

用关键招数管住“关键少数”

江苏淮安探索市县乡“一把手”权力制约监督体系

“以前用干部，纪委说有问题、暂时放一放，书记有时不愿意、硬性提拔。但现在明确书记的‘用人权’是‘用人监督权’，不是一个人说了算。”对于淮安淮阴区委书记刘泽宇来说，实施“一把手”权力制约监督机制带来的变化很显著。今年以来，全区提拔使用108名干部，由于过程公开透明，仅收到信访件10件。

为破解“一把手”监督难题，江苏省淮安市自2014年以来，探索以亮权、分权、限权为核心的“一把手”权力制约监督体系，并逐步上下贯通实现市县乡三级全覆盖，通过刚性落实和严格问责，让权力在规定的轨道上运行。

亮权、分权、限权 三管齐下遏制“一霸手”

刘泽宇体验的变化是淮安市县乡三级“一把手”的共同感受。2014年，淮安制定加强市直单位五项重点权力监督制约的暂行规定，2015年出台县区党政正职重点权力制约监督办法，2016年向乡镇街道延伸，构建起横向到边、上下贯通的制约监督网络，确保权力在制度框架内规范高效运行。

限制“一把手”权力，首先是亮权。全

市各级各部门制订了党政正职权力清单和权力流程图，并向社会公开。其次是分权。各级“一把手”不再直接分管人事、财务、审批、项目等重点权力，由副职根据分工直接分管，形成“副职分管、正职监管、集体领导、民主决策”的格局。

市县乡三级“一把手”权力制约监督侧重点不同。淮安市纪委书记葛平介绍，市直单位突出人事、财务、审批等五项重点权力，县区突出干部选用、工程项目等四个重点领域，乡镇突出编外人员聘用、财政经费支出等七个权力事项。各地各单位根据实际，问题导向，突出重点。

亮权、分权只是约束“一把手”权力的起点。淮安明确，重大事项必须集体研究决定，实行“一把手”末位表态制度。强化“三不决策”原则，即与群众利益密切相关的重大事项，未经充分征求群众意见不得决策；专业性、技术性较强的重大事项，未经专家论证、评审不得决策；异议、分歧较大的事项不得决策。

既是限权“铁笼子”，也是保护干部“安全阀”

“财政的钱存在哪家银行，这个权力不小。我刚上任时，全县14家银行行长都来

‘堵’办公室，各种条子和招呼也汹涌而来，我感到压力和风险很大。”盱眙县委常委副县长刘爱国说，权力必须和责任匹配，才能规范运行。在他的建议下，县里决定招投标，哪家银行给的利息高就存哪家银行。2013年实行招投标后，全县财政因此增加收入3000万元，“让权力在阳光下运行，自己也感觉轻松多了。”

筑牢“一把手”权力制约监督的“铁笼子”需要一系列机制和载体。淮安建立热点岗位领导干部交流制度，明确规定任期，预防利益小团体现象滋生。同时，强化“三重一大”事项的监督，建立“一把手”约谈提醒制度，对苗头性、倾向性问题早提醒、早纠正、早查处，把“咬咬耳朵、扯扯袖子”的功效发挥出来，防止小错酿成大祸。

6月1日，淮安在全市乡镇换届结束的关键节点全面启动乡镇（街道）党政正职权力制约监督工作，在新一届乡镇“一把手”履职之初就系上“安全带”，把纪律和规矩立起来、严起来。

“以前乡镇招聘编外人员很不规范，有时公告还没发，打招呼的就来了。”金湖县陈桥镇镇长曹福生说，如今“一把手”不直接分管人事，人员招聘按照严格的笔试、面试程序，公开透明，群众满意度大幅提升。

刚性落实不打折，让监督与权力如影随形

“再好的制度，只有执行落实到位，才能起到应有的好效果。”淮安市文广新局局长杨斌告诉记者，通过多轮巡查发现，两家下属文化单位存在财务管理混乱、公开不够等问题，除责成限期整改，还对主要负责人进行组织处理。

记者调查发现，淮安“一把手”权力制约监督体系已覆盖市县乡三级，但一些地方和部门执行中出现权力“二次集中”、权力运行不规范、监督问责不足等走样现象，值得警惕。市纪委在督查中发现，有的部门班子分工调整不到位，没有进行均衡分权，造成某一个副职分管权力“二次集中”。

针对新情况，淮安市委牵头成立监督组，组织专项巡查，对各级“一把手”权力制约监督落实情况定期“回头看”，一旦发现违规走样，限期整改，并问责主要领导。

“把权力关进制度的笼子，就是抓住关键少数和重点权力，通过刚性化、易操作、可追责的制度设计，让监督与权力如影随形，保证依法用权、阳光用权、有限用权和廉洁用权。”淮安市委书记姚晓东说。（记者 凌军辉、王骏勇） 新华社南京7月24日专电

营造与维护中传承发展「工匠精神」

单霁翔「解密」故宫排水系统

新华社北京7月25日专电(姜潇、刘怡然)近日,近600岁的紫禁城因京城连日大雨成为关注焦点,特别是一组大暴雨时故宫博物院内地面未现明显积水的照片,令网友为故宫的排水系统点赞。对此,故宫博物院院长单霁翔25日在京表示,这不仅体现了古人建筑营造的智慧与匠心,也体现今人保护文化遗产的执着。

单霁翔介绍,紫禁城建造之初,对排水系统进行了精准测量、精密设计和精细施工。紫禁城的地面顺应北京地区地理环境,整体走势亦呈北高南低、中间高两边低,而且略有坡度。其中,紫禁城北门——神武门地平面高46.05米,南门午门地平面高44.28米,竖向地平面高差约2米,这一坡降为自然排水创造了有利条件,使积水能缓慢排泄。紫禁城内的排水沟渠全部通向内金水河,内金水河又与紫禁城城墙外52米宽的护城河相连,之后同周边的外金水河、中南海等水系相通,这些水系同时兼有排水功能。

“故宫人为紫禁城的智慧营造而感到骄傲,更认识到保护文化遗产的责任重大,开展了一系列研究、保护工作,使紫禁城的排水功能永葆青春。”单霁翔说,近年来,故宫博物院启动了故宫排水系统专项课题研究,利用雨季派专业人员进行现场记录,绘制并汇总全院积水点分布图,并根据分布图全面深入地分析积水原因,研究综合解决方法。

单霁翔表示:“紫禁城古代排水设施是故宫世界文化遗产的重要组成部分,应该和故宫古建筑一样得到精心呵护。为时18年的故宫古建筑整体保护修缮工程将古代排水系统保护纳入其中,正在稳步推进实施。2014-2015年,故宫博物院慈宁宫、寿康宫、慈宁花园开放项目维修时,对三个区域的雨水系统也进行了整体保养修缮。在此次大雨中,这三个区域排水管线均运行正常,未发现堵塞现象。”

目前,故宫博物院内部排水系统已形成雨污分离的两套排水系统,污水系统是同市政管网相连的单独管线,排水系统仅用于排除雨水。

“故宫排水系统沉淀着世代传承的工匠精神,在天时地利人和的综合作用下,造就了今天强大的排水防灾功能。”单霁翔说,“相信随着平安故宫工程的顺利实施,故宫博物院的排水系统将更加通畅,服务观众的能力也将进一步提升。”

上饶：“全警情录入”大数据规范民警执法

据新华社南昌7月25日专电(记者沈洋、胡喆)今年上半年,江西上饶县公安局依托“全警情录入”,在全省公安系统首创案件管理中心,充分运用大数据规范民警执法,受到群众欢迎。

在上饶县公安系统,案件主办民警在接案后首先得到案件管理中心分配制作的个案二维码,将卷内材料扫描存档建“户头”,在规定时间内办案后将案卷送回“家”。

上饶县公安局局长杨成介绍说,成立案件管理中心后,所有案卷存取必须扫二维码、拍照,并凭案件主办民警指纹识别和案卷管理员输入密码方能实现,有效防止过去去主办民警自己保管在办案卷导致泄密或丢失。

杨成说,依托全警情录入大数据,案件管理中心还能对接处警、受立案、证据收集、强制措施使用和案件定性处理等执法环节进行监督,对民警执法不规范问题可通过微信、电话进行“远程提醒、就地纠错”。

新型城镇化交流会研讨破解“城市病”

由国家发改委城市和小城镇改革发展中心主办的2016中国新型城镇化建设(包头)经验交流会近日在内蒙古包头召开。会议旨在通过一系列研讨交流活动,总结包头市产城融合与新型城镇化发展经验,破解我国工业化与城镇化建设中产城脱节、城市病突出等现实问题。

交流会上,来自国家林业局、工信部、文化部、民政部、国土资源部、国家旅游局等相关部委负责同志及各方专家与包头市产城融合的典型代表——稀土高新区相关负责人就产城融合与新型城镇化、生态文明建设与城乡一体化、投融资创新与工业振兴三个话题进行了现场对话交流。

在产城融合、投融资创新发展上,包头市稀土高新区建设的“包头高新技术特色产业基地”做出了有力尝试。包头高新技术特色产业基地为中小高科技企业科技发展量身定做,提供企业生产过程中的科技服务、金融服务、政策支持等,以此推动高新技术产业快速发展,全面加强建设全国一流创新型特色高新区。基地实行全新的运作机制——企业“拎包入住”,由政府国有企业一次性购地,统一为企业量身定制多层厂房,既大幅降低项目建设成本,又从根本上杜绝个别企业“囤地”念头,最大限度集约利用土地。(李洪磊)



山东广饶：农民变身产业工人

▲近日,山东广饶县广饶街道的农民在山东贝尔康现代农业有限公司整理甜糯玉米。

山东广饶县广饶街道的农民,通过土地流转,将自己的土地租给当地的致富带头人,自己则变身产业工人,到农业企业去工作。通过土地流转集约化耕种,经济作物的深加工,当地农民收入稳步增加。 新华社记者邢广利摄



“三峡蜘蛛人”

▲7月25日,“三峡蜘蛛人”王文莲在工作中。48岁的王文莲是“三峡蜘蛛人”中少有的女性成员,她干这项工作已有三年。 腰系一根绳索,在数十米高的绝壁上攀爬、打桩、喷浆,还要提防悬崖上随时可能落下的石块……他们是在重庆三峡库区负责整治长江两岸地质灾害的工人,被称为“三峡蜘蛛人”。近年来,重庆按照中央加大长江生态保护力度的要求,对长江两岸的山体滑坡进行强力治理。 新华社记者刘潺摄

柯文哲：理解尊重大陆对“九二共识”的坚持

据新华社台北7月25日电(记者刘刚、许雪毅)台北市长柯文哲近日接受旺中媒体集团专访时表示,理解并尊重大陆方面对“九二共识”的坚持,愿意在既有政治基础上,维护两岸已签署协议再往前走,特别是在两岸经济互相依赖的状态下,合作对双方都有好处。他认为,秉持善意和“两岸一家亲”的态度,有助两岸关系朝正面发展。

去年,柯文哲在接受新华社等媒体联访

时曾表示,应该尊重两岸过去已经签署的协议和互动的历史,在既有政治基础上,以互相认识、互相了解、互相尊重、互相合作的原则,秉持“两岸一家亲”的精神,促进交流、增加善意,让两岸人民去追求更美好的共同未来。此次接受专访时,他重申“四个互相”并表示,只要是可以减少双方冲突的,他都愿意尝试;能增加双方善意的,也愿意去努力。

柯文哲还说,台湾看大陆时要了解,目

前大陆13亿人口在经济上算“小康”,这么庞大的经济体没出乱子相当不简单,以历史眼光来看,可以算“盛世”。台湾对大陆的评价应该给予更多正面鼓励。

柯文哲还认为,民进党高层去过大陆的很少,对大陆社会的实际状况不够了解。大陆过去对台湾的一些情况也较为陌生,但感觉大陆比台湾“修正得更快、更广”。他说,还是要有更多交流才能带来了解、谅解,最后才能谈合作。

近亿元工业明胶流向8省,毒食品“畅销”3年

据新华社沈阳7月25日电(记者彭卓、白涌泉)餐桌上的香肠、皮冻,竟来自臭气熏天、苍蝇遍布的黑窝点;工业明胶、工业大粒盐化身“佐料”。辽宁营口警方近日破获系列有毒有害食品案件,查获6000多公斤有毒有害食品,端掉7个黑加工点。然而,这只是冰山一角。7个黑加工点的背后,是价值近亿元的工业明胶流向全国8省数百个市县(区)镇。

工业明胶成香肠“佐料” 涉案总金额近亿元

在营口市老边区一处不到300平方米的简陋院落中,窗户全部被塑料布封死,院内三口铝锅,工业明胶、亚硝酸盐、工业大粒盐装在白色塑料袋,堆在一侧。

“满屋子绿豆蝇,臭味呛得我辣眼睛,连吐好几口酸水。”营口市公安局老边分局食品药品犯罪侦查大队教导员钱瑞青告诉记者,他们经过侦查发现,每天凌晨,院内都会支起柴火烧

制,铝锅内肉皮翻腾,臭气熏天,香肠、凉皮等半成品出炉后,被放入污渍遍布的麻袋或白色塑料盒中,待冷却成型重新包装后被销往市场。

这样的黑加工点不止一个。一周之内,营口警方先后查获了7个制售有毒有害食品窝点,收缴非法添加剂工业明胶3600公斤,工业用亚硝酸钠1公斤,复配水分保持剂2公斤,高强度建筑胶4公斤,毒香肠2135公斤,毒凉皮3562公斤,毒皮冻750公斤,收缴加工设备6套,初步统计涉案金额约260万余元,抓获犯罪嫌疑人10人。目前,查获的有毒有害食品已被送往辽宁省食品药品监测站进一步检测。

查获的工业明胶只是冰山一角。公安机关调查发现,这些工业明胶大多来自吉林省通化市。2012年以来,当地的一个犯罪团伙以每吨1.5万元的价格购进数百吨工业明胶,换成食用明胶包装袋或无标志的白编织袋,加价销往黑龙江、吉林、辽宁等8个省数百个市县(区)镇,仅辽宁就有9个城市“中招”。这些工业明胶大多被制成有毒有害食品,涉案总金额近亿元。

有毒有害食品“畅销”3年 监管部门哪去了?

“1公斤工业明胶能兑出约50公斤皮冻、凉皮,或900公斤香肠,且保质期可以延长2至3倍。”营口市公安局食药侦支队队长刘强告诉记者,用工业明胶冒充食用明胶注入食品中,成本会大幅度降低。2013年以来,仅营口地区涉案犯罪嫌疑人就购入了5吨工业明胶,其中1.4吨被制作成数十万公斤有毒有害食品,销售到市场,且从未被查获。记者在当地采访时有群众提出质疑,有毒有害食品“畅销”3年无人管,监管部门哪去了?

“现在有毒的食品种类太多,相关检测难以覆盖。”营口食品药品监督管理局有关负责人表示,有毒有害食品大多在“黑窝点”炮制,比较分散,相对隐蔽不易被发现,监管存在一定难度;食药监部门没有搜查权,即使到了一窝窝点门口,只要他们把门关上我们就没权进入,只能请求公安部门协查。“有的不法商贩看公安部门要来了,把锅一藏,违法违规材料顺着下水道冲走,就很难找到证据。”

违法成本和暴利之间不成正比

民以食为天,食以安为先。公安部有关负责人表示,近年来公安机关打击食品犯罪采取非常规行动,每年破获食品犯罪2万起左右,是前几年的几倍。用病死猪肉制作熟食,使用工业明胶冒充食用明胶……接二连三地被曝光的食品安全问题,刺激着公众的敏感神经。打击力度不断加大,为何仍有少数不法商贩生产和销售有毒有害食品?

办案民警告诉记者,与两三年前轰动全国的“毒胶囊”案相比,如今这些犯罪团伙作案手段更加隐蔽,间歇性、流动性强,一些食品安全事件屡禁不止,主要是因为违法成本和获取暴利之间不成正比,一般罚款了事,判刑也短。加之有些监管人员觉得一个小黑窝点掀不起什么浪,暂时漏了也没什么,等一轮严打再打击也来得及,“不约而同”错过的结果,就造成这些“黑窝点”如同牛皮癣顽固多现,有毒有害食品大肆流向市场。