

三亚：管市容的局长「伤」城记

“三亚经济社会前些年快速发展的同时，留下诸多‘城市伤疤’。记者调查发现这些乱象，与三亚市综合行政执法局原局长周乃武违法提供‘保护伞’和‘护身符’颇有关系。”

新华社三亚6月30日电(记者郑瑞娜)违建泛滥成灾，市区广告牌匾密集凌乱，与民争地、争景、争绿乃至争路……三亚经济社会前些年快速发展的同时，留下诸多“城市伤疤”。记者调查发现，三亚前些年出现的这些城建乱象，与三亚市综合行政执法局原局长周乃武违法提供“保护伞”和“护身符”颇有关系。

停工通知书变成收费单，助长违建野蛮生长

近年来，三亚旅游和城市建设快速发展，地价提升，抢建违建之风盛行。本地居民、外来投机商、少数基层干部参与其中。与此同时，三亚个别职能部门的干部则把违建当成敛财工具。

“周乃武利用职务便利，进行权力寻租，很多违建的停工通知书竟然演变成了他个人的收费单。”三亚市检察院反贪局局长罗小明说。

2009年，8人出资向三亚市荔枝沟村委会村民购买875平方米宅基地，没有办理任何报建手续，2010年初投资建设三亚翠屏湖大酒店。2012年7月，执法局吉阳大队到酒店施工现场执法，要求立即停工，并没收施工工具。

为了让酒店不被拆除，几位股东找到中间人颜某帮忙疏通关系。2012年10月11日，颜某到周乃武办公室，让其保释翠屏湖大酒店不被拆除，并说要送点东西感谢他。周乃武听后拿出车钥匙叫颜某把东西放到车里，颜某随后把装有70元现金的纸箱搬到周乃武车里。

此后，周乃武专门交代吉阳大队相关负责人对违建翠屏湖大酒店项目给予“关照”，翠屏湖大酒店得以继续装修并投入使用。

2014年3月，周乃武接到三亚市政府指令调查“金阳光温泉花园”违建项目，3月24日综合执法局对该项目下发询问通知书、停工通知书，并发函要求供水、供电公司停水停电，“金阳光”项目因此停工。然而，在查处过程中，周乃武收受建筑商两次送的好处费15万元，又是在他的关照下，项目得以继续开工。直到2015年7月，三亚市政府才对“金阳光”违建项目进行拆除，造成巨大直接经济损失。

三亚市综合行政执法局一名工作人员说，在处理违建“金阳光”过程中，由于局领导迟迟不给他们签发处罚决定书，盖不了章，导致无法及时强制拆除。“我们私下都在议论，几处没有被制止或强拆的违建，大多有周乃武的‘关照’。”

有了“保护伞”庇护，三亚违建愈发猖獗。据统计，截至2014年底，三亚市的违建存量达412万平方米。

小钱大钱来者不拒，执法权力变身违法广告牌“保护伞”

记者调查发现，周乃武的“胃口”弹性很大，无论是几万元还是几十万元的“保护费”都来者不拒。三亚市人民检察院立案侦查查明周乃武受贿732万元。

除了违建，户外广告牌也为周乃武提供了“生财之道”。“送钱了他就保护，送钱了不用报批也能建，送钱了违反行政许可也无人查处，送钱了发现问题就睁只眼闭只眼。”三亚市人民检察院预防处负责人、反贪局副局长李建民说。

2014年中旬，三亚市综合行政执法局要对三亚一处广告牌进行拆除，广告公司的负责人于是让其老公许某找周乃武疏通，许某用文件袋装着10万元来到了周乃武的办公室。之后的3个月里，广告牌依然未被拆除，随后许某又送给周乃武5万元。

2012年，因为是项目用地，政府要求执法局拆除某公司的一个高立柱广告牌，公司负责人朱某找到周乃武，希望到项目动工时再拆。2013年初，朱某把一个装有50万元现金的纸箱搬到周乃武车里。之后，执法局对这一广告牌一直暂缓到项目动工后才拆除。

周乃武提供的“保护伞”，助长了违法广告牌的生长。截至2015年上半年，三亚市高立柱广告牌220块，其中无审批手续的高达75块。

“毒瘤”重创城市肌体，“手术”修复城市伤疤

三亚市检察院侦查后认为，周乃武作为职能部门“一把手”，明知“金阳光”小区和翠屏湖大酒店属违法建筑，在收受贿赂后，滥用职权保护违建，仅“金阳光”被依法拆除就直接造成巨额经济损失。“金阳光”小区部分业主的上访，严重损害了政府形象和执法公信力。

所谓上梁不正下梁歪，2015年三亚市检察机关共立案查处三亚市综合行政执法局系列腐败案件4件4人。“不难发现，涉案人员均分布在部门权力集中且岗位权力过于集中，缺乏有效监督。拆不拆都是领导说了算。”罗小明说，上下级之间、同事之间相互勾结，“潜规则”运作，无形中形成了一张保护违建的关联网。

三亚市人民检察院副检察长吉星霖说，三亚通过加大反腐力度铲除城市发展“毒瘤”，促进城市健康发展。三亚检察院系统深入摸排线索揭下违建“护身符”，2015年严查职务犯罪12件12人，涉案总金额1173万元，挽回经济损失571万元。

从去年初起三亚开始大刀阔斧探究如何医治“城市病”问题，一方面通过反腐“手术”清除城市“毒瘤”；一方面通过城市修补、生态修复的“双修”手术，治愈城市“创伤”。

记者了解到，三亚去年成为全国首个“双修”试点城市，并把重拳打击违建、清理影响城市景观的广告牌纳入城市“双修”，通过立法加大依法治市力度。

“双修”开展至今，三亚已拆违建466.9万平方米，清理各类广告牌1300余块，城市面貌和形象有了很大改变。

税收撬动“绿色经济”：全面资源税时代来了

资源税四大信号如何影响你我他

7月1日起我国将全面推进资源税改革

今年7月1日起，我国将全面推开资源税改革

此次改革有四大核心内容

全面推开资源税从价计征改革

新增对铁矿、金矿、石墨、海盐等21个税目由从量定额改为从价定率计征，对未列举名称的其他金属矿和其他非金属矿的大多数矿种，也全部实行从价计征

资源税征收范围扩大

河北省率先开展水资源费改税试点，在试点取得经验基础上逐步扩大到全国其他地区推开，森林、草场、滩涂等自然资源也将逐步纳入征收范围

改革将全面清理涉及矿产资源的收费基金

将全部资源品目矿产资源补偿费费率降为零，停止征收价格调节基金，取缔地方针对矿产资源违规设立的收费基金项目

中央将部分权限下放地方

矿产品的税率幅度由中央统一规定，但授权省级政府在规定税率幅度内根据资源禀赋、企业承受能力等因素，对主要应税产品提出具体适用税率建议

新华社发（大策制图）

权。”以新疆为例，据统计，仅新疆油田公司这一家公司，因资源税改革，2010年6月1日至2015年12月31日就增加新疆财政收入91.04亿元。数据显示，2011年至2015年，油气资源税改革共为全国油气产地增加税收900多亿元。2015年全国煤炭资源税增收186亿元，其中山西省煤炭资源税增收近89亿元，有效

缓解了主要产煤省份的税收压力。据悉，此次改革将原来矿产资源补偿费中央与地方5:5分成，并入资源税后全部为地方收入；通过清费立税，增加地方收入，同时总体上不增加企业负担。中国财政科学研究院院长刘尚希表示，营改增后，属于地方收入的营业税退出历史舞台，资源税改革有助于增强地方财政的税收能力。

今日关注 资源税

据新华社北京6月30日电(记者韩洁、申铖)向水征税、全面清费立税、全面按价格征税、赋予地方部分税权……改革释放出的四大重要信号对企业和百姓影响几何？在全球竞相谋划绿色发展的背景下，税收杠杆如何撬动我国“绿色经济”新动力？

水资源税改革河北试点，我家用会多交钱吗？

“要开征水资源税了，那我浇地灌溉，是不是用水成本要涨了？”“平时我在家洗洗涮涮，是不是也得多掏钱了呀？”听说要在河北开展水资源税试点，不少河北村民还有城镇居民都提出这样的疑问。

30日举行的记者会上，河北省财政厅副巡视员赵建国说，河北水资源税改革不对居民直接征收，是对源地取水的自来水公司实行水资源费改税，且税率标准平移，不会增加正常居民生活用水和一般企业用水负担。

“我们在税制设计上希望给百姓润物细无声的感觉。”赵建国说，改革也保障农业生产中的合理用水，对规定限额内的农业生产取用水免征水资源税，但对高耗水行业、超计划用水以及在地下水超采地区取用地下水，从高制定税额标准促进节约用水。

全面清理乱收费，能否卸下企业成本“大山”？

“资源税改革的首要原则就是清费立税。”财政部税政司副司长张天犁说，此次改革全面清理了相关收费基金，将全部资源品目矿产资源补偿费费率降为零，停收价格调节基金，并全面清理地方越权出台的各种乱收费项目，解决当前企业税费重叠问题，从源头上堵住乱收费的口子。

名目繁多的收费基金让矿产资源类企业背上高成本的大山。记者从财政部门了解到，

价格多高交多少税，能否遏制“吃白菜心”式能源开发？

资源税实行从量计征，不论资源好坏，基本执行一个固定的税额标准，客观上助推了采富弃贫、“吃白菜心”的开采方式。

“这次的改革，有效克服了长期以来矿产品资源税从量计征的诸多弊端，使得资源价格更加有效地反映资源品的供求状况以及稀缺状态等，有利于健全科学合理的资源价格形成机制。”国家税务总局税收科学研究所所长李万甫说。

张天犁说，以煤炭行业为例，改革后，对资源赋存条件好、价格高的煤炭多征税，对条件差、价格低的煤炭少征税，通过价格杠杆，减少了劣质煤被弃采的可能性。税收优惠政策则鼓励企业高效利用资源，保护矿区生态环境。2015年，全国因此为开采企业减税近28亿元。

部分税权下放地方，能否缓解地方短收之困？

今年以来，营改增试点的全面推开，将解决地方财政收入短缺之困推向台前。

财政部税政司司长王建凡说，此次资源税改革在向地方下放税收管理权上做了很大探索，赋予地方政府确定部分资源税目税率、税收优惠及提出开征新税目建议等适当的权限，“地方政府更了解当地资源条件、企业生产经营、市场供求等情况，应该适度分

职业资格清理：有些“鸡肋”认证仍在进行

日前，国务院决定取消物业管理师和市场监管员、插花员等47项职业资格许可和认定事项，至此国务院已分6批取消了319项职业资格。

然而，“新华视点”记者调查发现，一些职业资格的许可和认定虽然取消了，但是还存在由不同部门组织的名称、类型相似的资格考试，很多求职者搞不清自己是否还需要参加考试，还有一些企业仍将取消的资格证作为准入门槛。

差不多的资格考试有去有留让人“傻傻分不清”

有求职者反映，在一些地方，一些被列入取消名录里的资格考试还在进行。例如，国家此前已取消景观设计师职业资格认定，但一些省份在公告中明确称，景观设计师考试于5月份举行。

此前，国家取消的是中国建筑装饰协会组织的景观设计师认证，而部分省份进行的是由人社部组织的景观设计师认证考试。事实上，虽然证书和认定方式不同，但两个部门资格认定的内容相似。“在我们业内看来，两个部门的景观设计师认证功能、目标基本一致，含金量都不高，在实际工作中意义不大，像鸡肋。”来自大连的景观设计师方楠说。

安徽一职业技能鉴定站工作人员介绍，对于名称相似或一致、由不同部门组织的资格考试，到底是取消还是保留，全靠各省的理解执行。

类似情况并不少见。国家发展改革委组织的注册企业培训师认定在2014年已取消，但人社部组织的培训师资格认定今年仍在进行；国家发改委主管的中国职业经理人资格认定同样在2014年被取消，但中国企业联合会、中国企业家协会组织的职业经理人

人资格认定依旧存在，今年3月份还下发了相关培训通知。

一些求职者表示，根本搞不清哪些资格认定被取消了，哪些还需要考。记者采访的安徽、山东、江西等多地人社部门相关人员表示，我国组织实施职业资格许可和认定的部门很多，各部委及协会都设有不少。

“一些协会和部门热衷组织考试和设置门槛，部分原因是职业资格证从培训、考试到颁发证件，都有利可图。”安徽省一位人社部门干部表示。

国家不让考了企业却还要求提供资格证

据了解，职业资格证分为准入类和水平类两种。准入类资格证要求持证上岗，水平类代表持证者的水平和业务能力，不要求持证类证件上岗。

但记者采访时发现，在国家已经取消的职业资格中，不仅一些准入类资格仍被部分企业作为入职条件，就连本就不是准入门槛的水平类证书也成为入职“敲门砖”。

比如，国家已取消准入类物业管理师资格认定，但记者以应聘物业项目经理的名义，拨打武汉一家房地产代理有限公司电话，工作人员表示，求职者必须要有物业管理师等相关资格证书。

人社部组织的咖啡师、中国商业联合会组织的旅店服务员都属于水平评价类资格认定。但记者发现，广州一家企业在职业描述中要求求职者需“持有国家颁发的咖啡师资格证书”，天津、陕西、辽宁等地酒店要求服务员在面试时携带旅店服务员资格证。

“面对大量求职简历，资格证是企业招聘时快速、有效甄选人才的重要工具。如果20个人里只有1个人有资格证，那我肯定会选他。”南昌嘉莱特和平国际酒店的一名负责人表示，“有证总比没有好，谁有资格证肯定会优先选谁”。

“国家都取消了资格考试，我到哪里考啊？”“看到明确提出需要资格证企业，我都没投简历。”对于企业的一些“任性”要求，济南、长春一些求职者表示很无奈。



“无所适从” 新华社发 朱慧卿作

继续加大清理力度，规范发展社会机构评价体系

除了清理319项职业资格许可和认定外，人社部提出，今后，凡新设国家职业资格，须报国务院人力资源社会保障部门纳入国家职业资格统一规划和管理，各地区、各部门不得自行设置国家职业资格。

安徽财经大学劳动与社会保障专业教授王洪春等专家认为，针对目前一些部门、协会出于自身利益考虑，滥设资格认定的“证出多门”现象，应继续加大清理力度，同时尽快列出职业资格“正面清单”。

部分地区的人社部门干部表示，相关部门及协会应参照国家已取消的职业资格认定项目，自查自纠，主动取消其内容相近甚至相同的资格认定，自觉减少重复认定、

“鸡肋”认定。省、市级人社部门也应主动作为，不再设置相关考试。同时引导企业顺应政策变化，不再设置隐形门槛，而是通过更科学有效的方式选拔人才。对于明显违反国家规定的相关企业，应给予必要惩戒警示。

山东大学社会学教授王忠武说，决不能因某些部门舍不得“摇钱树”，让资格认定成为阻碍“双创”的绊脚石。“对于药师、教师等责任较大或关系公共利益的职业准入认定，以及税务、会计等社会广泛需求的水平评价类认定，该保留的要保留。”

王洪春等建议，对一些需求量较大的水平类评价，可借鉴国外先进经验，支持鼓励培育一批专业化程度高、公信力强的认定组织，建立科学有效的第三方评价认定体系。

（“新华视点”记者孟含琪、袁军宝、陈诺、郭慧颖）新华社北京6月30日电

雷洋案：检方公布尸检结果，涉案邢某某等被逮捕

新华社北京6月30日电(记者涂铭、熊琳)北京市人民检察院第四分院6月30日向雷洋死亡案件涉案警务人员及其家属、雷洋家属及双方聘请的律师依法告知了雷洋尸检鉴定意见。

北京市人民检察院“北京检察”发布，检察机关对北京明正司法鉴定中心作出的鉴定意见进行了审查，组织了专家审查论证、文证审查，确定死者雷洋符合胃内容物吸入呼吸道窒息死亡。检察机关将继续依法侦查，结

合侦查工作依法判断事实和证据，准确认定行为性质和责任轻重。

涉案警务人员在执法中存在不当行为，昌平公安分局东小口派出所副所长邢某某、辅警周某起主要作用，且在案发后

有妨碍侦查的行为。根据其行为性质和办案实际需要，北京市人民检察院第四分院已报请北京市人民检察院批准变更强制措施，对邢某某、周某以涉嫌玩忽职守罪依法决定逮捕。