议通过《中华人民共和国测绘法(修订草案)》,决定提请全国人大常委会审议。

