

专家解读国务院《关于加强农村留守儿童关爱保护工作的意见》

强化基层政府监护帮扶留守儿童职责

十个「大」数据盘点春节

据新华社北京2月14日电春节7天假期结束。“新华视点”记者通过10个“大”数据勾勒这个春节发生了哪些新变化。

旅客发送量达4亿人次

交通运输部统计,7天春节假期全国旅客发送量达4亿人次,同比增长6.7%。除了传统的铁路、公路、民航春运外,今年滴滴顺风车等互联网平台叫车软件首次参与春运,通过滴滴顺风车返乡和返程人数已超百万之多,相当于在铁路既定运力基础上,额外增开了1500多列8节动车组。

专家点评:同济大学轨道交通与城市轨道交通研究院教授孙章说:“传统的铁轨还是春运的绝对主力。此外,今年火车票好买了些,铁路服务质量明显提升。”

近600万人出境旅游

中国旅游研究院和携程旅行网发布的报告预计,今年春节出境游人数预计达570万到600万,以人均旅游相关费用1.5万元计算,国人春节出境花费或将达900亿元。国家旅游局发布的信息称,最热门的出境目的地国家和地区为日本、泰国、韩国、澳大利亚、越南、新加坡、印度尼西亚、菲律宾和台湾、香港。

专家点评:中国旅游研究院院长戴斌表示,国人海外旅游消费蕴含巨大潜力。

271个城市“气质”超标

环境保护部监测数据显示,2016年除夕夜——2月7日19时至2月8日6时,338个受监测的地级及以上城市中,271个城市空气质量超标,其中47个城市PM2.5、PM10平均浓度分别为148微克/立方米和210微克/立方米,比去年分别上升27.6%和23.5%。

专家点评:国家行政学院教授任立家认为,治理雾霾既需要政府努力,也需要公众参与。

10.33亿央视春晚观众

据央视公布的数字,除夕夜春晚直播期间的受众总规模达10.33亿。其中,国内有6.9亿观众通过电视收看了晚会直播,有1.38亿人在网上收看了春晚直播。2016年央视春晚直播收视率达30.98%,超过2015年的29.60%。

专家点评:中国传媒大学电视学院副教授田维钢说,春晚折射中国主流文化和社会热点。文艺工作者应探索更丰富内容与形式,让春晚真正成为文艺精品荟萃的舞台。

超29亿元电影票房

据国家电影事业发展专项资金管理委员会办公室数据统计平台公布的数据,截至13日,从除夕到初六的电影票房超29亿元,再创春节黄金周电影票房新高。去年春节档总票房是18.2亿元,《功夫熊猫3》上映4天就冲至10亿元票房。

专家点评:阿里影业副总裁徐远翔认为,票房的快速增长首先得益于影院和银幕数量的快速扩张;其次是互联网购票的便捷服务进一步强化新一代消费者的观影习惯;其三,中国电影制作水准整体提高。

一秒40.9万个微信红包

腾讯公司公布的数据显示,猴年除夕当日微信红包的参与人数达4.2亿人,收发总量达80.8亿个,是半年除夕的8倍。最高峰发生在00:06:09,单秒收发40.9万个红包。

专家点评:国家信息化专家咨询委员会委员于家认为,微信红包在传达友情、亲情的同时,给民俗文化增添了现代、娱乐的新气质。

65.6%支付宝用户春节迁移

蚂蚁金服数据显示,仅在除夕当天,全国有65.6%的支付宝用户进行了迁移。“空城率”前三名均来自广东省,分别是深圳、东莞、广州,“堵城”的前三名则是安徽安庆、湖北黄冈、广东梅州。

专家点评:蚂蚁金服数据专家认为,春节人口迁徙让“堵城”和“空城”大转换,北上广“空城”了,而小城市则因回乡潮堵车。

阿里订单增长近200%

阿里巴巴集团提供的数据显示,相比去年同期,猴年初一至初四,淘宝和天猫平台上的订单数增长约200%。成交额排名前五的地区为:北京、上海、浙江、广东、江苏;成交额排名前五的商品为:进口食品、纸制品、酒水饮料、糖果饼干、纸尿裤/隔尿垫/湿巾。

专家点评:阿里巴巴数据分析专家认为,网络购物模式刺激消费的力量巨大。

每天3.91小时看手机

第三方消息推送技术服务商“推”基于6.5亿日活跃用户提供的数据显示:除夕和初一,平均每个用户每天花在手机上的时间是3.91小时,比过去一年每天的平均值多了1个小时。

专家点评:浙江省社会科学院公共政策研究所所长杨建华表示,大家应适当节制对手机的依赖,在现实的交流中提高团聚的幸福。

100年前预言成真

2016年春节,爱因斯坦100年前的一条预言被证实——11日,美国科学家宣布第一次直接探测到引力波的存在。

很久以前,两个分别为26和39太阳质量的恒星级黑洞在宇宙浪漫相遇,上演了一场引力风暴进而合体。在极短的碰撞中,产生巨大的能量波。这股能量波在宇宙中扩散,“长途跋涉”了约13亿年。终于,2015年9月14日人类感受到了这份震撼。为“捕捉”到引力波,LIGO(激光干涉引力波天文台)建造了两个长达四公里、高灵敏的引力波探测器。

专家点评:“这为人类打开了一扇探索宇宙的新窗口。”LIGO科学合作组织的研究成员、加州理工学院物理学教授陈雁北说。(记者杨丽萍、张遥、齐中熙、樊熷、赵文君、高亢、杨毅、刘硕、罗政、余晓洁)



国务院印发《关于加强农村留守儿童关爱保护工作的意见》

提出 要建立完善农村留守儿童关爱服务体系

- 依法强化家庭监护主体责任,对外出务工父母履行监护职责提出具体要求,明确加强家庭监护指导的具体措施
- 落实县、乡镇人民政府和村(居)民委员会职责,明确县一级人民政府统筹协调和督促检查责任,要求乡镇人民政府(街道办事处)和村(居)民委员会及时掌握农村留守儿童基本情况
- 加大教育部门和学校关爱保护力度
- 要求各级工会、共青团、妇联、残联、关工委等群团组织发挥优势,积极为农村留守儿童及其家庭提供关爱服务
- 通过政府购买服务等方式,支持社会工作服务机构、公益慈善类社会组织、志愿服务组织等社会力量为农村留守儿童提供专业服务

新华社记者 卢哲 编制

新华社北京2月14日电(记者吴晶、王思北、施雨岑)国务院14日公布的《关于加强农村留守儿童关爱保护工作的意见》提出,加强农村留守儿童关爱保护工作,维护未成年人合法权益,是各级政府的重要职责,也是家庭和全社会的共同责任。

专家指出,不论是儿童保护还是未成年人犯罪预防,留守儿童都是我国难以回避的重点人群。意见明确并强化有关各方责任,力争让每个孩子生活在爱的阳光下。

父母:依法履行对未成年子女的监护职责和抚养义务

北京青少年法律援助与研究中心主任佟丽华指出,家庭监护是保障儿童健康成长的基础制度。但在当前我国城镇化的大背景下,农民工的频繁流动导致很多留守儿童处于缺乏父母关爱甚至有效监护的状态。

“父母要依法履行对未成年子女的监护职责和抚养义务,即使父母外出务工,也不能逃避这种法律责任。”佟丽华说,父母外出务工前要对子女进行妥善安置,《意见》具体提出了三种方案:一是携带未成年子女共同生活;二是另一方留家照料;三是暂不具备条件的应当委托有监护能力的亲属或其他成年人代为监护。同时,依据预防未成年人犯罪法的规定,《意见》明确要求不得让不满十六周岁的儿童脱离监护单独居住生活。

父母作为孩子的监护人,不仅是提供吃穿住行保障孩子生存,还要承担管理、照顾、保护、教育等职责,所以《意见》要求,“外出务工人员要与留守未成年子女常联系、多见面,及时了解掌握他们的生活、学习和心理状况,给予更多亲情关爱。”

基层乡镇政府和村(居)委会:强化监护监督职责和评估帮扶职责

以往很多留守儿童的案件,事发以后经媒体广泛报道社会才知晓,无法做到防患于未然,在早期对困难或问题家庭进行干预。

佟丽华认为,《意见》强化了基层乡镇政府和村居委会的监护监督职责。如提出村(居)民委员会要定期走访、全面排查,及时掌握农村留守儿童的家庭情况、监护情况、就学情况等基本信息,并向乡镇人民政府(街道办事处)报告;乡镇人民政府(街道办事处)要建立详实完备的农村留守儿童信息台账,一人一档案,实行动态管理;村(居)民委员会,在工作中发现农村留守儿童脱离监护单独居住或失踪、监护人丧失监护能力或不履行监护责任、疑似遭受家庭暴力或虐待、疑似遭受意外伤害或不法侵害等情况的,应当在第一时间向公安机关报告;通过党员干部上门家访、驻村干部探访、专业社会工作者随访等方式,对重点对象进行核查,确保农村留守儿童得到妥善照料。

《意见》还明确要求农民工流入地政府为农民工家庭在落户、住房保障、照料、就学等方面提供更多帮扶支持。

环保牙齿“长”在哪,“咬”了谁?

新环保法实施一年来,环保执法“过松”“过软”的局面有了明显改观



新华社北京2月14日电(记者杨维汉、崔静、付昊苏)“一个好的法律不能成为纸老虎,要让它成为一个有钢牙利齿的利器,关键在于执行和落实。”

2015年1月1日起施行的新环保法,被社会寄予厚望。新环保法实施一年来,约谈15个市级政府主要负责同志,查处违法违规企业5.1万家,发现违法违规建设项目企业7.34万家……

明确以改善环境质量为核心,使环境治理成效与老百姓的感受更加贴近。扬“齿”立威、铁腕治污,环保执法“过松”“过软”的局面有了明显改观。“十三五”时期,将重点打好遏制黑臭水体、灰霾天气“攻坚战”,多污染物协同治理,从政府主导向社会共治、多方制衡转变……

环保“督企”转向“督政”,挂牌、限批形成组合“杀手锏”

“2014年前9个月,PM10浓度146微克每立方米……是河南省环境空气质量最差的城市之一”“存在等待观望和被动应对情况”“221省道大型运输车辆经过时扬尘极为严重”……这是环保部在给河南省安阳市的约谈通报中作出的表述。

讲真话,出实招,一针见血,不留情面……新环保法实施一年来,各级环保部门探索以约谈督政为抓手,结合“挂牌督办”“区域限批”,形成组合“杀手锏”,强化政府的环保责任,使一批突出环境问题得到整改落实。

督企——截至去年11月,全国共检查企业158万家次,查处违法排污企业5.1万家,发现违法违规建设项目企业7.34万家。

督政——从过去的监督违法排污企业,向综合监督地方政府履行环保职责转变。2015年,环保部组织对33个城市开展综合督查,约谈15个市级政府主要负责人,比2014年约谈增加了一倍,解决一批突出环境问题。在督查过程中,注重信息公开和压力传导,依法严惩恶意的环境违法行为,产生了震慑作用。

督查——2015年,各省市区对134个市和2个县开展了综合督查,对28个市进行了约谈,对19个市实施了区域环评限批,对发现的176个问题挂牌督办。

“加大考核力度,推动重点区域流域环境质量改善。对未通过重点流域污染防治规划考核的北京市朝阳区、天津市静海县、河北省廊坊市、河南省新乡市、湖北省宜昌市实行限批。”环保部环境监察局局长邹首民说。

按日计罚、查封扣押、限产停产,环境执法“硬”起来

环境执法“硬”在哪?关键在于重典治乱,铁规治污。环保部

2015年1月1日起施行的新环保法,被社会寄予厚望。新环保法实施一年来,成效明显:

- 环保部组织对33个城市开展综合督查,约谈15个市级政府主要负责同志
- 查处违法排污企业5.1万家、发现违法违规建设项目企业7.34万家
- 各省市区对134个市和2个县开展了综合督查,对28个市进行了约谈,对19个市实施了区域环评限批,对发现的176个问题挂牌督办

漫画:新华社发 朱慧卿作



门通过按日计罚、查封扣押、限产停产等手段,督促企业自觉履行治理责任。以偷排、偷放等违法排污行为和篡改、伪造监测数据等弄虚作假行为为重点,依法严查环境违法行为。

去年,全国共发现2658家污染源自动监控设施存在不正常运行、超标排放、弄虚作假等问题,17个省市区对发现的问题立案78起,环保部通报15起污染源自动监控设施及数据弄虚作假典型案例。

截至2015年11月底,全国各级环保部门实施按日连续处罚案件611件,罚款数额超过4.85亿元;实施查封、扣押案件3697件,实施限产、停产案件2511件,移送行政拘留案件1732件,移送涉嫌环境污染犯罪案件共1478件。

对恶意环境违法行为,加强行政执法与刑事司法联动。环保部首次联合公安部、最高检对靖江市原侯河石油化工填埋疑似危险废物案、东莞市长安锦厦三洲水质净化有限公司弄虚作假案,两起案件启动联合挂牌督办,形成合力打击环境污染犯罪行为。

新环保法正在发挥越来越大的作用,而与之相衔接的新大气污染防治法也已经公布。水污染防治法、土壤污染防治法以及核安全法的制定,也已列入十二届全国人大五年立法规划。环境影响评价法修正案也已经列入国务院行政审批体制改革“打包”修法项目。

2016年,环保部将全面落实随机抽查和抽查督查制度,省级环保部门对国家和省级重点监控企业的现场抽查督查要实现“全覆盖”。

走出环境治理的“摇摆观”,推动守法的常态化

河南北部某县,因空气质量差被环保部门约谈。随后当地展开大力度治理,全县一度把700多家企业全部关停。当地县委书记对新华社记者说,企业停了,空气是好了,但刚开始的

一个月,全县的GDP几乎为零,此后有的企业又开足马力。这种情况虽然较为极端,但有一定的代表性。在一些地方有少数干部对于科学发展的认识,还是存在环境治理的“摇摆观”。

2015年1月,规定了按日计罚等新内容的新环保法开始实施。然而,全国范围内照此重罚的却并不多。一些基层环保干部反映,虽然新环保法赋予了环保执法部门对于违规排放企业进行查封扣押的权利,但是在具体实践过程中也阻力重重。有的企业推三阻四,若没有警察的配合,环保执法人员连企业的门都进不去。

一个毋庸置疑的事实是,产业、能源结构调整具有长期性、艰巨性。环保部开通“12369”环保微信举报,公众成为“环境监督员”;以打击违法排污和造假行为、督促工业污染源达标排放为重点,保持严厉打击环境违法行为的高压态势,环保守法的新常态正在逐步形成。

与此同时,三峡重庆库区首例跨区域环境公益诉讼案开庭;贵州为“环境官司”畅通“方便之门”;为解决制约环境民事公益诉讼突出问题,最高人民法院于2015年初出台了相关司法解释……环境公益诉讼作为社会组织参与治污的重要途径,在新环保法实施第一年实现“破冰”。随着公益诉讼主体的扩大,环保维权不断推进,环境质量改善不仅加大地方政府考核压力,同时鼓励公众参与进来。

为改善环境质量,2016年,河南等地的政府工作报告明确,将突出抓好燃煤污染防治、工业大气污染防治、机动车污染防治。重点实施煤炭清洁高效利用和散煤替代,加快淘汰黄标车和老旧车,实施第五阶段国家机动车污染物排放标准……

中华环保联合会法律服务中心副主任马勇等专家也指出,总量减排和质量改善,都有约束性指标,都是具有法律效力的,是地方政府必须完成的任务。要想让信息公开,鼓励公众参与成为防止环境污染的“常规武器”,促进我国经济发展和环境保护的协调统一,还有很长的路要走。