

# 慕安会中国专场热议中国作用

## 为了让所有群众一道迈入全面小康社会

新华社慕尼黑2月13日电 13日，第52届慕尼黑安全会议举行“中国与国际秩序”专场论坛，邀请中国全国人大常委会外事委员会主任委员傅莹、澳大利亚前总理陆克文、新加坡国防部长黄永宏、美国参议院外交委员会主席科克等出席，围绕中国与国际秩序、中美关系、朝核问题等进行了激烈辩论。

关于国际秩序，傅莹谈到，所谓“美国领导的世界秩序”有三个支柱：一是美国价值观，二是美国军事同盟体系，三是包括联合国在内的国际机构。中国不可能全盘接受这个秩序，中国讲的“国际秩序”指的是以联合国为中心的一系列国际机制、法律体系和原则规范。中国对现行国际秩序有归属感，是创建者之一，也是获益者和贡献者，同时也是改革的参与者。

陆克文说，傅莹女士很好地诠释了美国和中国对秩序看法的不同。第一，中美有一些共同的价值观，但另一些价值观是不同的，一个明显的例子就是所谓的民主或西方价值观体系；第二，中国几十年来一直坚持不结盟政策，希望看到一个“多极”的国际秩序；第三，中国支持包括联合国在内的国际机制，作出了很大贡献。西方不应将中国神秘化，同任何国家一样，中国有自己的利益。现在中国在国际舞台上更加主动，“一带一路”和亚投行就是例子。中国愿意在现行国际秩序框架下与美国合作，但如果太多的门都对中国关闭，他们也只能在门外盖房子。

黄永宏说，中国的崛起是在融入国际秩序的过程中实现的，并为周边国家带来利益。当前南海问题十分突出，但新加坡不认为中国想要冲突，因为中国明白自身的发展离不开稳定的外部环境。南海问题应该可以得到较好的管控，这需要各方体现政治意愿。

与会嘉宾都认为，中美关系对全球至关重要。科克表示，中国的崛起有利于美国，也有利于世界，美国对此是欢迎的。美中在经济方面互相依赖，中国是全球一百多个国家最大的贸易伙伴，影响不容小觑。但科克同时指责中国通过网络偷盗商业机密，侵犯美国公司的知识产权，并通过补贴国有企业进行不正当竞争。

傅莹说，中美之间最大的问题之一是缺乏理解和互信，相互指责只会让对话更加困难。实际上美国与欧洲在网络安全上也存在分歧。中国重视保护知识产权，并不断完善相关法律法规。中美之间的问题完全可以通过对话解决，两国围绕网络安全已经举行了成功的高层对话。

与会嘉宾还围绕朝核问题进行了讨论。陆克文说，美中需要在朝核问题上加强合作。朝核问题严重威胁亚太区域甚至全球安全，是一个根本性的安全问题。科克称，朝核

问题的解决主要取决于中国，但中国却无所作为。

论坛主持人则问傅莹，中国是不是已经对朝鲜完全失去控制？傅莹笑说，你提问题的方式是典型的西方思维。会场响起一片笑声。傅莹说，中方从不认为自己应该控制哪个国家，自己也不希望被别国的国家控制。在朝核问题上，美国一方面要求中国与其合作，另一方面又与盟友商议部署“萨德”反导系统，这让中国人感到既困惑又愤怒。中方理解各方在朝核问题上的关切，正如王毅外长12日向媒体讲的，一是不管什么情况下半岛都不能有核；二是不能用武力解决问题；三是不能损害中国的国家安全利益。中方主张恢复六方会谈，努力解决所有国家的关切，促朝最终选择弃核。中国尽自己的责任，但不可能取代美国的责任，美国不要总想把问题外包给中国，解决朝鲜安全关键的钥匙在美国人手中。傅莹说，王毅外长12日同克里国务卿在慕尼黑就朝核问题进行了很好的交谈。希望大家都尽到责任。

针对发言和提问中都讲到的，中国需要澄清未来自己的角色和作用的问题，傅莹说，大家不要试图用美国的形象来评价中国，中国不会成为另一个美国，世界上有一个美国就够了。中国是发展中国家，30年前还是世界最贫穷的国家之一，中国将以符合国情和自身理念的方式，走与世界各国合作共赢的道路。

### ■周观天下

2月12日，德国慕尼黑，叙利亚国际支持小组第四次外长会议就政治解决叙利亚问题达成共识：尽快打通人道主义救援通道以救济难民；冲突各方必须在一周内全面停止敌对行动。上述共识是主要大国利益微妙平衡的产物，其达成离不开主要大国的妥协，其落实更离不开主要大国的推动。

具体说，对叙利亚局势具有重要影响的主要大国，应抛弃政治算计，以叙利亚人民的利益为重，以推动叙利亚政治进程、维护中东地区和世界和平为重，为叙利亚人道主义救援工作的开展和促成冲突各方实现停火，为联合国安理会第2254号决议和慕尼黑外长会议重要共识的落实发挥正面作用。

然而，停火促和的真正落实又谈何容易！持续近5年的叙利亚危机，早已不是一场叙利亚政府与反对派之间的单纯国内冲突，而是一场多个域外大国和地区大国介入的复杂政治博弈。主要大国虽然在慕尼黑外长会议上暂时实现战略利益的微妙平衡，但是并未停止以叙利亚为“战场”的战略利益博弈。

中东地区主要大国土耳其和沙特阿拉伯已经表态，准备出兵叙利亚。

俄罗斯总理梅德韦杰夫警告说，叙利亚问题有关国家应该坐在谈判桌前，而不是发动另一场世界大战。

确保美国在全球的主导地位不受挑战，这种对权力的过度关切不仅在美国决策者处理美国同其他大国关系时得到充分体现，也在很大程度上影响着国际体系。以奥巴马总统任内美中两国互动为例，尽管两国关系总体稳定，但不可否认的是，美国的“亚太再平衡”战略对中美关系健康发展的掣肘作用。

仅今年以来，美方就有出动驱逐舰“巡航”南海、准备在韩国部署“萨德”反导系统等一系列指向性和战略意图极强的非建设性举动。

中美关系是当今世界最复杂的双边关系，依赖与合作和竞争与博弈并存。对中美两国而言，构建一个不冲突不对抗、相互尊重、合作共赢的新型大国关系既是一个时代愿景，也是一个历史课题。中美关系超越双边范畴，其健康稳定发展不仅符合双方利益，对国际体系更具重大影响。

历史上，守成大国与新兴大国的对立是一种常态。而在今天，在世界多极化、经济全球化、文化多样化、国际关系民主化的时代背景下，守成大国与新兴大国间的对立并非不可避免。气度决定潮流，气度影响格局。如果守成大国能够调整心态，顺应潮流，则会成就世界之福。

(记者蒋国鹏)新华社北京2月14日电



2月12日，在叙利亚首都大马士革郊外反对派控制的区域，一名妇女抱着孩子寻找掩体。叙利亚总统巴沙尔·阿萨德11日说，要想解决叙利亚危机，政治谈判与打击恐怖主义缺一不可。

## 大国当有大气度

## 叙和平前景承受外部博弈考验

新华社慕尼黑2月13日电(记者唐志强、饶博、何梦舒)近日，叙利亚问题再次成为国际焦点。继叙利亚国际支持小组第四次外长会议12日在慕尼黑就有关叙利亚停止敌对状态等问题取得共识后，各国官员13日在慕尼黑安理会会议上再次就解决叙利亚问题表达立场。

分析人士认为，叙利亚已成为大国交锋的舞台。其背后牵扯美俄等大国博弈，实现和平的过程也涉及各大国的利益平衡。从各方最新表态看，大国之间虽有共识，但对如何最终解决问题仍存分歧。叙利亚和平前景承受外部力量博弈的考验。

经过数小时磋商，叙利亚国际支持小组第四次外长会议12日凌晨取得进展。各方同意本周内打通人道主义救援通道；一周内在叙境内全面停止敌对行动，并在联合国主持下，授权美俄牵头组成一个工作组，就止暴的执行细节直至今后停火事宜进行具体协商；尽快恢复在瑞士日内瓦举行叙国内和谈，使和谈与停火止暴相互促进，相辅相成。

这些共识虽积极而有意，但在各方对其落实前景态度谨慎。俄罗斯外长拉夫罗夫13日在慕安会上说，他认为叙利亚交战各方一周内“停止敌对行动”的可能性只有49%。德国外长施泰因迈尔稍显乐观，但其预测的成功率也只有51%。

联合国叙利亚问题特使德米斯图拉在接受德国媒体采访时也表示，外长会议成果的实际效果仍有待检验。

目前，各方都认为叙利亚问题应通过政治途径解决。不过，在更多具体问题上，各方分歧明显。按照外长会议达成的共识，需要停止的“敌对行动”主要针对叙利亚政府和反

政府武装之间的军事冲突，不包括对恐怖组织的打击。而目前，各方对哪些武装可以界定为恐怖组织并未取得一致。

美国国务卿克里13日表示，在实现有效停火前，各方需要先坐下来把这类问题解释清楚。他同时表示，政治解决是结束叙利亚战乱的唯一路径。不过，战后的叙利亚不能由现任总统巴沙尔“掌舵”。

俄罗斯总理梅德韦杰夫同一天发言时则说，通过对话解决叙利亚问题不能预设条件。

中国国际问题专家曲星认为，美、俄在巴沙尔政权去留问题上的分歧是叙利亚问题无法解决的最根本原因。如果西方坚持将巴沙尔下台作为前提，叙利亚问题在短期内将难以解决。

除美俄分歧外，沙特阿拉伯、土耳其和伊朗等地区大国的介入也使得叙利亚问题更加复杂。土耳其外长恰武什奥卢13日表示，土耳其和沙特可能在叙利亚境内采取地面行动，打击极端组织“伊斯兰国”。

同一天，伊朗外长扎里夫表示，叙利亚问题没有军事解决方案，各方应集中精力通过政治手段解决问题。

梅德韦杰夫13日警告说，如果叙利亚在冲突中分裂，中东地区将面临灾难性后果。如果叙利亚和其他冲突地区不能恢复正常秩序，恐怖势力将乘虚而入，全世界都将深受影响。

## 美最高法院一法官过世，引发一场新党争

美国联邦最高法院法官安东·斯卡利亚13日被发现在得克萨斯州西部一家牧场过世，而他的死讯很快把民主、共和两党拖入一场新的政治争斗。控制美国参众两院的共和党将力阻奥巴马在最后一任期内提名继任者，以免打破最高法院现有的平衡，而奥巴马已经宣称将在“合适的时机”进行提名。

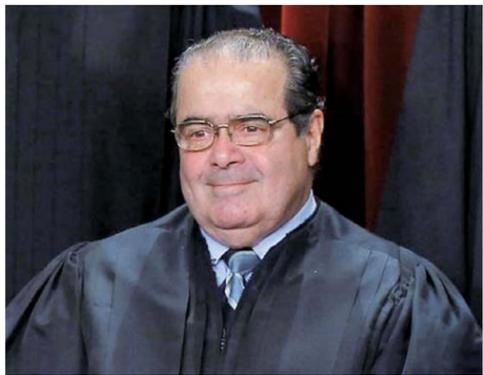
有政治分析师说，考虑到斯卡利亚去世的时间点、最高法院保守派和自由派法官之间的严重分化以及两场总统预选所激起的两党对立情绪，对斯卡利亚继任者的任命进程无疑将让美国政坛再起风波。

### 打破平衡

美国《休斯敦纪事报》网站报道，79岁的斯卡利亚12日应邀出席一场在得州西部城市马尔法一家牧场举办的私人聚会，但他13日一早没有去吃早餐，牧场工作人员到他房间查看时发现他已经死亡。

美国联邦调查局等机构眼下已介入调查。按一名不愿公开姓名联邦官员的说法，没有证据表明这是一起谋杀案，斯卡利亚看起来是因自然原因死亡。

斯卡利亚出生于新泽西州，1986年获时任美国总统罗纳德·里根任命进入最高法院法官行列，是美国迄今为止任职时间最长的最高法院法官。按《华盛顿邮报》说法，斯卡利亚持保守派观点，在共和党把持的联邦国会参议院内拥有不少拥趸。



▲安东·斯卡利亚资料照片。来自新华国际

一旦奥巴马政府提名一名持自由派观点的法官接替斯卡利亚，最高法院法官之间的内部平衡将就此打破，自由派法官将占据多数，这显然不是共和党人愿意看到的情形。

### 两党争斗

不出所料，斯卡利亚的死讯甫一传出，共和、民主两党各

自在参议院的领袖便开始就是否应在奥巴马任期尾声任命斯卡利亚的继任者打起嘴仗。

多数党领袖、共和党人米奇·麦康奈尔认为，美国民众应当在挑选最高法院法官一事上“发出他们的声音”，因此，这个空缺应在新总统选出前加以填补。

少数党领袖、民主党人哈里·里德则力主奥巴马尽快提名新法官人选，以应对最高法院繁杂的法律事务。“最高法院法官空缺一人长达一年，这种情况在近代史上前所未有。如果不在(奥巴马任期内)填补这一空缺，那将是参议院对其所承担宪法职责的一次可耻的放权”。

不过，《华盛顿邮报》认为，奥巴马在其任期内完成对新法官的任命似乎并不容易。按正常程序，提名新法官人选将耗时75天到90天。在头60天里，参议院司法委员会将对提名人进行彻底审查。在90天后，也就是到今年5月中旬，参议院司法委员会很可能还会援引“瑟蒙德规则”阻挠提名进程。共和党人、原南卡罗来纳州参议员斯科特·罗姆·瑟蒙德担任参议院司法委员会主席期间曾公开表态，称他不会在总统选举前几个月受理新的最高法院法官提名。

《华盛顿邮报》还为奥巴马算了一笔账，情况同样不容乐观。这家媒体说，奥巴马要想成功任命斯卡利亚的继任者，需要获得46名民主党参议员和至少14名共和党参议员的支持。而从奥巴马任期内前两名最高法院法官的任命来看，法官索尼娅·索托马约尔的提名只得到9名共和党参议员支持，而另一名法官埃琳娜·卡根的提名只收获4名共和党人支持。(闫洁 新华社专特稿)

济困扶危，社会扶贫汇聚新力量——

2015年初，贵州省政府与万达集团签署协议，万达集团承诺在5年内至少投入10亿元，帮助丹寨县人均收入翻番、实现整体脱贫，开创了民营企业“包县脱贫”新模式。

“致富思源，富而思进。现在，越来越多的民营企业主动承担起社会责任，踊跃参与帮扶行动中。”国务院扶贫办主任刘永富说。

在全国工商联组织下，“万企帮万村”行动已经拉开大幕。全国1万家以上民营企业将对口帮扶1万个以上贫困村，为中华民族扶贫济困的优良传统写下生动注脚。

### 精准施策，翻开扶贫开发新篇章

“对我们来说，光给钱不一定管用，关键还得有条致富的路子。”贵州开阳县南江村贫困户农民聂中华深有感触地说。

聂中华一家是典型的“因病致贫”。为给父亲治病，他不仅花光了家中积蓄，还欠下20万元外债。为了摆脱困境，当地精准扶贫施策，由蔬菜种植专业合作社为他提供技术指导，还协调银行贷款建成温室大棚。去年，光是种莲花白收入就有10多万元。

扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准——党的十八大以来，精准扶贫、精准脱贫成为新时期扶贫开发战略指导思想，一项项有针对性的举措瞄准贫困“病根”，实施“靶向治疗”，实现从“大水漫灌”到“精准滴灌”的巨大飞跃。

### 立足春节，拓展增收新空间——

正值春节时分，新疆喀什地区乌帕尔乡的不少年轻人却在收拾行囊，准备出门到内地沿海省市打工。每月三四千元的收入，使劳务输出成为当地见效最快、收效最好的致富手段。

“贫困人口不是负担而是人力资源，我国最后的人口红利就在贫困地区。”经营着一所职业技术学校的甘肃省天水市劳务协会会长张维林说，当地不少贫困群众在学校接受技能培训后直接上岗，“世界工厂”的用工需求与群众的脱贫需求找到最佳契合点。

### 搬出“穷窝”，开辟发展新战场——

“以前住的地方，一年到头种点洋芋都烂在窖里了，孩子上学也不方便，哪还有什么收入？”宁夏固原40岁的村民郭梅花说，在老家西吉县兴隆镇洞洞村，出村的唯一一条路被大沟断开，车出不了进不去，只能靠步行。搬迁到40公里外的移民新村，出行、打工方便，加上政策支持，全家生活大为改观。

未来5年，我国实施易地扶贫搬迁的人口或达1000万人，约占现有贫困人口总数的七分之一。千万人民将搬出“穷窝”，在新家园里创造美好新生活。

### 发展教育，孕育脱贫新希望——

在河北省阜平县职教中心梦翔汽车培训基地，近9成学生来自贫困家庭。“从这里毕业的学生，每个月至少能挣2500元，一年就是3万元，可以保证一个四五口之家稳定脱贫。”校长李万亮不无自豪地说。

扶贫先扶智，治贫先治愚，教育是阻断贫困“代际传递”的根本途径。近年来，我国先后实施农村义务教育学生营养改善计划、中等职业学校教育免学费补助生活费、高校贫困地区定向招生计划等政策，为贫困地区孩子的未来发展编织起飞翔的翅膀。

### 低保兜底，书写保障新篇章——

五十多岁的儿子下肢残疾，儿媳和孙子都是轻度智障，七十多岁的老奶奶是全家唯一一位健康人——在甘肃环县甜水堡镇曾掌村，这样一户特困人家被纳入农村一类低保，政府为全家每月发放最低生活保障金。

在我国7000多万贫困人口中，完全或部分丧失劳动能力的有2000多万人。中央已经决定，这部分人群全部纳入农村低保制度覆盖范围，实行社保政策兜底脱贫，为他们的生活带去希望和光明。

咬定青山不放松，任尔东西南北风。回顾过去，扶贫开发“中国经验”享誉全球。展望未来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，中国正向贫困“堡垒”发起最后“冲锋”，向着所有群众一道迈入全面小康社会的伟大目标奋勇前进！

新华社北京2月14日电