“全面两孩”实施后将取消二孩审批

国家卫生计生委副主任王培安答疑全面两孩政策

放开　　新华社发　徐骏　作

◉所有夫妇，无论城乡、区域、民族，都可以生育两个孩子

◉当前，坚持计划生育基本国策，就是要实施好全面两孩政策

◉实施全面两孩政策后，预计2030年我国总人口为14.5亿人

◉对自愿生育一个孩子的夫妻，不再享受独生子女父母奖励费等相关奖励优待政策

◉实施全面两孩政策后，医疗卫生、儿童照料、教育等方面会面临一定的压力，通过加大投入、盘活存量、优化配置，是完全可以应对的

◉单独两孩政策实施以后，生育水平变动符合预期

新华社北京10月30日电（记者胡浩）党的十八届五中全会提出，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策。全面两孩何时实施？如何实施？针对社会关心的问题，国家卫生计生委副主任王培安接受了记者采访。

问：谁能享受全面两孩政策？为什么要实施全面两孩政策？

王培安：全面两孩政策，是指所有夫妇，无论城乡、区域、民族，都可以生育两个孩子的政策。

实施全面两孩政策，是继单独两孩政策之后生育政策的进一步调整完善，这是中央基于我国人口与经济社会发展的形势作出的重大战略决策。当前，我国人口发展出现转折性变化。一是人口总量增长的势头明显减弱，育龄妇女数量逐步减少，特别是20-29岁生育旺盛期妇女数量下降较快。群众生育意愿发生转变，少生优生成为社会生育观念的主流。二是人口结构性问题日益突出，劳动年龄人口开始减少，老龄化程度不断加深，出生人口性别比长期持续偏高。三是家庭规模缩小，养老抚幼、互助互济等传统功能弱化。这些变化，给经济社会发展和人口安全带来新的挑战。今后几年，我国劳动力资源比较丰富，社会抚养负担较轻，是调整完善计划生育政策的有利时机。

问：实施全面两孩政策同计划生育基本国策是什么关系？

王培安：计划生育是我国必须长期坚持的一项基本国策。

实行全面两孩政策后，预计2030年我国总人口为14.5亿人。未来相当长的时期内，我国人口众多的基本国情不会根本改变，人口对经济社会发展的压力、人口与资源环境的紧张关系将客观存在。

同时，人口与经济社会的发展变化，计划生育政策的调整完善，赋予了计划生育基本国策新的内涵。当前，坚持计划生育基本国策，就是要实施好全面两孩政策，推进计划生育服务管理改革，引导家庭负责任、有计划地安排生育，调控人口总量、提升人口素质、优化人口结构、引导人口合理分布，促进家庭幸福和人口均衡发展。

问：全面两孩政策何时开始实施？

王培安：根据党的十八届五中全会的决策部署，需要修订《人口与计划生育法》及其配套法规，依法组织实施。

问：政策实施后，生育还要不要审批？

王培安：按照中央推进计划生育服务管理改革的部署，我们已经在全国实行了一孩生育登记。实施全面两孩政策后，我们将进一步改革完善计划生育服务管理，取消二孩审批，实行生育登记服务制度，准确掌握生育信息，重点加强优生优育、避孕节育、妇幼健康的咨询指导，落实免费的卫生计生服务项目。生育第二个孩子的夫妻，可到一方户口所在地或现居住地办理登记。具体登记办法由各省（区、市）制订。符合规定条件要求再生育的，仍需要按有关规定办理手续。卫生计生部门将进一步简化程序，做好服务，方便群众。

问：实施全面两孩政策后，如果自愿只生育一个孩子，能否享受独生子女父母的奖励优待？

王培安：实施全面两孩政策后，提倡按政策生育。对自愿生育一个孩子的夫妻，不再发放《独生子女父母光荣证》，不再享受独生子女父母奖励费等相关奖励优待政策。之前已经领取《独生子女父母光荣证》的，继续按规定的条件、标准、年限，享受各项计划生育奖励优待政策。已经领取《独生子女父母光荣证》要求再生育的，不再享受独生子女父母奖励优惠待遇，此前享受的不退还。特别需要指出的是，各地要积极采取措施，加大对有特殊困难的计划生育家庭的帮扶力度，切实解决他们在生活保障、养老照料、大病医疗、精神慰藉方面的困难和问题。

问：实施全面两孩政策，短期内会不会导致出生人口大幅增长？

王培安：现阶段，全国符合全面两孩政策条件的夫妇约有9000万对。实施全面两孩政策，今后几年出生人口总量会有一定程度的增长，最高年份的出生人口预计超过2000万人，这是政策调整的预期效应。

问：实施全面两孩政策，孕产妇特别是高龄孕产妇会增加，如何保障母婴安全？

王培安：据测算，符合全面两孩政策条件的妇女约60%在35岁以上。政策实施后，高龄孕产妇会明显增加，发生孕产期合并症、并发症的风险增大。为此，一要增加妇幼保健服务能力供给，加强技术人员的培训；二要做好分级诊疗，引导群众合理选择助产服务机构；三要加强咨询指导，增强孕产妇自我保健能力；四要完善危重孕产妇和新生儿转诊、会诊网络和机制，确保急救通道畅通。总之，要采取一切措施，确保母婴健康安全。

问：实施全面两孩政策，对我国资源环境会带来什么影响？对我国经济社会发展有什么影响？

王培安：我国在制定资源环境中长期战略规划目标时，已经为生育政策调整完善预留了空间。据有关部门测算，我国的能源、粮食等供给都在可承受范围之内。实施全面两孩政策对资源环境压力略有增加，但不会影响国家既定资源环境战略目标的实现。

实施全面两孩政策，短期可以直接拉动对妇幼健康、婴幼用品、托幼服务、教育等领域的消费。长期看，到2050年，15-59岁劳动年龄人口将增加3000万左右，有利于稳定经济增长预期。实施全面两孩政策后，将带来公共服务需求的增长，医疗卫生、儿童照料、教育等方面会面临一定的压力。通过加大投入、盘活存量、优化配置，是完全可以应对的。

问：单独两孩政策一年多，实施效果如何？

王培安：到2015年9月底，全国有176万对单独夫妻提出再生育申请，再生育申请数量平稳增加。在育龄妇女持续减少的情况下，2014年出生人口比上一年度增加了47万，二孩出生人数明显增加。单独两孩政策实施以后，生育水平变动符合预期。

问：实施全面两孩政策的决策过程是怎样的？

王培安：党中央、国务院高度重视人口和计划生育工作。根据中央要求，今年初，国家卫生计生委及相关部门，围绕“十三五”时期人口发展战略和应对老龄化政策进行了专题研究。今年3月以来，国家卫生计生委又组织若干研究团队，就全面实施两孩政策进行了多方案测算和研究论证。先后召开了近百场研讨会，听取了人口、经济社会、资源环境领域专家和各级卫生计生部门、相关部门的意见，到20多个省份开展了深入调研，会同发展改革委等相关部门反复论证，形成了系列研究报告和有关全面两孩政策的建议。

“王林案中案”始末

◉王林被捕后，其情妇雷帆被要求协助调查时认识了办案民警钟伟，二人“一拍即合”

◉王林前妻张七凤想要“营救”王林。雷帆找到她说，有个公安局的朋友可以为这个案子出力，但需要支付200万元“感谢费”

◉为了能够随时获得王林案一手材料，以便写出独家报道，南都记者刘伟主动联系了雷帆和张七凤，并提供了一些帮助

◉8月1日晚，雷、钟、张三人达成协议，张七凤支付200万元，分三期给钟伟。随后，钟伟透露了“王林案”中现场勘查、物证提取、嫌疑人的供述等大量核心信息

◉8月12日，张七凤与钟伟在萍乡一酒店内见面，并亲手将装着50万元现金的纸袋放进钟伟车内

◉拿到钱的当晚，在雷帆安排下，钟伟与律师侯某秘密约见，又透露了一些关键案情

王林案中案真相调查

情妇和前妻谋划出资二百万向办案民警行贿『购密』，南都记者刘伟参与其中

新华社北京10月30日电备受公众关注的王林案中案有了最新进展，记者日前从公安部专案组获悉：为了获取王林案的办理情况，王林的情妇雷帆、前妻张七凤谋划向办案民警钟伟行贿200万元，双方达成协议。案发时，张七凤已向钟伟支付50万元“好处费”。同时查明，南方都市报记者刘伟为获取独家信息参与其中。

据了解，10月16日以来，有媒体以“报道王林的记者被抓”为题报道王林案中案后，引发社会关注。为还原真相，回应公众关切，18日夜，公安部公布了警方掌握的初步情况，宣布相关案件由公安部直接办理。20日上午，公安部专案组将上述4名涉案人员提押到京。经连日缜密侦查，现已查明王林案中案相关情况。经专案组许可，记者日前对相关情况进行了采访。

据雷帆供述，7月15日王林因涉嫌一桩命案被警方控制，她被要求到公安机关协助调查，认识了办案民警钟伟。为了“打听案情”，雷帆主动与钟伟加为微信好友。此后，两人频繁联系，并多次发生性关系。钟伟是刚入警4年的技术民警，负责现场拍照、整理证据材料，然而在雷帆眼里，他成了能提供案件信息的关键人物。

雷帆承认，自己是怀着打听“王林案”案情的目的接近钟伟的。钟伟也想借机“获利”，两人一拍即合。在二人交往期间，雷帆先后花费六、七万元为钟伟购置名牌衣物等，二人还一同前往多地旅游。

雷帆供述，王林被捕后，张七凤从深圳赶往萍乡想要“营救”王林。雷帆找到她说，有个公安局的朋友可以为这个案子出力，但需要支付200万元“感谢费”，救人心切的张七凤同意了。雷帆将花钱找公安机关内部人员提供消息的事同时告诉了正在萍乡采访的刘伟。刘伟回复说：“好事，钱可以谈。”

雷帆和张七凤称，刘伟曾于2013年为正处于舆论漩涡的王林在香港做过一次专访，王林对报道效果十分满意，刘伟因此获得了王林一家的信任。此后两年间，刘伟与王林家保持着联系。王林出事后，以前围绕在王林身边的那些朋友没有一个肯为他出头，只有刘伟主动找上门来，她们便经常找他出谋划策。

刘伟坦承，为了能够随时获得王林案一手材料，以便写出独家报道，他主动联系了雷帆和张七凤，并提供了一些帮助。雷帆从钟伟那里获知自己手机被监控后，希望刘伟提供身份证办理手机卡，刘伟便用同事的身份证办了两张手机卡，供雷帆和钟伟联系。根据钟伟和王林家人要求，刘伟还将自己的律师朋友侯某介绍给王林家属，替换之前担任王林辩护律师的一名本地律师。此外，在雷帆、张七凤向钟伟购买王林案件信息的“交易”中，刘伟还应雷帆请求对张七凤进行了劝说。

警方查明，8月1日晚，雷、钟、张三人在萍乡一餐馆内见了面，并达成协议，张七凤支付200万元，分三期给钟伟，首期支付60万元，一审时支付60万元，王林出来后再付80万。随后，雷帆开车去火车站接刘伟到了餐馆。钟伟向三人透露了“王林案”中现场勘查、物证提取、嫌疑人的供述等大量核心信息。刘伟围绕核心案情向钟伟提了多个问题，钟伟均悉数相告。雷帆、张七凤、刘伟供述，钟伟在饭桌上反复强调，自己透露这些内容冒了巨大风险，如果他出了问题，其他人都跑不掉。

经了解，事后，张七凤对花200万购买王林案信息的事有些反悔。雷帆很不高兴，认为钟伟是冒着巨大风险的，遂请刘伟帮忙说合。经刘伟劝说，张七凤最后同意向钟伟付钱。

张七凤交代，8月12日，她与钟伟在萍乡一酒店内见面，并亲手将装着50万元现金的纸袋放进钟伟车内。去见钟伟前，她曾向刘伟表示担心，怕钟伟事后不认账，刘伟便借给她一支录音笔。由于钟伟和雷帆有所警觉，她没有使用成。

钟伟交代，拿到钱的当晚，在雷帆安排下，他与律师侯某在市内某汗蒸馆秘密约见，又透露了一些关键案情。几天之后，钟伟便用收来的钱买了一辆宝马车。

钟伟的种种反常行为引起公安机关警觉，9月9日，钟伟被警方立案审查，雷帆、张七凤和刘伟此后也相继被警方采取强制措施。如今，四名涉案人员均承认自己的违法犯罪事实。

“我愧对人民警察这个称号，给人民警察这个光荣的集体抹了黑。”钟伟已深刻意识到了他“执法犯法”带给警察形象的伤害和亲人的痛楚，他痛心疾首、悔不当初。

而身处这起事件“风暴眼”的刘伟，同样对自己为了追求独家新闻，罔顾新闻从业规范和法律底线参与其中，表达了深深的悔恨：“我参与了其中，一定是违法的”。他坦言，他与张七凤、雷帆等人的这些往来，只是为了获得“别人拿不到的”独家一手信息。

“我非常热爱新闻事业，也为它倾尽所有努力，却因为这件事，把一切都断送了，实在是太不值得了……”说到这里，他泣不成声。他说，希望同行们以此为戒敲响警钟，再想要的信息也应通过合法途径取得，决不能铤而走险以身试法。刘伟同时表示，通过这段时间的认真思考，他对整个案件也做了深刻的反思，深深认识到自己的行为确实违了法：第一，自己用非正常手段向王林专案组成员打听案件进展信息，这不仅违反了新闻采访有关规定，而且还涉嫌非法获取专案秘密；第二，在案件后期，自己客观上推动了王林前妻向专案组成员行贿，欲使王林脱罪、减罪，这也涉嫌共同行贿。“我认罪服法，现在只希望这场噩梦早点结束，早日回到家人身边，开始新的生活。”

据了解，根据案件办理进展、犯罪嫌疑人违法犯罪事实及其具体情节，公安机关决定对刘伟取保候审，钟伟、雷帆、张七凤已被检察机关批准逮捕。此前，公安部专案组已向南方都市报等媒体通报了本案的进展情况。

世卫将对食用加工肉制品和红肉致癌风险进行评估

新华社北京10月30日电（记者王思北、胡浩）世界卫生组织驻日内瓦总部营养健康发展司司长弗朗西斯科·布兰卡30日表示，世卫组织明年初将组织专家组，对其下属机构国际癌症研究机构（IARC）发布的关于加工肉制品和红肉被列为致癌物的报告内容进行评价，并将在此基础上提供健康饮食建议。

据介绍，国际癌症研究机构是隶属于世卫组织的独立运行的癌症研究机构。该研究机构工作重点之一是研究食物和癌症之间的关系和风险，通过对现有大量的研究结果进行系统性回顾和审查，得出研究结果和结论。

弗朗西斯科·布兰卡说，此次报告将加工肉制品列为“一类致癌物”，将红肉列为“可能致癌物”，是基于对逾800项关于食用加工肉制品和红肉与人类患癌关系的研究成果进行审查后得出的结论，也是对世卫组织2002年发布的《饮食、营养和慢性病预防》报告中相关建议的确认。

对于报告中提到的“一天之内每食用50克加工肉制品，患肠癌的几率将提高18%”，他解释说，研究机构长期对大量人群随访观察发现，完全不吃加工肉制品和红肉的，患肠癌风险最低；如果每天吃50克加工肉制品，患肠癌风险将增加18%，如果每天吃100克风险就会增加36%。

弗朗西斯科·布兰卡表示，当危险因素和癌症的产生存在确定关系时，就会被列为“一类致癌物”。虽然加工肉制品和烟草都被列为“一类致癌物”，但是两者产生的影响和风险完全不同。吸烟致癌的风险极高，因此世卫组织对吸烟的建议是完全禁止，但是食用加工肉制品的风险没有那么高。

“这项报告的本意并不是让人们完全停止食用这些肉类，而是说减少食用会降低患癌风险。对于红肉与致癌的关系，由于目前我们掌握的数据有限，如果现在食用红肉量不是很多的话，我们只是建议不要增加。”他说，对于加工肉制品和红肉的安全食用标准，还需要进一步风险评估后才能回答。

新华社日内瓦10月29日电（记者张淼）世界卫生组织29日晚正式回应加工肉制品“致癌说”。它表示，其下属的国际癌症研究机构并未要求人们停止摄取加工肉制品，而是表明，减少这类肉制品的摄入可降低罹患结肠直肠癌风险。

世卫组织当天在一份声明中说，在国际癌症研究机构发布关于加工肉制品与结肠直肠癌相关的报告后，世卫组织收到了诸多问询、关切与澄清请求。世卫组织特别强调，国际癌症研究机构是按照世界卫生大会决议于50年前成立的，是由世卫组织主办的功能独立的癌症研究机构，其工作计划批准及资金由参与国负责。

世卫组织称，国际癌症研究机构的评估肯定了世卫组织2002年发布的《饮食、营养与防止慢性病》报告中的建议，即适量摄取加工肉制品以减少癌症风险。不过，这一评估并未要求人们停止摄取加工肉制品，而是表明减少这类肉制品的摄入可降低罹患结肠直肠癌风险。

世卫组织称，该组织的固定专家组定期对饮食与疾病间的关联开展评估，他们将于明年早些时候研究这项最新报告的公共健康意义以及健康膳食环境下加工肉制品与红肉发挥的作用。

“不清零”首月，网民吐槽流量“加速跑”

专家指出，电信计量仍属运营商“自说自话”，流量消费在用户眼里是一笔看不懂的“糊涂账单”

新华社北京10月30日电（记者叶前、任玮、高亢）“流量不清零”政策实施首月下旬，一些用户发现手机流量消耗比预期快，网民也吐槽流量遭遇“加速跑”而质疑运营商。虽然运营商发布声明，但也无法打消用户的疑虑。

“公说公有理，婆说婆有理。”专家认为，出现这种问题的关键在于，当前我国电信计量仍属运营商“自说自话”，流量消费在用户眼里是一笔看不懂的“糊涂账单”。相关部门应引入第三方参与的监管、查询机制，帮助消费者明白消费。

“流量加速跑”留下的疑团

10月1日三大运营商推出的“流量不清零”政策尚未满一个月，不少用户就吐槽这个月流量用得“飞快”。

北京的王女士告诉记者，她办理的中国移动4G套餐每月共有2G流量，以往每月流量只能用掉一半多。可10月22日，她突然收到10086的提示短信，说本月流量只剩下200M。这也是她用4G套餐21个月以来首次出现流量不够用。

“我平时就是上微信、浏览网页和收发邮件，不看视频也不下载东西，何况家里和单位都有Wifi，即使有国庆长假因素，但流量用得快仍是超预期。”

和王女士一样，全国多地不少用户都感觉到“流量在飞”。在宁夏一家银行工作的张国栋告诉记者，他使用的全球通70元包2G流量套餐，平时每个月流量从没用完过，可这个月20日就接到短信说流量告罄。

面对流量过快消耗，消费者对“运营商用技术手段修改流量数据”，“流量计量方法出问题”等质疑声不断。网友“@苗苗苗驾到”说：“说是流量不清零，但是流量消耗快，用得神不知鬼不觉。上有政策，下有对策。”

针对大量质疑、投诉，中国移动和中国联通近日先后声明予以回应。中国移动表示，针对有关报道，专门组织了流量计费测试，没有发现“手机流量跑得快”问题，并承诺“计费误差，双倍返还”，客户尽可放心使用。

中国移动声明称，计费系统有着严格的检查校验机制，通过了各级主管部门和独立第三方的不断检查测试。流量当月不清零改变的是计费规则，实现流量滚存功能，并不影响流量计量，对同样的图片或者视频，流量当月不清零前后的流量计量没有任何改变。

中国联通的声明中也表达了上述观点，称“流量计费工作是规范、准确的，不存在恶意的虚假计费”，并提醒广大用户，随着4G网络覆盖的不断完善、各种应用软件的日益丰富、多种智能手机的频繁推出，用户手机上网习惯的逐渐养成，用户所消费的手机流量将呈现出逐渐增加的趋势。

“不信任”源于“看不懂”

运营商的公开回应并未能让一些消费者“买账”，网络上有关电信计量缺乏监管，流量账单是笔“糊涂账”的质疑声依然强烈。业内专家认为，出现这样局面，根源在于电信计量始终是运营商“自说自话”，缺乏第三方监管。

在记者采访中，不少用户反映，运营商设计的消费项目、计费规则复杂，用户很难准确判断自己使用的服务和应付资费。即使可以通过运营商官方网站查询流量使用情况，但账单多数时候是一笔看不懂的“糊涂账”。

王女士在移动官网查询上网详单时发现，通过“CMNET”链接上网，从最短的2秒链接到数小时都有记录。令她最疑惑的是，10月15日23时37分开始的一次上网时长，竟然高达637分21秒。

“人在睡眠，手机却在10个小时一直跑流量？”王女士说，她致电10086查询，客服人员解释可能是软件后台运行产生的流量，但具体是哪些软件在“跑”流量客服也不知道，让技术人员随后回电，也解答不出来。

记者采访发现，各大运营商均能提供流量详单查询业务，显示用户上网的时点、时长、耗费流量等信息。但作为用户，却无法分辨真假与否。

西安用户史梦告诉记者，她也因为看不懂流量账单咨询过客服，但问完了还是“傻傻分不清楚”。“总之就是他说我用了多少就是多少，究竟是不是用了这么多，我也查不到，只能听一面之词。”

一些用户使用第三方流量监测软件，试图清楚流量消耗具体情况。但记者了解到，不同的软件在监测标准、监测技术上都有差别，这些流量监控软件监测到的数据并不具有法律效力。

让流量计量“打开天窗说亮话”

一些业内专家认为，当前我国的电信计量工作确实面临缺乏有效监管机制，存在监管标准缺失、技术滞后等问题，容易陷入被质疑的尴尬局面。

虽然中国移动等运营商声称有“独立第三方”的检查测试，但一些用户认为其“语焉不详”。中国移动总部人士表示，每个地区分公司的确自己聘请了第三方监测机构。不过专家指出，各地应向社会公开第三方身份，接受公众监督，确保其资质和查验结果的权威性。

记者从广东质监部门获悉，电信计量监督包括用仪器对计时计费系统进行技术检测，以及对用户数据和运行效果进行分析。“过去对运营商进行网管程控电话交换机计时计费装置使用情况的监督检查时，确实查出了一些计量违法违规行为。”一位不愿透露姓名的质监人员说。

据了解，目前工信部门和质监部门对电信计量的监管比较模糊，针对计量监测出现的问题，相关部门的研究和应对还需要探索。

对此，舆论和专家普遍认为，公开透明的计量和收费才是打消用户疑虑，是建立运营商与客户良性关系的根本办法。“运营商应让用户消费得明明白白。”电信行业分析师付亮说，运营商作为服务提供商，有责任释疑解惑，而非简单回复一句“这是电脑自动记录，肯定不会错”了事，也不宜采取简单的免单、补偿等“息事宁人”的做法。

随着“提速降费”和“流量不清零”政策的执行，实时把握真实网速和准确流量至关重要。广东互联网行业协会会长、艾媒咨询CEO张毅建议，计量管理部门应加大对电信计量常态化的检定和监测，其中包括对计量装置、设施设备的强制检定，以及对算法系统的监督检查。

北京邮电大学教授阚凯力等人表示，相关主管部门应公开设立电信计量查询、投诉受理渠道。还有一些专家认为，应该建立一个覆盖全国的第三方测速系统，探索建立中立公允的电信计量与计费查询机制，帮助消费者明白放心消费。

本报地址：北京宣武门西大街57号　邮政编码100803　中国邮政发行投递服务电话11185　广告部电话63071265　广告许可证：京西工商广字第0210号　定价：每份0.40元　每月23.80元　年价285.60元　本报挑错电话：010-63073979、63072070